

III.- MARCO DE REFERENCIA

Panamá es una República Centroamericana que tiene estrechos lazos históricos con el desarrollo económico internacional. La subordinación de América a la expansión de Europa tuvo grandes repercusiones sobre el istmo de Panamá. Inmediatamente, la región fué convertida en centro de operaciones para articular las relaciones y el transporte entre el continente americano y el "Viejo Mundo". Esta relativa especialización creó condiciones especiales que posteriormente afectarían el desarrollo de Panamá.

Con la independencia de Panamá, sus sectores dirigentes consideraron aconsejable asociar el destino de la nueva República a la Gran Colombia, proyecto político de envergadura encabezado por Bolívar. Esta unión que nunca logró ser feliz finalmente fué anulada a principios del presente siglo.

En 1903 Panamá aparece ante el concierto de naciones como entidad independiente y soberana. A pesar de su historia, su función no había cambiado sustancialmente. Seguía siendo un centro cuyo objetivo lo constituía el transporte y las comunicaciones entre los grandes países productores. Por esta razón, a pesar de ser geográficamente parte de América Central su relación era más estrecha con el Caribe, con Colombia y, posteriormente, con Los Estados Unidos.

A partir de la independencia, los Estados Unidos inició la construcción del Canal de Panamá. Obra gigantesca que demandó el trabajo de decenas de miles de obreros, al mismo tiempo creó una estructura social y económica muy especial en el Istmo. La economía prácticamente fue absorbida por Los Estados Unidos. Toda la dinámica del país fue impuesta por las crecientes demandas del capitalismo en expansión. Este auge económico, empero, tuvo sus particularidades. Afectó fundamentalmente la ruta de tránsito de los bienes, servicios y pasajeros que tenían que pasar de un océano a otro. Sólo en una menor medida afectaba grandes zonas de las llamadas áreas del interior del país. En forma paulatina las áreas rurales fueron atraídas a la nueva diná-

mica. La producción de rubros importantes como la ganadería, el azúcar, el arroz y otros fueron poco a poco ganándose el nuevo mercado.

Incluso, los miles de trabajadores que vinieron a construir el Canal fueron importados, en su gran mayoría, de Las Antillas, otros países de América Latina, Europa y Asia. Las relaciones sociales que caracterizaban el interior de la República eran lo suficientemente estables para no ser afectadas por el enorme proyecto canalero. Incluso, cuando se hicieron grandes demandas de fuerza de trabajo durante la II Guerra Mundial (1939-1945) fueron más los importados que los "interioranos" que llegaron a trabajar a las bases militares y otras obras que formaban el complejo canalero.

Durante la primera mitad del siglo XX, la expansión de la economía de mercado en el interior se caracterizó por ser lenta.

La misma fué afectando a las áreas más propicias para ser incorporadas a los planes de expansión capitalista. Este desarrollo generó un proceso doble de sumo interés. Por un lado, surgió una tendencia a concentrar las mejores tierras en pocas propiedades. Por el otro, creó una corriente pequeña y selecta de migraciones desde las áreas rurales hacia las ciudades terminales de Panamá y Colón. Este "excedente" de población era la resultante de la fuerza de trabajo que no podía insertarse en las nuevas relaciones sociales. Hay claros indicios de que este tipo de desarrollo se vió violentamente afectado a partir de la segunda Post Guerra. En esta etapa las áreas rurales fueron rápidamente incorporadas a la producción de mercancías. A lo largo y ancho del Istmo se desataron conflictos entre los terratenientes y los campesinos. Los primeros, alegando sus derechos de compra sobre la tierra, los segundos, planteando sus derechos tradicionales. A la larga, los segundos veían sus derechos históricos disminuídos por el impacto de las nuevas relaciones sociales.

Las transformaciones en los pocos lustros entre 1945 y 1975 son más significativas que todas aquellas

que caracterizaron el interior desde la independencia. El proceso de concentración y centralización fue casi absoluto.

Todas las tierras del litoral Pacífico y de los valles más fértiles fueron ocupadas por empresarios agrícolas que comenzaron a producir los rubros más demandados en las ciudades. El desplazamiento de productores directos (campesinos), fue tan rápido que las nuevas empresas no tuvieron oportunidad de absorber la enorme cantidad de mano de obra que se ofreció de inmediato. La gran mayoría buscó nuevos horizontes en otras provincias o en las ciudades.

En este mismo período surgió una especie de campesinado que se situó entre los "poros" de la creciente y próspera empresa agrícola. A pesar de su aparente falta de funcionalidad dentro del sistema y el hecho que los observadores del fenómeno le vaticinaban un sombrío futuro (su desaparición a corto plazo), este campesinado ha persistido. Incluso, en algunas áreas selectas su número ha aumentado. Hay que subrayar, sin embargo, que tiende a disminuir aunque a tasas diferenciadas.

Obviamente, la gran mayoría de la población que generaba la economía del "interior" no lograba insertarse en los "poros" de aquel complejo de nuevas empresas agrícolas. Las ciudades, especialmente Panamá, se vieron inundadas de jóvenes de ambos sexos buscando desesperadamente fuentes de trabajo. Este fenómeno fue de gran ayuda también, para el incipiente proceso de industrialización. En apenas 20 años, entre 1950 y 1970, surgió una industria basada en la sustitución de importaciones y sobre todo, en la existencia de una importante masa de trabajadores que no exigían aumentos salariales. La existencia de este complejo canalero, industrial, agrícola y comercial, creó a su vez, enormes demandas de infraestructura. A partir de la década de 1960 se multiplican varias veces la existencia de escuelas, de centros de salud, de centros de asistencia técnica, de carreteras y de otras obras públicas.

Las mismas empero, aún no satisfacen las demandas reales. La solución a esta grave contradicción entre demandas reales e incapacidad de satisfacerlas constituye uno de los problemas más serios que enfrenta cualquier sociedad.

Las demandas también se hacen sobre fuentes de energía. En la década de 1950 se comienzan a estudiar fuentes alternas de energía. Se hizo especial énfasis en las fuentes hidráulicas debido a la abundancia de este recurso en Panamá. En la década de 1960 se inauguraron los primeros complejos hidráulicos. Con el aumento de los precios de los hidrocarburos, la demanda de energía hidráulica se hace cada vez más insistente.

La producción tiende a satisfacer crecientes demandas del sector industrial, de la nueva agro-industria y de proyectos como el cuprífero. En un período relativamente corto, el país deja de depender de los hidrocarburos en un cien por ciento para efectos de su energía. En 1981, el IRHE calcula esta dependencia en aproximadamente un 70 por ciento. A pesar de estos importantes avances, la política oficial subraya la importancia de lograr a mediano plazo la autosuficiencia total con respecto a la generación de energía eléctrica. La búsqueda de nuevas alternativas de energía lanza a las entidades oficiales a seleccionar los mejores sitios.

CHIRIQUI:

Una de las áreas más favorecidas por la naturaleza en el país es la provincia Occidental de Chiriquí. La provincia se extiende de Este a Oeste, y desde la Cordillera al Océano Pacífico de Norte a Sur. Su población de algo más de 200 mil habitantes se dedica, en su gran mayoría, a las actividades agropecuarias.

Desde la década de 1920 tiene uno de los complejos bananeros más prósperos de la región Centroamericana enclavada en torno al Puerto de Armuelles. A partir de la segunda guerra mundial, un sector de agricultores se incorporó a la producción capitalista del arroz, ganado y café.

Estas actividades le dieron a la provincia un gran auge. Con la construcción de carreteras y caminos se incorporaron grandes extensiones de tierra a la producción agropecuaria para el mercado.

Aún cuando sectores importantes del campesinado fueron desplazados de sus quehaceres tradicionales, la mayoría fueron reincorporados en actividades nuevas relacionadas con la producción mercantil, tanto agropecuaria como de servicios. Para complementar este crecimiento de la producción agropecuaria en la provincia, en la década de 1970 el Estado Panameño impulsó la producción cañera con la instalación de un moderno ingenio azucarero, creó nuevas oportunidades fundando empresas bananeras y cítricas. En 1980, Chiriquí podía decir que era la provincia agropecuaria más importante del país. En el oriente de la provincia, debido a la contextura propia de sus tierras, comenzaron a instalarse intereses vinculados a la cría de ganado. Estas nuevas actividades chocaron con las pequeñas comunidades fundadas por los españoles hace varios siglos. También se enfrentaron a fuerte resistencia por parte de la población indígena que se había refugiado en las faldas de la cordillera del Tabasará.

El avance ganadero fue más fuerte que las resistencias combinadas de campesinos e indígenas. En pocas décadas, los campesinos se encontraron arrinconados en sus poblados tradicionales, prácticamente desprovistos de tierras. La juventud sólo tenía como alternativa la emigración hacia nuevos horizontes. Las oportunidades de trabajo en las grandes fincas ganaderas de la región eran prácticamente nulas, por tratarse de una ganadería extensiva, la cual genera en promedio un empleo permanente por cada 100 hectáreas.

En el caso de los indígenas, su situación era aún más precaria. Con la espalda contra la Cordillera, el ganadero (y el mismo campesino en su desesperación) seguía empujando al indígena. En la actualidad, las comunidades indígenas Guaymí se encuentran en los desfiladeros más inhospitos de la Cordillera del Tabasará. El indígena vive

sobre tierras áridas, que apenas le permite sacarle algunos rubros agrícolas. La poca ganadería que tiene es deficiente debido a la pobreza de la tierra.

