



DIRECCION DE PROGRAMACION DE INVERSIONES

*“Sistema Nacional de
Inversiones Públicas
(SINIP)”*



Panamá, febrero del 2000



Sistema Nacional de Inversiones Públicas

Sinopsis

Uno de los avances de **política económica** más importante sobre el desarrollo económico y social de América latina descansa en la importancia asignada a la calidad, rentabilidad y complementariedad de la inversión pública. Así la rentabilidad de la inversión ha pasado a ser un sustituto de los montos de acumulación de capital para aumentar el crecimiento del ingreso y el bienestar de las personas.

A partir de dicho planteamiento, el diseño de esquemas metodológicos para programar y administrar la inversión pasa a ocupar un papel fundamental. Es decir dentro de este nuevo enfoque será necesario analizar el problema de la inversión en forma integral y dinámica, donde se articulen elementos de carácter microeconómico vinculados con la preparación y evaluación de proyectos, con los de índole macroeconómica con el diseño de las políticas globales y, muy en particular, con la programación presupuestaria.

Por lo tanto, la calidad de la inversión dependerá del **conjunto de medidas** que en forma continua e iterativa se adopten durante todo el ciclo del proyecto y en el marco de reformas y procedimientos institucionales que faciliten una eficaz y oportuna integración de los proyectos de inversión con las políticas globales de asignación del gasto público.

Este **INSTRUMENTO DE POLITICA ECONOMICA** se denomina **Sistema Nacional de Inversión Pública** y corresponde a un proceso de transformación de ideas de inversión, desde su identificación hasta su operación. En este proceso de transformación se utilizan recursos que van agregando valor a

DA
67252
RIS
0

dichas ideas, revelando su potencialidad y facilitando la toma de decisiones sobre su futuro y conveniencia.

El sistema nacional de inversión pública puede asimilarse a un proceso productivo, en el sentido de que utiliza recursos como insumo y entrega productos.

Es fácil conceptualizar un proceso productivo como una línea recta de producción a lo largo de la cual, empleando diversos recursos, se elabora un cierto bien o servicio. Análogamente, el SINIP se nutre de insumos como son la política global del Gobierno, prioridades sectoriales recursos financieros, humanos y materiales, los cuales conjuga en una serie de procesos como son la capacitación, instrumentos metodológicos, banco de proyectos, para generar como producto el programa de inversiones públicas.

Basándonos en este enfoque, podemos conceptualizar al sistema nacional de inversión pública, como una serie de procesos productivos controlados por una administración (el gobierno).

Para el logro de este objetivo, el SINIP implementa relaciones de interdependencia y coordinación entre las entidades operativas que conduzcan a la orientación y racionalidad de los procesos de **planificación** (es decir, el qué y cómo hacer las cosas); la **programación** (cuándo hacer las cosas); **presupuestación** (estimar y asignar los recursos, estableciendo así, con que medios hacer las cosas); **seguimiento y evaluación** (cotejar y analizar la evolución de un programa o proyecto)

Es así como se deben desarrollar y difundir procedimientos metodológicos, normas y sistemas de información uniformes para la formulación, preparación y evaluación de proyectos, de manera que la selección de las mejores opciones de inversión sea realizada en forma homogénea por todo el sector público.

Para cumplir con el objetivo y lograr la coordinación el SINIP se sustenta en cuatro herramientas:

- Normas y procedimientos para la presentación y seguimiento de proyectos
- El Banco de Proyectos
- El Programa de Capacitación
- Instrumentos Metodológicos

CONTEXTO

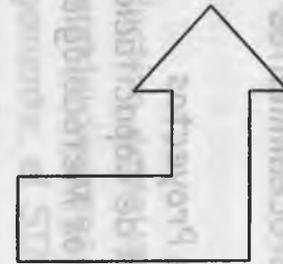
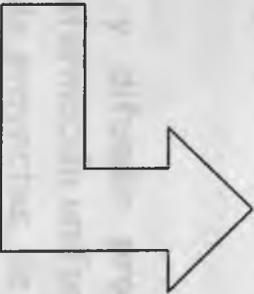
POLITICA ECONOMICA

Intervención delverada del Gobierno en la Economía para lograr objetivos específicos

SINIP

INSTRUMENTOS

Medios que emplea el Gobierno para logras sus objetivos





POR QUÉ UN SINIP

DEBILIDADES EN LA PROGRAMACION DE INVERSIONES

1. Debilidades en la fase de Pre Inversión

⇒ Falta de una estrategia orientadora que vincule los proyectos de inversión con los objetivos de las políticas sectoriales y nacionales

⇒ Debilidades en la identificación, formulación y evaluación de proyectos, particularmente aquellos financiados con recursos propios

DEBILIDADES EN LA PROGRAMACION DE INVERSIONES

2. Carencia de Metodologías y Herramientas Técnicas

- ⇒ Existen limitaciones metodológicas para la estructuración de un programa de inversiones
- ⇒ No se interpreta correctamente el concepto de proyecto, ni su contenido
- ⇒ En muchas ocasiones se asignan recursos a ideas de proyectos

DEBILIDADES EN LA PROGRAMACION DE INVERSIONES

3. Debilidades técnicas en la programación financiera

- ⇒ No se programan ni priorizan los proyectos con base en criterios de rentabilidad económica y social
- ⇒ Los proyectos no consideran los costos de operación, ni de mantenimiento, por lo que el presupuesto de funcionamiento no garantiza la operatividad de los proyectos
- ⇒ Existe poca coherencia entre las metas fiscales del Gobierno y la capacidad de inversión