El indígena también emigra, aunque sigue una pauta diferenciada al campesino. Los lazos comunitarios del indígena son mucho más fuertes que los del campesino. Sus costumbres, lengua, estilos de vida lo distinguen y, como consecuencia, lo inducen siempre a buscar lo suyo. La gran mayoría de los indígenas bajan de la cordillera buscando fuentes de empleo. Sin embargo, a diferencia del campesino, el indígena sabe que va a regresar a sus tierras.

En este ir y venir, la masa de población indígena del oriente de la provincia de Chiriquí, así como la de la región homóloga de Bocas del Toro y del norte de Veraguas, se ha convertido en la fuerza de trabajo indispensable para el desarrollo de las actividades agropecuarias de la región. No es casual, entonces, que la mayoría de los trabajadores en la cosecha de café, en la zafra de caña o en las fincas de banano sean indígenas de la cordillera del Tabasará.

LA CUENCA DEL TABASARA:

El río Tabasará se encuentra en el extremo oriente de la provincia de Chiriquí. En su recorrido sur constituye la línea de demarcación entre esta provincia y el distrito de Las Palmas de la provincia de Veraguas. La Cuenca cubre una amplia área de 104,000 hectáreas tanto en el distrito de Tolé (Chiriquí) como Las Palmas. Mientras que en el sur, y un poco en menor medida en el centro, de ambos distritos baña tierras relativamente fértiles, en el norte se desliza entre tierras altamente desgastadas.

Para efectos del estudio de la cuenca del Tabasará se tomo en cuenta esta situación propia de la naturaleza. Además, se tuvo en mente la distinción, siempre presente, entre la población predominantemente indígena del norte y la predominantemente campesina del centro y sur.

La Cuenca del Tabasará se encuentra entre otras dos poderosas vertientes, Al occidente, la Cuenca del

Río San Félix y, al Oriente, (en la Provincia de Veraguas) La Cuenca del Río Cobre. De las tres, la Cuenca del Tabasará es la más grande. Incluye, entre sus afluentes ríos de grandes dimensiones como el Viguí y el Cuvíbora.

La organización social de esta área es poco desarrollada. Por lo que se mencionó con anterioridad, la población campesina tiende a emigrar y la población indígena se ha convertido en una gran reserva de fuerza de trabajo. De acuerdo con los últimos censos, se puede apreciar la tendencia de la población en los dos distritos que forman parte de la cuenca.

CUADRO No. 1

Población de los distritos de

Tolé y Las Palmas

AÑO

<u>DISTRITO</u>	<u>1960</u>	<u>1970</u>	<u>1980</u>	<u>Crecimiento Anual</u> <u>1970 - 1980</u>
TOLE	18,187	20,757	22,925	1.00
LAS PALMAS	16,715	17,427	19,747	1.26

Fuente: Dirección de Estadística y Censo - Panamá.

Otro elemento que distingue al distrito de Tolé es su alta proporción de población indígena. Es el distrito de mayor población indígena de la República (excluyendo a la Comarca de San Blas). En 1970, la población indígena representaba el 60 por ciento del total de población del distrito de Tolé. Por otro lado, representaba un poco menos del 50 por ciento del total de población indígena de la Provincia de Chiriquí y más del 15 por ciento de toda la población indígena de la República.

El caso de Las Palmas es distinto al analizado en Tolé. En 1970 tenía una población de 1,842 indígenas.

Estos representaban, empero, casi la mitad de toda la población indígena de la provincia de Veraguas. En cambio, solo representaba cerca del 12 por ciento de la población del distrito de Las Palmas.

Como puede apreciarse, según los censos de población realizados en el pasado, la cuenca del Tabasará se encuentra densamente poblada por comunidades indígenas. A las orillas del Tabasará, así como el Viguí y Cuvíhora, se desarrollan costumbres y formas de vida que se relacionan directamente con tradiciones propias del pueblo Guaymí.

Mientras que la población de la República aumentaba en un 32 por ciento entre los censos de 1970 y 1980, en el distrito de Tolé el incremento era de sólo un 10.4 por ciento. El distrito de Las Palmas logró crecer un poco más, aunque sólo fué de 13.3 por ciento. En relación a la provincia de Chiriquí, el distrito de Tolé tuvo un crecimiento por debajo del promedio. Mientras que la provincia Occidental aumentó su población en un 21.9 por ciento. Tolé sólo creció al ritmo mencionado más arriba. El caso de Las Palmas fué algo distinto. Mientras que este distrito crecía en la década mencionada en un 13.3 por ciento, la provincia de Veraguas apenas incrementaba su población en un 14.1 por ciento. Es decir, en el contexto de la provincia de Veraguas, Las Palmas no se encontraba tan mal. Sin embargo, en el caso de Tolé no se podía decir lo mismo. Incluso, en el conjunto de los distritos del oriente de Chiriquí, Tolé es el que acusa un crecimiento más lento. Este bajo crecimiento demográfico es uno de los indicadores del atraso que caracterizan al distrito más Oriental de la provincia de Chiriquí.

CUADRO N° 2

POBLACION DE LOS DISTRITOS ORIENTALES
DE LA PROVINCIA DE CHIRIQUI: AÑO 1970 - 1980

<u>DISTRITO</u>	<u>1970</u>	<u>1980</u>	<u>Cambio Porcentual</u>
Chiriquí	236,154	287,801	21.9
Remedios	5,624	7,298	29.8
San Félix	7,954	9,815	23.4
San Lorenzo	11,068	13,430	21.3
Tolé	20,757	22,925	10.4

Fuente: Censos Nacionales de 1980, Cifras Preliminares, DEC; Panamá 1980, PP 15-16.

CUADRO N° 3

POBLACION INDIGENA DE LOS DISTRITOS DE
TOLE Y LAS PALMAS (1960-1970)

<u>PROVINCIA Y DISTRITO:</u>	<u>1960</u>	<u>1970</u>
<u>República</u>	<u>62,187</u>	<u>73,026</u>
<u>Chiriquí</u>	<u>19,946</u>	<u>25,194</u>
<u>Tolé</u>	<u>9,669</u>	<u>12,296</u>
<u>Veraquas</u>	<u>3,292</u>	<u>3,832</u>
<u>Las Palmas</u>	<u>1,597</u>	<u>1,842</u>

Fuente: Oficina de Estudios de Población, Ministerio de
Salud, Panamá.

Por no contar con cifras correspondientes al levantamiento censal de 1980, en lo relativo a la población indígena, se harán algunas observaciones sobre la base de los dos censos anteriores. Efectivamente, entre 1960 y 1970, la población indígena del distrito de Tolé aumentó en un 27.2 por ciento. En Las Palmas el crecimiento de la

Población indígena fué del 15.3 por ciento.

En ese mismo decenio, la población total tuvo un comportamiento bastante diferente. En el caso de Tolé, su crecimiento apenas alcanzó el 14.1 por ciento. Es decir, la mitad del incremento acusado por la población indígena. En Las Palmas ocurrió algo similar, pero aún más marcado. La población total sólo creció en un 4.3 por ciento. Se puede concluir con algo de certeza que en ambos distritos se estaba presenciando un fuerte movimiento emigratorio de la población no indígena. En el caso de los indígenas, propiamente tal, no dejaba de ser apreciable la tendencia pero en ningún caso tan marcada como la que experimentaba la población llamada "Latina".

Como es de suponer, estos antecedentes permitirán más adelante sacar importantes conclusiones en torno a las formas de organización social que caracteriza a la Cuenca del Tabasará, y permitirá conocer mejor las tendencias que actualmente la sacuden. Además, lo que posiblemente sea aún de mayor interés, estas tendencias que se perciben como consecuencia de un desarrollo que se ha apoderado de la región presentan caminos a seguir ante cualquier alternativa de traslado o reubicación de las familias productoras de la cuenca que podrían ser afectadas por la construcción de una represa.

Como ya se observó de los datos censales, la población no indígena tiene varias décadas de estar experimentando un movimiento migratorio de tipo expulsión. De hecho miles de pequeños productores y otros elementos jóvenes de la zona del Tabasará están buscando nuevos horizontes en las ciudades del istmo o en otras regiones agropecuarias. En las entrevistas realizadas en la zona sur y centro de la Cuenca del Tabasará fue común encontrar casos de familias que tenían varios miembros en el Darién. Más corriente aún eran los familiares que tenían trabajo en las fincas bananeras o en la ciudad de Panamá.

En el caso de la población indígena, por lo menos hasta el censo de 1970, los indicios de una fuerte tendencia migratoria aún no era claramente perceptible.

Al contrario, su comportamiento era muy distinto al resto de la población. El problema concreto consiste en como interpretar este dato estadístico. Efectivamente, el crecimiento de la población indígena en los distritos de Tolé y Las Palmas fué mayor que el arrojado por la población no indígena en los censos de 1960 y 1970. Como se mencionó más arriba, puede ser el resultado una tendencia migratoria con retorno. O simplemente, hasta 1970 (por lo menos) el indígena lograba sobrevivir mejor en las condiciones que se le presentaban en la cuenca.

Poder comprender este comportamiento y las futuras tendencias del mismo, que son básicamente objetivos, se convirtió en el propósito central de la investigación. De hecho, las comunidades a lo largo y ancho de la cuenca han sido sometidas a diversas presiones y transformaciones. En su gran mayoría, han sido presiones no muy fuertes pero constantes. Las transformaciones se han manifestado en forma relativamente lentas. La trayectoria de las mismas han tenido profundos efectos sobre las comunidades. No cabe duda que, como consecuencia, las particularidades que se presentan en las diferentes áreas de la cuenca responden a éstas diferentes formas de ser blanco de presiones y transformaciones.

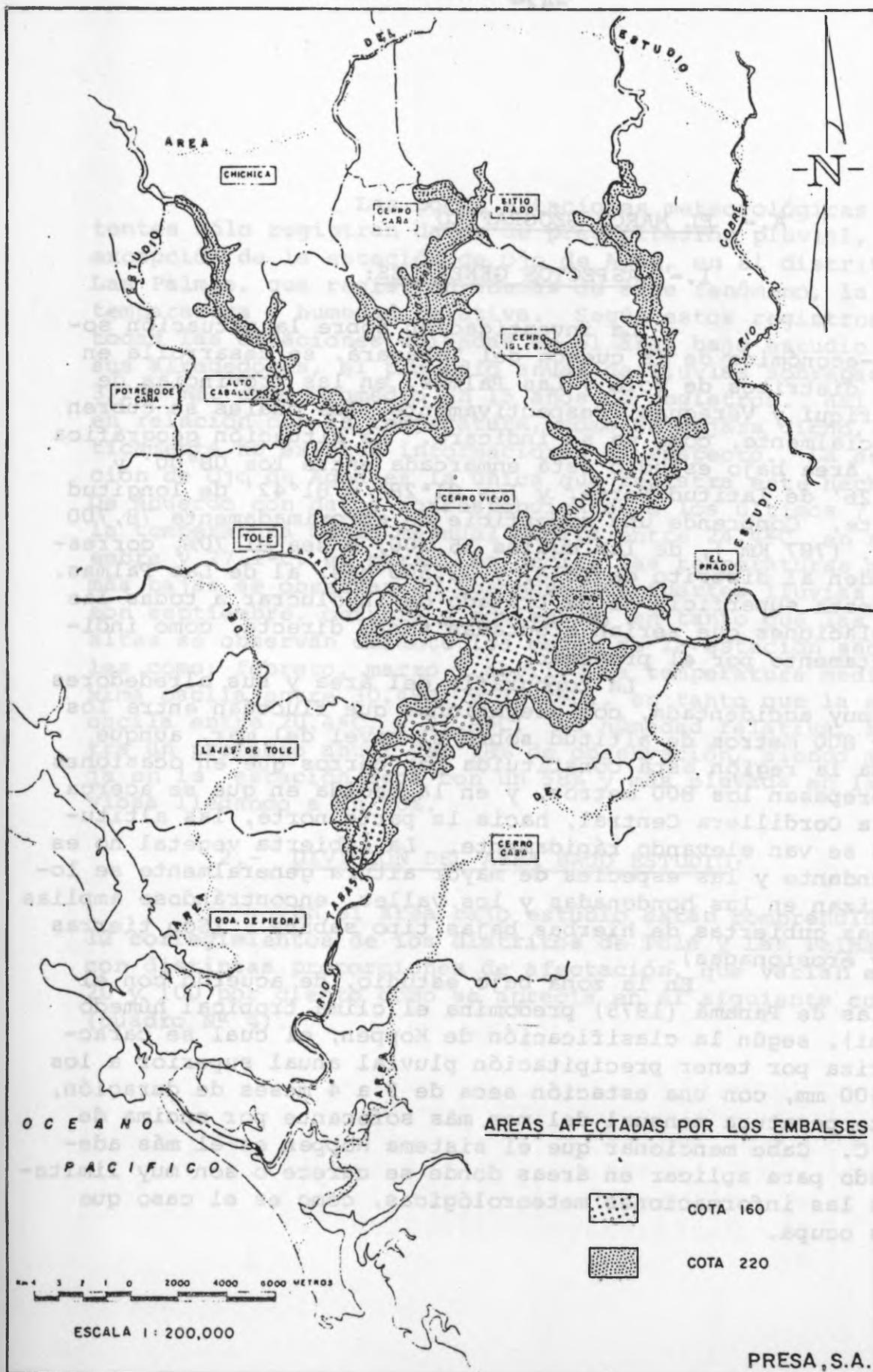
Una presión violenta y una rápida transformación del medio, como sería la construcción de una represa para generar energía eléctrica, tendría consecuencias diferentes sobre los diversos sectores de la cuenca.

Para las comunidades que se encuentran en proceso de "Disolución" por medio de las constantes migraciones, la represa sería el "golpe de gracia". En cambio, para las comunidades que aún conservan su identidad y bases materiales de producción, la represa significaría un aceleramiento del proceso que las comunidades anteriores ya han estado viviendo. En el caso de las comunidades indígenas, la situación es cualitativamente diferente. Aquí no sólo se trata de comunidades con identidades muy sólidas, las presiones mencionadas más arriba aún no les han afectado, como en las comunidades campesinas.

La disolución de las relaciones sociales de producción vinculadas a la posesión de tierra aún sigue muy vigente. En este caso, un cambio violento y rápido sería resistido con igual vehemencia

AREA DE ESTUDIO SOCIOECONOMICO CUENCA DEL TABASARA

Mapa # 1.



A.- EL MARCO GEOGRAFICO

1.- ASPECTOS GENERALES:

La investigación sobre la situación socio-económica de la cuenca del Tabasará, se desarrolla en los distritos de Tolé y Las Palmas, en las provincias de Chiriquí y Veraguas, respectivamente, los cuales se cubren parcialmente, como ya se indicara. La situación geográfica del área bajo estudio está enmarcada entre los 08°00' y 08°26' de latitud Norte, y los 81°28' y 81°42' de longitud Oeste. Comprende una superficie de aproximadamente 78,700 has. (787 Km), de las cuales 55,200, ó sea el 70%, corresponden al distrito de Tolé, y 23,500 has. al de Las Palmas. En esta superficie se ha tratado de involucrar a todas las poblaciones que serían afectadas tanto directa, como indirectamente por el proyecto.

La topografía del área y sus alrededores es muy accidentada, con elevaciones que fluctúan entre los 0 y 800 metros de altitud sobre el nivel del mar, aunque toda la región está constituida por cerros que en ocasiones sobrepasan los 800 metros, y en la medida en que se acerca a la Cordillera Central, hacia la parte norte, las altitudes se van elevando rápidamente. La cubierta vegetal no es abundante y las especies de mayor altura generalmente se localizan en las hondonadas y los valles, encontrándose amplias áreas cubiertas de hierbas bajas tipo sabana. (Son tierras muy erosionadas).

En la zona bajo estudio, de acuerdo con el Atlas de Panamá (1975) predomina el clima tropical húmedo (Ami), según la clasificación de Koppen, el cual se caracteriza por tener precipitación pluvial anual superior a los 2,500 mm, con una estación seca de 3 a 4 meses de duración, y temperatura mensual del mes más sofocante por encima de 18°C. Cabe mencionar que el sistema Koppen es el más adecuado para aplicar en áreas donde se carece o son muy limitadas las informaciones meteorológicas, como es el caso que nos ocupa.

Las pocas estaciones meteorológicas existentes sólo registran datos de precipitación pluvial, con excepción de la estación de Ojo de Agua, en el distrito de Las Palmas, que registran además de este fenómeno, la temperatura y humedad relativa. Según estos registros, en todas las estaciones ubicadas en el área bajo estudio y sus alrededores, el promedio anual de lluvias sobrepasa los 3,200 mm. como promedio en 15 años de registros. Así mismo, en relación con la temperatura, como se dejara dicho, prácticamente no existen informaciones al respecto. La estación de Ojo de Agua es la única que registra este hecho. De acuerdo con datos correspondientes a los últimos 7 años, la temperatura media mensual oscila entre 24.4°C. en noviembre y 27.1°C. en marzo, es decir, las temperaturas medias más bajas se observan en los meses de fuertes lluvias como son septiembre, octubre y noviembre, en tanto que las más altas se observan durante los meses de la estación seca, tales como: febrero, marzo y abril. La temperatura media máxima oscila entre 30.4°C. y 32.2°C., en tanto que la mínima oscila entre 20.4°C. y 21.9°C. La humedad relativa, registra un promedio anual del 78% de observación, siendo más baja en la estación seca con un 58% y más elevada en la lluviosa llegando a un 90%.

2.- DIVISION DEL AREA BAJO ESTUDIO:

En el área bajo estudio están comprendidos 12 corregimientos de los distritos de Tolé y Las Palmas, con distintas proporciones de afectación, que varían entre 20 y 100 por ciento como se aprecia en el siguiente cuadro: (cuadro N° 4).

SUPERFICIE, POBLACION Y LUGARES POBLADOS DEL AREA BAJO ESTUDIO: CENSO DE 1970

DISTRITO Y CORREGI- MIENTO	SUPERFICIE (KM ²)			POBLACION			NUMERO DE LUGARES POBLADOS		
	Total	Afectada	%	Total	Afectada	%	Total	Afectada	%
Total	<u>2.376.0</u>	<u>787.0</u>	<u>33.1</u>	<u>38.184</u>	<u>17.048</u>	<u>44.6</u>	<u>677</u>	<u>255</u>	<u>37.7</u>
<u>TOLE</u>	<u>1.204.0</u>	<u>552.0</u>	<u>45.8</u>	<u>20.757</u>	<u>12.914</u>	<u>62.2</u>	<u>303</u>	<u>158</u>	<u>52.1</u>
Cabecera	148.9	119.1	80.0	4,906	4,228	86.2	40	24	60.0
Alto Caballero	31.7	31.7	100.0	974	974	100.0	12	12	100.0
Cerro de Caña	64.0	64.0	100.0	1,444	1,444	100.0	19	19	100.0
Cerro Iglesias	58.2	58.2	100.0	1,026	1,026	100.0	13	13	100.0
Cerro Viejo	75.5	75.5	100.0	1,951	1,951	100.0	28	28	100.0
Chichica	151.4	31.0	20.5	2,530	1,341	53.0	41	16	39.0
Lajas de Tolé	61.4	30.7	50.0	707	279	39.5	17	10	58.8
Quebrada de Piedra	123.0	73.8	60.0	1,203	678	56.4	24	14	58.3
Sitio Prado	226.6	68.0	30.0	1,746	993	56.9	49	22	44.9
Cerro Puerco	42.6	0	0	1,168	0	0	18	0	0
Maraca	50.1	0	0	1,241	0	0	10	0	0
Peña Blanca	130.8	0	0	884	0	0	17	0	0
Potrero de Caña	39.8	0	0	977	0	0	15	0	0
<u>LAS PALMAS</u>	<u>1.172.0</u>	<u>235.0</u>	<u>20.0</u>	<u>17.427</u>	<u>4.134</u>	<u>23.7</u>	<u>374</u>	<u>97</u>	<u>25.9</u>
Cerro de Casa	110.5	66.3	60.0	2,129	1,511	71.0	50	37	74.0
El Piro	45.8	45.8	100.0	1,131	1,131	100.0	23	23	100.0
El Prado	252.9	122.9	48.6	2,989	1,492	49.9	73	37	50.7
Cabecera	134.0	0	0	3,089	0	0	58	0	0
Corozal	39.8	0	0	961	0	0	19	0	0
El María	94.2	0	0	1,539	0	0	27	0	0
El Rincón	79.9	0	0	1,322	0	0	29	0	0
Lolá	52.5	0	0	884	0	0	12	0	0
Pixvaé	70.6	0	0	811	0	0	26	0	0
Puerto Vidal	101.6	0	0	1,220	0	0	26	0	0
Zapotillo	190.2	0	0	1,352	0	0	31	0	0

Fuente: Contraloría General de la República. Vol I Lugares Poblados de la República Censos de 1970.
Panamá.

Ver Mapa de poblacion

Asímismo, el área bajo estudio se dividió en 3 zonas, con características geográficas, socio-económicas y demográficas diferenciadas entre sí, como son la Zona Norte, Zona Central y Zona Sur (ver mapa # 2 adjunto).

La Zona Norte, presenta una topografía muy accidentada, con elevaciones que fluctúan entre los 200 y 800 metros sobre el nivel del mar. Tiene muy escasas vías de comunicación, lo cual dificulta notablemente su accesibilidad. Población predominantemente indígena, cuya actividad principal es la agricultura de subsistencia.

La Zona Central, con topografía menos irregular que la anterior, pero siempre accidentada, tiene elevaciones que oscilan entre los 200 y 600 metros de altitud. Está atravesada de Oeste a Este por la carretera Interamericana y cuenta con algunas vías de comunicación secundarias, que la hacen bastante accesible. Población esencialmente no indígena, productores agropecuarios y pequeños ganaderos; también hay algunas áreas con población indígena.

La Zona Sur, comprende las tierras bajas, entre los 0 y 600 metros de altitud; está atravesada de oeste a este en su parte meridional, por la carretera Soná-Guabalá. Población íntegramente no indígena o latina, que trabajan como obreros, y otros dedicados al cultivo de arroz en forma mecanizada.

Además de las divisiones anotadas, que responden sobre todo a las características socio-económicas de las comunidades, se hizo otra clasificación según el grado en que tales comunidades serían afectadas por la construcción de la represa y el embalse respectivo.

Tal clasificación se cataloga en comunidades afectadas directamente e indirectamente:

a.-. Comunidades afectadas directamente:

Teniendo como base el área de embalse establecida en la cota de 220 mts., se tomaron en consideración como afectadas directamente, los siguientes casos:

- Comunidades localizadas total o parcialmente en el área de embalse.

- Comunidades en que los lugares de trabajo de sus habitantes se hallan localizados en forma total o parcial en el área de embalse.

- Comunidades en que sus vías de comunicación quedan total o parcialmente bajo el embalse o rodeadas por éste.

b.- Comunidades afectadas indirectamente:

Comprende aquellas comunidades cuyos patrones de vida no sufrirán modificaciones significativas en vista de que sus viviendas, terrenos y otras propiedades, no están localizadas ni total ni parcialmente dentro del área del embalse, pero se verán afectadas en alguna medida en sus relaciones sociales, económicas y de movilización con las demás comunidades, sobre todo, las próximas al proyecto.

3. DESCRIPCION DE LIMITES DEL AREA BAJO ESTUDIO

Norte: Desde el punto donde la Quebrada de Los Zurdos desagua en el río Cuvíborá, aguas arriba esta quebrada, hasta donde la cruza el camino que conduce de Chichica a Alto Cedro. De aquí, en dirección sur hasta el cruce con el camino que lleva a la comunidad de Portorrica, y de aquí, en dirección este hasta el Cerro Cruz; luego, en dirección noreste, hasta la boca de la quebrada La Palma en el río Tabasará. El Río Tabasará aguas arriba, hasta donde se le une la Qda. Buenos Aires, luego, por la divisoria de aguas hasta la cabecera de la Qda. Pedregoso; esta quebrada hasta su desembocadura en el río Viguí, el cual sirve de límite entre las provincias de Chiriquí y de Veraguas. El río Viguí, aguas arriba, hasta encontrar una pequeña quebrada que se le une por el este, la cual se sigue hasta su nacimiento, para proseguir, por la divisoria de aguas hasta la cabecera de la Quebrada Chumical, la que se continúa hasta su desembocadura en el río Cobre.

Este: A partir de la desembocadura de la que-

brada Chumical en el río Cobre, este río aguas abajo, hasta donde le desagua la quebrada Cañacilla y se prosigue en dirección SW por la divisoria de aguas, hasta la carretera que saliendo de la Interamericana conduce a El Prado.

Desde la unión de ambas carreteras, se continúa por la Interamericana, en dirección SW, hasta donde se cruza con la quebrada El Jobo, la cual se sigue hasta su nacimiento y luego, en la misma dirección hasta el Cerro Alto de La Cruz y encontrar la cabecera de la quebrada Salitre, cuyas aguas se siguen hasta su confluencia con el Río Lirí. Este río aguas arriba, hasta donde se le une la Qda. Naranjo, y esta quebrada en toda su extensión hasta su nacimiento y de allí, con rumbo SW a la cabecera de la quebrada El Macho, la que se continúa hasta su desague en la quebrada Grande. De aquí en dirección SW hasta el filo de Peña Blanca; por esta divisoria de aguas hasta encontrar el nacimiento de la quebrada El Salado, cuyo curso se continúa hasta su unión con el Río Vidal. El Río Vidal aguas abajo, hasta el estero que lo une con el río Tabasará. En este río seguimos en el sentido de sus aguas, hasta el recodo que hace en el Isla Corocita, y de aquí, línea recta en dirección Sur, atravesando dicha Isla, hasta el Océano Pacífico.

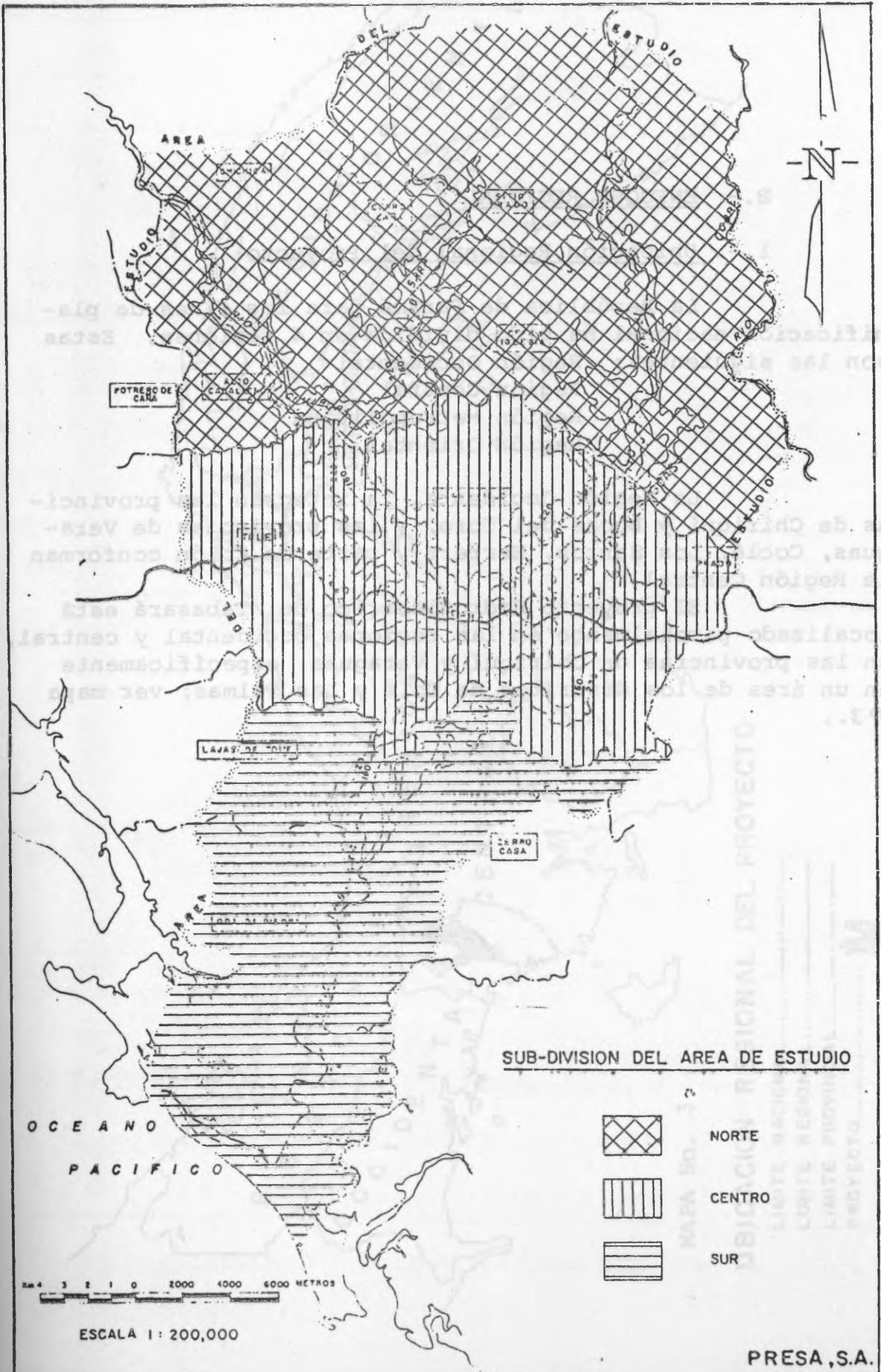
Sur: Desde el último punto arriba descrito, en la Isla Corocita, se prosigue su dirección NW, hasta la desembocadura del Río Tabasará en el Océano Pacífico, frente a Morro Negro.

Oeste: Desde la desembocadura del Río Tabasará, en el Océano Pacífico, frente a Morro Negro, se continúa aguas arriba, por el estero que lo comunica con el Río Tinta. Este río aguas arriba, hasta donde lo cruza la carretera Soná-Guabalá, de aquí en dirección NW, hasta la Quebrada de Piedra y luego, en la misma dirección hasta la Quebrada Mamey, y seguir hasta la cabecera de la quebrada Yurre. De este punto línea recta dirección Norte hasta la Quebrada El Jaquita, cuyo curso se sigue hasta su unión con la Quebrada El Jagua. Esta quebrada, aguas abajo, has-

ta su cruce con la carretera Soná-Guabalá , y por ésta carretera, dirección norte hasta el puente sobre el Río Ulé. El curso del Río Ulé, aguas arriba, hasta donde le cae la Quebrada Grande, y ésta, hasta su unión con la Quebrada Cañafístula. De aquí, en dirección NE, hasta la cabecera de la Quebrada Jiriba, la que se sigue hasta su desague en el Río Tole. El Río Tolé, aguas arriba, hasta su confluencia con el Río Espeso, y este río, aguas arriba hasta su nacimiento en el Cerro Sombrero. De este punto, línea recta con dirección oeste hasta la cabecera de la Quebrada Pita, y de aquí el nacimiento de la Quebrada Nanimy, cuyo curso se sigue hasta su desembocadura en el Río Cuvibora. Este río, aguas arriba, hasta donde recibe las aguas de la Quebrada de los Zurdos.

AREA DE ESTUDIO SOCIOECONOMICO CUENCA DEL TABASARA

Mapa # 2



SUB-DIVISION DEL AREA DE ESTUDIO



NORTE



CENTRO



SUR

ESCALA 1: 200,000

PRESA, S.A.

B.- ENFOQUE REGIONAL

1.- Ubicación Regional del Proyecto:

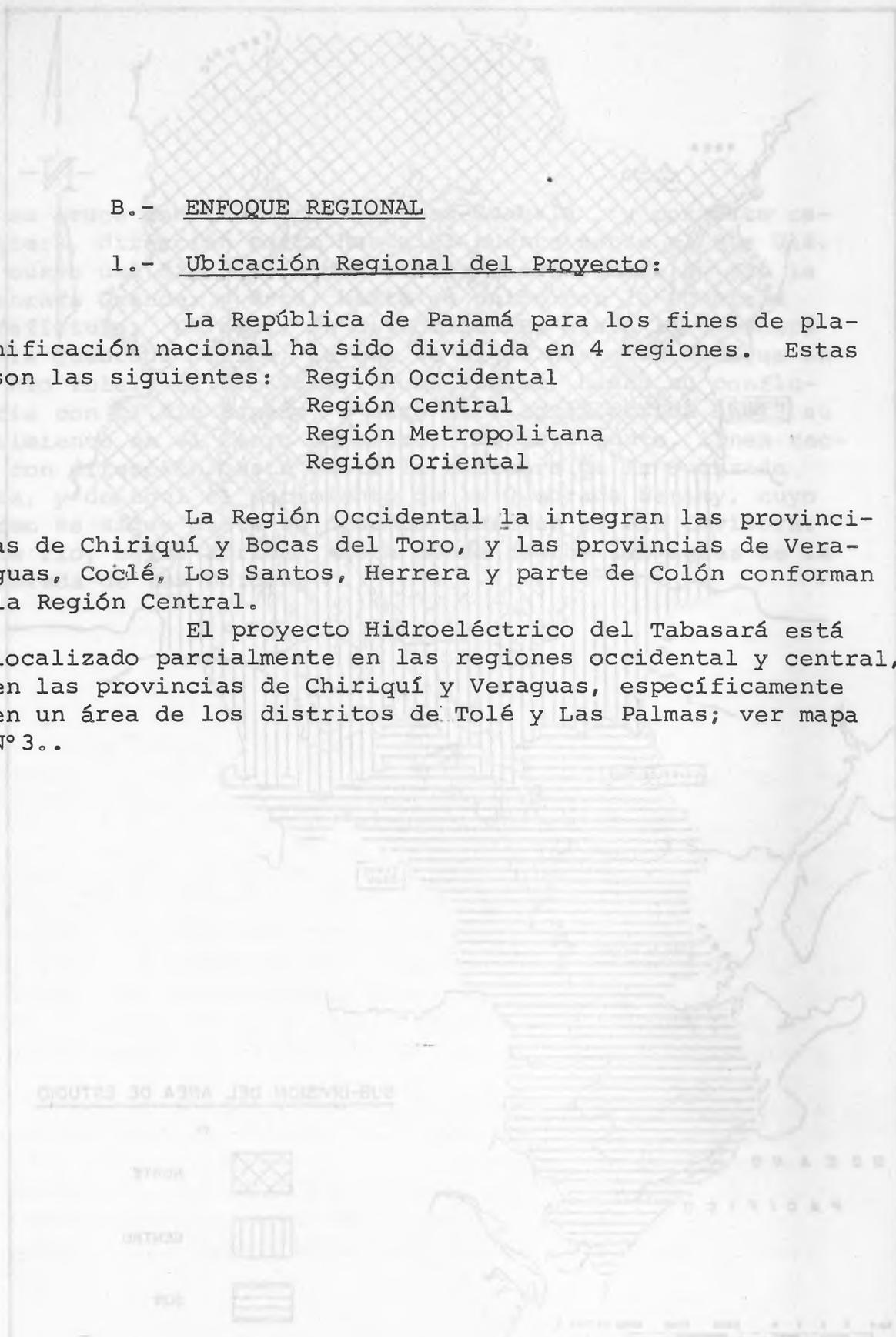
La República de Panamá para los fines de planificación nacional ha sido dividida en 4 regiones. Estas son las siguientes:

- Región Occidental
- Región Central
- Región Metropolitana
- Región Oriental

La Región Occidental la integran las provincias de Chiriquí y Bocas del Toro, y las provincias de Veraguas, Coclé, Los Santos, Herrera y parte de Colón conforman la Región Central.

El proyecto Hidroeléctrico del Tabasará está localizado parcialmente en las regiones occidental y central, en las provincias de Chiriquí y Veraguas, específicamente en un área de los distritos de Tolé y Las Palmas; ver mapa N° 3..

SUB-DIVISION DEL AREA DE ESTUDIO





MAPA No. 3

UBICACION REGIONAL DEL PROYECTO

- LIMITE NACIONAL.....
- LIMITE REGIONAL.....
- LIMITE PROVINCIAL.....
- PROYECTO.....



CUADRO N° 5Superficie, Población y Densidad Poblacional en las Provincias de Chiriquí y Veraguas en los años 1970-1980

PAIS Y PROVINCIA	Superficie en Kms ²	AÑO Población	1970 Densidad	AÑO Población	1980 Densidad
PAIS	77,082.0	1428,082	18.5	1830,175	23.7
Chiriquí	8,758.0	236,154	27.0	287,801	32.8
Veraguas	11,086.0	158,849	14.3	173,195	15.6

De acuerdo al censo de 1980, la provincia de Chiriquí tenía una población de 287,801 habitantes con una densidad de 32.8 habitantes por Km². En la misma fecha Veraguas tenía 173,195 habitantes con una densidad de población de 15.6 por Km².

CUADRO N° 6Incremento Poblacional y Tasa de Crecimiento Anual en la República y en las Provincias de Chiriquí y Veraguas en el Período 1970-1980

PAIS Y PROVINCIA	Incremento Poblacional Habitantes	Poblacional %	Tasa de Crecimiento Anual (por cada 100 has.)	Población
PAIS	402,093	28.2	2.51	100.0
Chiriquí	51,647	21.9	2.00	15.7
Veraguas	14,346	14.1	1.32	9.5

Fuente: Censo de 1980, Cifras preliminares - Contraloría.

Cuadro N° 7

POBLACION DE LAS PROVINCIAS DE CHIRIQUI Y VERAGUAS POR DISTRITO:

CENSO: 1970 y 1980

PROVINCIA Y DISTRITO	CENSOS		TASA DE CRECIMIENTO INTER CENSAL EN (%)
	1970	1980	
CHIRIQUI	<u>236154</u>	<u>287801</u>	<u>2.00</u>
Alanje	10690	12202	1.33
Barúl	40367	46871	1.51
Boquerón	6737	7666	1.30
Boquete	9914	11727	1.69
Bugaba	39466	44604	1.23
David	58997	80371	3.14
Dolega	10049	11688	1.52
Gualaca	6482	8571	2.83
Remedios	5624	7298	2.64
Renacimiento	8049	10633	2.82
San Félix	7954	9815	2.12
San Lorenzo	11068	13430	1.95
Tolé (1)	20757	22925	1.00
VERAGUAS	<u>151849</u>	<u>173195</u>	<u>1.32</u>
Atalaya	5165	6033	1.56
Calobre	11182	12006	0.71
Cañazas	13961	15933	1.33
La Mesa	10743	10889	0.14
Las Palmas (1)	17427	19747	1.26
Montijo	12593	12111	0.39
Río de Jesús	6206	5759	0.74
San Francisco	7792	8604	1.00
Santa Fé	7654	9445	2.12
Santiago	36558	49075	2.99
Soná	22568	23583	0.44

(1) Distritos afectados por el proyecto de represa del Río Tabasará
a

Fuente: Censos Nacionales de 1980. Cifras Preliminares. Contraloría General de la República, agosto 1980.

	1970	1980	PIB am	%
Chiriquí	52,927	53,52	63,859	47.83
Veraguas	14,816	51.23	30,331	41.53

2.- Chiriquí y Veraguas en el Marco Nacional y Regional

2.1. Superficie y Población:

Las Provincias de Chiriquí y Veraguas ocupan una superficie de 8758.0 Km² y 11,086.0 Km² respectivamente, que hacen un total de 19,844 Km², que representan el 25.7% del área del país.

Chiriquí es la segunda provincia más poblada del Istmo con un 15.3% del total del país, el incremento poblacional con respecto a 1970 fué de 21.9% con una tasa anual de crecimiento de 2.0% menor a la tasa de crecimiento anual de la República que es del orden del 2.5%.

Veraguas en el mismo período tuvo un incremento poblacional de 21.9% con una tasa de crecimiento anual de 1.32% por debajo de la tasa de crecimiento anual nacional. Es la tercera provincia más poblada del país.

En las provincias de Chiriquí y Veraguas a pesar de que se ha incrementado la población en términos absolutos han disminuido sus tasas de crecimiento en 0.4% respectivamente, con respecto al período 1960 - 1970 cuyas tasas fueron de 2.4% y 1.4% en el mismo orden.

Esta disminución obedece al proceso migratorio de sus habitantes que mantiene estrecha relación con la estructura productiva de estas provincias.

2.2. Participación de los sectores económicos en el Producto interno Bruto a precios de Mercado en el País.

En 1979 la provincia de Chiriquí aportó al producto interno bruto nacional a precios de mercado (PIB apm) el 9.8% disminuyendo su participación con respecto a 1970 en 1.3%.

En el mismo año Veraguas aportó el 3.6% incrementando su participación en 0.4%. Ambas provincias aportan el 13.4% del PIB apm nacional.

- Chiriquí:

Sector Agropecuario: aumentó su participación en el PIB apm a nivel nacional, pero disminuyó su aporte provincial.

Sector Industrial: aumentó su participación a nivel nacional y provincial.

Sector Comercio y Servicios: disminuyó su participación del PIB apm nacional pero aumentó su aporte provincial.

- Veraguas:

Sector Agropecuario: aumentó su participación en el PIB apm a nivel nacional, pero disminuyó su participación provincial.

Sector Industrial: aumentó su aporte a nivel nacional y provincial.

Sector Comercio y Servicios: disminuyó a nivel nacional y provincial.

Las provincias de Chiriquí y Veraguas cuyas actividades principales han estado vinculadas al sector agropecuario, la participación al PIB apm a nivel provincial ha ido disminuyendo, incrementando su participación en el sector comercio y servicios, y en el industrial, aunque Veraguas presentó una pequeña disminución en el sector servicios.

2.2.1. Sector agropecuario:

CUADRO N°8

PIB apm del Sector Agropecuario en las Provincias de Chiriquí y Veraguas: En los años 1970 y 1979 (p)

PROVINCIA	1970		1979	
	PIB apm	%	PIB apm	(p) %
Chiriquí	52,927	53.52	63,659	47.83
Veraguas	14,816	51.23	20,334	41.53

(p) Cifras Preliminares.
Ver anexo cuadro N° 3 y 4.

Chiriquí participa con el 32.6% del PIB apm agropecuario a nivel nacional que representa el 47.8% del aporte del PIB apm de la provincia. Si se compara esta cifra con las de 1970, hubo un incremento de 0.4% de este sector con respecto a su participación a nivel nacional, mientras que el aporte del PIB provincial disminuyó en 5.7%.

Veraguas aporta el 10.4% del PIB agropecuario del país que representa el 41.5% del PIB provincial.

Con respecto a 1970 el aporte al PIB agropecuario nacional aumentó en 1.33% sin embargo disminuyó su participación al PIB provincial en 9.7%.

Como se observa ambas provincias han aumentado infimamente su participación al PIB agropecuario nacional pero han disminuido su participación al PIB apm provincial.

2.2.2. Sector Industrial:

CUADRO N° 9

PIB apm del Sector Industrial en las Provincias de Chiriquí y Veraguas en los años 1970 y 1979 (p)

PROVINCIA	1970		1979 (p)	
	PIB apm	%	PIB apm	%
Chiriquí	13,961	14.12	20,610	15.49
Veraguas	1,943	6.72	8,565	17.53

(p) Cifras Preliminares.
Ver Anexo - Cuadros N° 3 y 4.

La provincia chiricana partici-

pa con el 6.6% del PIB apm provincial. Tuvo un incremento con respecto a 1970 del 0.6% y 1.4%, con respecto a su aporte al PIB apm industrial nacional y provincial respectivamente.

Veraguas que aportaba en 1970 el 0.8% del PIB apm industrial nacional ascendió en 1979 al 2.7% lo que hace una diferencia del 1.9%.

Esta situación se refleja en el aporte del PIB apm a nivel provincial que ascendió al 17.5% con una diferencia con respecto a 1970 del 10.8% y obedece a la creación del Ingenio La Victoria.

2.2.3. Sector Comercio y Servicios:

CUADRO N° 10

PIB apm del Sector Comercio y Servicios en las provincias de Chiriquí y Veraguas en los años 1970 y 1979 (p)

PROVINCIA	1970		1980	
	PIB apm	%	PIB apm	%
Chiriquí	32,010	32.4	48,812	36.7
Veraguas	12,159	42.0	20,049	40.9

(p) Cifras Preliminares.
Ver Anexo - Cuadros N° 3 y 4.

Chiriquí en 1979 aportó el 6.4% del PIB apm Comercio y Servicios a nivel nacional presentándose una disminución del 1.1% con respecto a su participación en 1970. Sin embargo, su participación en el PIB apm CS de la provincia ascendió en el orden del 4.3%.

Veraguas en 1970 aportó el 2.8% del PIB apm CS nacional, disminuyó en 1979 al 2.6% con una diferencia del 0.2%. La participación del PIB apm CS a nivel provincial disminuyó de 42.0% en 1970 al 41.0% en 1979

con una diferencia del 1.0%.

2.3. Consideraciones Generales:

El sector agropecuario que ha sido el más dinámico en la actividad económica de estas provincias ha ido perdido la hegemonía en la captación de la población económicamente activa (PEA) al verse afectado por la imposibilidad de expandir la frontera agrícola y por el uso irracional del suelo (uso extensivo y agricultura de subsistencia), a pesar de la incorporación de nuevas áreas con la construcción de carreteras y caminos.

Estas circunstancias han incidido en el incremento del proceso migratorio hacia los principales centros de estas provincias, a otras zonas rurales y centros del país, principalmente la región metropolitana.

El proceso de urbanización unido a lo anterior expuesto ha provocado una variación de la estructura ocupacional, incrementándose la participación del P. E. A., en el sector servicio y en menor proporción en el sector industrial.

A partir de 1970 se generó un proceso de descentralización administrativa (traslado del MOP a Chiriquí y el MIDA a Veraguas), además del fortalecimiento y creación de nuevas dependencias de Ministerios e Instituciones del Estado, Corporaciones de Desarrollo, así como del poder popular, a través de las Juntas Comunales, locales, asentamientos campesinos y juntas agrarias de producción.

2.3.1. Provincia de Chiriquí:

Chiriquí es la provincia agropecuaria más importante de la República y de acuerdo al censo de 1970 presenta el mayor nivel de diversificación de la base productiva del país, que indica que la estructura intersectorial de actividades de la provincia, presenta la mayor similitud con la estructura nacional.*

Como parte integrante de la re-

gión occidental, constituye uno de los objetivos básicos del proceso de planificación, para la concretización del plan nacional a mediano plazo.

* Sergio Boisier, Técnicas de Análisis Regional con Información Limitada, ILPES - Cepal, 1978.

El papel asignado a esta provincia tiene estrecha relación con la existencia de recursos naturales y sus potencialidades, su vinculación con el área más dinámica del país (la región metropolitana), por el nivel de desarrollo de las fuerzas productivas y por la especial importancia para el sector externo de nuestra economía.

2.3.1.1. Occidente Chiricano:

En esta sub-región se localizan los principales centros agropecuarios, industriales y de servicios. Se caracteriza por concentrar la mayor cantidad de centros urbanos, vías de acceso y los mejores suelos, conformando la zona más productiva de la provincia.

En la década de 1970 se realizaron una gama de inversiones de obras de infraestructura vial anexando grandes extensiones de tierras a la producción. Además, la creación del Ingenio, las nuevas plantaciones bananeras, cítricas y de palma aceitera han complementado la producción agropecuaria.

El aprovechamiento del potencial energético con la hidroeléctricas Estrellas-Los Valles y Fortuna, actualmente en construcción han dinamizado las comunidades de estas zonas.

Adicionalmente con la construcción del Oleoducto y la Carretera Transístmica de Chiriquí-Bocas del Toro, se incorporaran extensas áreas que producirán un gran impacto en las actividades productivas y de servicios.

2.3.1.2. Oriente Chiricano:

Conforma la zona más atrasada de la provincia. Su situación mantiene estrecha relación con la contextura de los suelos, sus desniveles topográficos y la existencia de una gran población indígena.

La actividad ganadera es la más importante por el aporte que da a la economía provincial y en menor proporción el cultivo de arroz, granos, verduras y otros productos agrícolas.

Las actividades vinculadas a los sectores industriales y de servicios son casi nulas a excepción de los servicios públicos básicos, comercio al menudeo y medios de transporte terrestre, ya que no se encuentra ningún centro urbano en esta zona.

Su desarrollo futuro está enmarcado en la explotación del proyecto minero de Cerro Colorado, las empresas colaterales y las obras complementarias que producirán un gran impacto a nivel regional y nacional.

La utilización de la Cuenca del Río Tabasará para la realización de un proyecto hidroeléctrico tendrá una gran repercusión en las actividades socio-económicas, al estar inserto este proyecto dentro de la infraestructura a desarrollar en el área.

2.3.2. Provincia de Veraguas:

La provincia de Veraguas presenta uno de los más bajos niveles de diversificación de la base productiva del país, haciéndose necesaria la intensificación de programas y proyectos, para reactivar la producción.

El papel asignado a ésta provincia en la concretización del Plan Nacional a mediano plazo, es menor que el asignado a la provincia de Chiriquí, sin embargo, estará influenciado notablemente por el Proyecto de Cerro Colorado.

Al tener costas en los dos océanos, se ha visto imposibilitada de incorporar la zona norte al proceso productivo. La Cordillera Central ha sido un gran obstáculo y unido a la ausencia de infraestructura vial y el tipo de suelos, determinan que conformen la zona más marginada de la provincia.

Las inversiones productivas se han generado principalmente en la Zona Central y Suroriental encaminadas básicamente al fortalecimiento del sector agropecuario y su potencial para el desarrollo agroindustrial, como de sus principales centros locacionales destinados al mejoramiento de los servicios sociales básicos.

La Carretera Panamericana ha ejercido influencia en el incremento de las actividades de comercio y servicios principalmente en su capital provincial Santiago, al constituir paso obligado en el transporte terrestre del área metropolitana a la provincia de Chiriquí y el área Centroamericana.

2.4. Jerarquización de los Centros Urbanos a Nivel Regional:

De acuerdo a la clasificación del sistema espacial urbano a nivel regional establecido por el Departamento de Planificación Urbana del M.I.P.P.E., en las provincias de Chiriquí y Veraguas, encontramos varios niveles de acuerdo al grado de servicios que se prestan en educación, salud, administración pública, comercio, banca, facilidades recreativas y culturales, dispersión poblacional, como el sistema de transporte y comunicación. En el primer nivel encontramos la ciudad de David, capital de la provincia de Chiriquí, que es el único centro que presenta un equipamiento completo en todos los servicios.

En el segundo nivel están Santiago, La Concepción, y Puerto Armuelles. En el tercer nivel, Bajo Boquete y Soná.

En el cuarto nivel, Volcán, Progreso, Gualaca, San Lorenzo, Boquerón, San Félix, Las Lajas, Reme-

dios, Tolé, Las Palmas, Cañazas y Calobre.

Estos centros no están repartidos en forma equitativa en el territorio, sino que se encuentran principalmente en las zonas bajas a ambos lados del área de influencia de la carretera Interamericana, como de carreteras secundarias que parten de esta vía. (ver mapa#4).

En la provincia de Chiriquí los principales centros están ubicados en la subregión occidental, con centros del primer al cuarto nivel, conformando la zona más dinámica, mientras que en la región oriental solamente encontramos cinco centros del cuarto nivel, presentando la zona con menor características urbanísticas y de servicios.

En la provincia de Veraguas el principal centro es Santiago (segundo rango a nivel regional), localizado en la parte oriental, además de un centro del quinto nivel.

En la subregión occidental encontramos un centro de tercer nivel y dos centros de cuarto nivel.

CUADRO N° 11

PRINCIPALES CENTROS URBANOS Y DE SERVICIOS Y SU POBLACION
DE LAS PROVINCIAS DE CHIRIQUI Y VERAGUAS SEGUN CENSO
1980

<u>Centros</u>	<u>Población</u>	<u>Centros</u>	<u>Población</u>
David	50,621	San Lorenzo	803 *
Santiago	21,809	San Félix	767 *
La Concepción	10,460	Las Lajas	1,132 *
Puerto Armuelles	12,488	Tolé	1,080 *
Bajo Boquete	2,831	Remedios	1,200 *
Soná	4,471	Las Palmas	831 *
Volcán	1,708	Cañazas	1,526
Progreso	1,546 *	Calobre	708 *
Gualaca	2,265		

Fuentes:

Cifras Preliminares del Censo de 1980-Contraloría.

* Población estimada a 1980.



MAPA No. 4
CENTROS URBANOS Y DE SERVICIOS A NIVEL REGIONAL Y
ACCESIBILIDAD A LAS CARRETERAS

Centros Urbanos

-  I NIVEL
-  II NIVEL
-  III NIVEL
-  IV NIVEL
-  V NIVEL

Infraestructura del Transporte

-  DE IMPORTANCIA NACIONAL
-  DE IMPORTANCIA REGIONAL
-  DE IMPORTANCIA LOCAL

Si visualizamos la jerarquización de los centros a largo plazo se desprende que en la provincia de Chiriquí, se organizaría un centro principal de primera magnitud a escala nacional con dos subsistemas.

Por un lado David con centros secundarios en Bajo Boquete, La Concepción, Volcán, Puerto Armuelles y por otro lado en la subregión oriental dentro del área de influencia de Tolé, San Félix, Las Lajas y Remedios, con centros secundarios en Las Palmas, Soná y Cañazas. Su desarrollo obedece a la futura explotación del Complejo minero de Cerro Colorado y las empresas colaterales que dinamizarán las actividades económicas, abasteciendo los servicios el Oriente Chiricano y el Occidente Veraguense. La ciudad de Santiago será influenciada notablemente por el impacto generado en Chiriquí.

3.- Los Distritos de Tolé y Las Palmas.

3.1. Límites:

- NORTE: Chiriquí Grande (Bocas del Toro).
- SUR: Océano Pacífico
- ESTE: Distritos de Cañazas, La Mesa y Soná (Veraguas).
- OESTE: Distrito de Remedios (Chiriquí).

3.2. Superficie y Población:

CUADRO Nº 12

SUPERFICIE, POBLACION, DENSIDAD POBLACIONAL Y TASA DE CRECIMIENTO DE LOS DISTRITOS DE TOLE Y LAS PALMAS EN LOS AÑOS 1970 - 1980.

O	Superficie en Km	AÑO 1970		AÑO 1980		Tasa de crecimiento anual (por cada 100 hab)
		Población	Densidad	Población	Densidad	
	1204	20,757	17.2	22,925	19.0	1.0
MAS	1172	17,427	14.9	19,747	16.8	1.26

Cuadro No. 13

POBLACION DE LOS DISTRITOS DE TOLÉ Y LAS PALMAS, POR CENSOS DE 1970 Y 1980

Fuente: Censo de 1980, Cifras Preliminares - Contraloría

El distrito de Tolé ocupa una superficie de 1,204 Km² en la que se asientan 22,925 personas distribuidas en 303 localidades. Con respecto a 1970 tuvo una tasa de crecimiento anual de 1.0% muy por debajo de la tasa de crecimiento del país que fué de 2.5%. Aproximadamente el 60% de la población son indígenas.

Las Palmas ocupa una superficie de 1,172 Km² con una población de 19,747 habitantes asentadas en 374 localidades. La tasa de crecimiento anual con respecto a 1970 fué de 1.26%. Está integrada en aproximadamente el 12% de población indígena.

Ambos distritos han tenido un lento crecimiento a pesar de que Tolé es el cuarto distrito más poblado de la provincia Chiricana y Las Palmas (el tercero) de Veraguas, lo que refleja que son distritos donde se da un fuerte proceso migratorio.

DISTRITO	1970	1980	Tasa de Crecimiento Anual (%)
Tolé	22,925	22,925	1.0
Las Palmas	19,747	19,747	1.26

Cuadro N° 13POBLACION DE LOS DISTRITOS DE TOLE Y LAS PALMAS, POR CORREGIMIENTO
CENSOS: 1970 y 1980

DISTRITO Y CORREGIMIENTO	CENSOS		TASA DE CRECIMIENTO
	1970	1980	INTERCENSAL (EN %)
TOLE	<u>20757</u>	<u>22925</u>	<u>1.00</u>
Cabecera (1)	4906	5041	0.27
Alto Caballero (1)	974	1088	1.11
Cerro Caña (1)	1444	1789	2.16
Cerro Iglesias (1)	1026	1131	0.98
Cerro Puerco	1168	1395	1.79
Cerro Viejo (1)	1951	2006	2.78
Chichica (1)	2530	2626	0.37
Lajas de Tolé (1)	707	858	1.95
Maraca	1241	1036	1.79
Peña Blanca	884	1215	3.23
Potrero de Caña	977	1084	1.04
Quebrada de Piedra (1)	1203	1249	0.38
Sitio Prado (1)	1746	2407	3.26
LAS PALMAS	<u>17427</u>	<u>19747</u>	<u>1.26</u>
Cabecera	3089	3479	1.20
Cerro Casa (1)	2129	2119	0.05
Corozal	961	996	0.36
El María	1539	1522	0.11
El Piro (1)	1131	1543	3.16
El Prado (1)	2989	3718	2.21
El Rincón	1322	1651	2.24
Lolá	884	1033	1.57
Pixvaé	811	945	1.54
Puerto Vidal	1220	1330	0.87
Zapotillo	1325	1411	0.43

(1) Corregimientos afectados por el proyecto de represa del Río Tabasará.

Fuente: Censos Nacionales de 1980, Cifras preliminares, Contraloría General de la República, agosto 1980.

3.3. Características Generales:

Los distritos de Tolé y Las Palmas conforman zonas bien atrasadas, determinadas por las características topográficas y de los suelos, tenencia de la tierra, ausencia de una adecuada infraestructura física y vial y la existencia de una gran población indígena, que habita en las áreas áridas de la Serranía del Tabasará.

Estas circunstancias han provocado un proceso migratorio hacia otros sitios de trabajo de Chiriquí, Veraguas y otros centros del país, por la imposibilidad de absorber el sector agropecuario la población económica activa. Este fenómeno se presenta en condiciones diferentes entre los latinos o indígenas, ya que los últimos realizan migraciones temporales a los centros agrícolas (plantaciones bananeras, cañeras y cafetaleras).

La actividad básica es la ganadería y la agricultura de subsistencia, sin embargo, se cultiva arroz mecanizado en las partes bajas del Río Tabasará.

La realización de inversiones en estos distritos han estado destinadas primordialmente a la creación y mejoramiento de los servicios sociales básicos y últimamente a la construcción de la carretera Soná-Guabalá, y el mejoramiento de caminos secundarios con la ayuda de la participación popular y el Estado en algunas comunidades.

3.4. Interrelación Funcional del Sistema Espacial de Centros.

La interrelación funcional del sistema espacial regional en la que están insertos los distritos de Tolé y Las Palmas mantienen un nivel de vinculación con la prestación de los servicios que les brindan los centros principales de las Provincias de Chiriquí y Veraguas. (Ver mapa N^o 5.).

Hoja N° 13

ESTADÍSTICA DE LOS DISTRITOS DE TOLÉ Y LAS PALMAS, POR CENSALES
CENSALES: 1970 Y 1980

3.4.1. Situación Actual:

Como se ha señalado con anterioridad, estos distritos se encuentran localizados en una región cuya población se encuentra dispersa y además marginada del proceso del desarrollo nacional, presentando un bajo grado de organización espacial.

Sólo encontramos dos centros del IV nivel de acuerdo a la clasificación urbana regional, formada por las comunidades de Tolé y Las Palmas, los cuales constituyen los principales abastecedores de servicios sociales.

La comunidad de Tolé mantiene una mayor vinculación con la ciudad de David que se identifica como el centro principal que ejerce la atracción de los demás centros de la provincia Chiricana, al poseer un equipamiento completo de todos los servicios.

En menor instancia con la ciudad de Santiago y los centros del IV nivel del Oriente Chiricano.

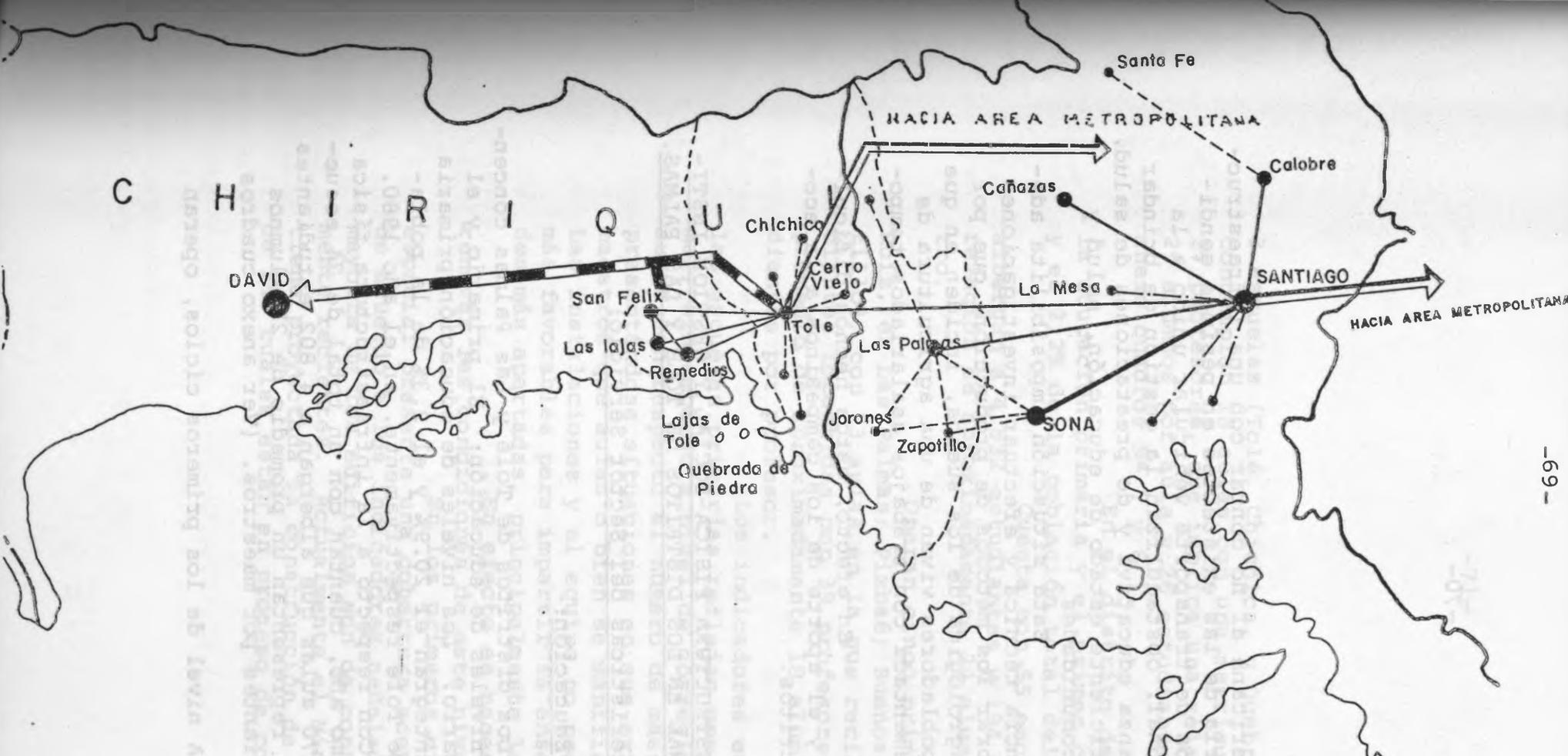
La comunidad de Las Palmas mantiene una vinculación con la ciudad de Santiago (II nivel), el centro de mayor relevancia de la provincia de Veraguas y menor instancia con Soná y los centros del quinto nivel del distrito.

Se manifiesta además una relación entre Tolé y Las Palmas con el área metropolitana motivada principalmente por la afluencia de productos agropecuarios.

3.4.2. Conclusión:

Los centros de Tolé y Las Palmas no cuentan con un adecuado sistema de servicios, lo que incide en que estas comunidades en conjunto con las comunidades del quinto nivel efectúen prestaciones muy básicas dentro del área de influencia, manteniendo una cobertura muy débil en cuanto a la distribución espacial.

Las comunidades más apartadas de



MAPA No. 5

INTERRELACION FUNCIONAL DEL SISTEMA ESPACIAL ACTUAL

JERARQUIA FUNCIONAL DE LOS CENTROS

- I NIVEL
- II NIVEL
- III NIVEL
- IV NIVEL
- V NIVEL

INTERRELACIONES FUNCIONALES

- ▬ DE I A IV NIVEL
- ▬ DE II A II NIVEL
- ▬ DE II A III NIVEL
- ▬ DE II A IV NIVEL
- ▬ DE IV A IV NIVEL
- - - DE III Y IV A V NIVEL
- - - DE II A V NIVEL

la carretera Panamericana al no contar con una infraestructura vial (la mayoría de las existentes en pésimas condiciones), y de medios de transporte vehicular unido a la dispersión poblacional, obstaculizan la gestión de brindar una adecuada enseñanza educativa y de prestaciones de salud, determinando el deficiente estado de educación, salud y vivienda de estas comunidades.

Esta situación imposibilita además brindar asistencia técnica y efectuar investigaciones concretas para mejorar los métodos de producción, que por la baja capacidad agrológica de los suelos, inciden en que la mayoría de los pobladores vivan de una agricultura de subsistencia complementada con trabajos asalariados temporalmente.

En efecto, estos hechos dificultan la vinculación y el aporte de los campesinos a la economía de estos distritos.

C.- INFRAESTRUCTURA FISICA-SOCIAL Y GESTION INSTITUCIONAL EN LOS DISTRITOS DE TOLE Y LAS PALMAS.

1.- Características del Sector Servicio:

1.1. Educación:

Los distritos de Tolé y Las Palmas concentran solamente dos niveles de educación; El primario y el primer ciclo secundario. Los niveles de educación primaria y el primer ciclo integran el 20.9% y el 2.3% de la población del distrito de Tolé respectivamente, en el año 1980.

Con respecto a la infraestructura física educativa en el mismo año, cuentan con un total de 74 escuelas primarias con 170 aulas que albergan a 4,802 estudiantes y 184 maestros, que representan un promedio de 28 alumnos por aula y 26 estudiantes por maestros. (Ver anexo cuadros N° 5 y 6).

A nivel de los primeros ciclos, operan