DEBILIDADES EN LA EJECUCION DE LA INVERSION

⇒ No se cuenta con manuales de ejecución que permitan la correcta realización de los proyectos

⇒ Hay un escaso control y seguimiento de la inversión, lo que conlleva rezagos presupuestarios e incrementos en los costos financieros

MODERNIZACION

DEL ESTADO



**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO
Y MODERNIZACION DE LA GESTION
ECONOMICA Y FISCAL**



SINIP



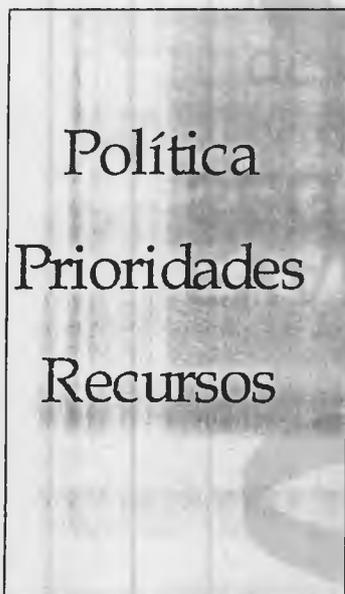
QUÉ ES EL SINIP

**MODERNIZACION
DEL ESTADO**

**CONJUNTO DE PROCESOS
PARA ORDENAR, PRIORIZAR,
PROGRAMAR Y DAR
SEGUIMIENTO
A LA INVERSION PUBLICA**

Sistema Nacional de Inversión Pública

INSUMOS



PROCESOS



PRODUCTO



AGENTES: Instituciones VIABILIDAD: La Ley, Voluntad Política

SISTEMA QUE INTEGRA LOS PROCESOS DE:



PROPOSITO DEL SINIP

Establecer una estructura institucional adecuada y fortalecida bajo la responsabilidad del Ministerio de Economía y Finanzas, conectada con las Oficinas Provinciales de Planificación Regional a fin de:

- Mejorar la eficiencia en la ejecución presupuestaria,
- Mejorar la eficiencia en la asignación de recursos públicos,
- Lograr una mayor consistencia entre las decisiones de inversión y las metas de programación macro fiscal.

BENEFICIOS

- ◆ Identificar y programar los proyectos de mayor rentabilidad económica
- ◆ Focalizar las inversiones en las áreas de mayor impacto social
- ◆ Aumentar la productividad de la gestión que colleva el proceso de inversión pública
- ◆ Facilitar y monitorear que los recursos se inviertan y produzcan los bienes y servicios esperados
- ◆ Planificar y programar los gastos incrementales de operación que generen los proyectos de inversión

BENEFICIOS

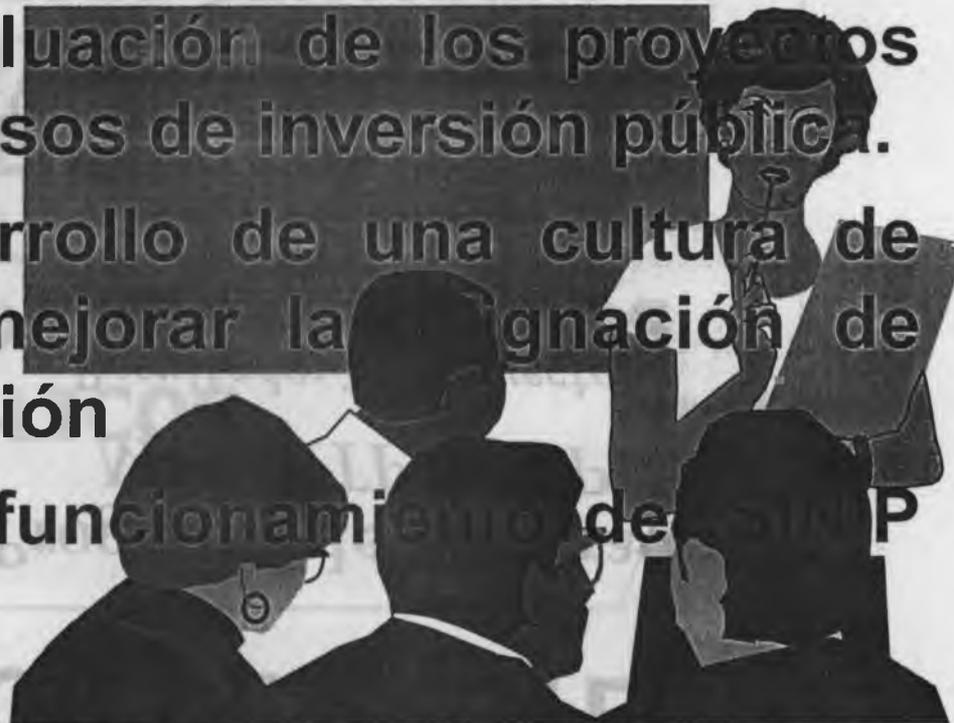
- ◆ Aumentar las opciones de las instituciones tradicionalmente menor atendidas para que perciban más recursos de inversión basados en proyectos adecuadamente identificados y formulados
- ◆ Optimizar el uso de los recursos al mejorar el diseño, la pertinencia y el dimensionamiento de los programas y proyectos que se presupuestan anualmente
- ◆ Propiciar mayor coherencia entre los objetivos sociales de la política económica, el gasto de inversión, y el déficit fiscal



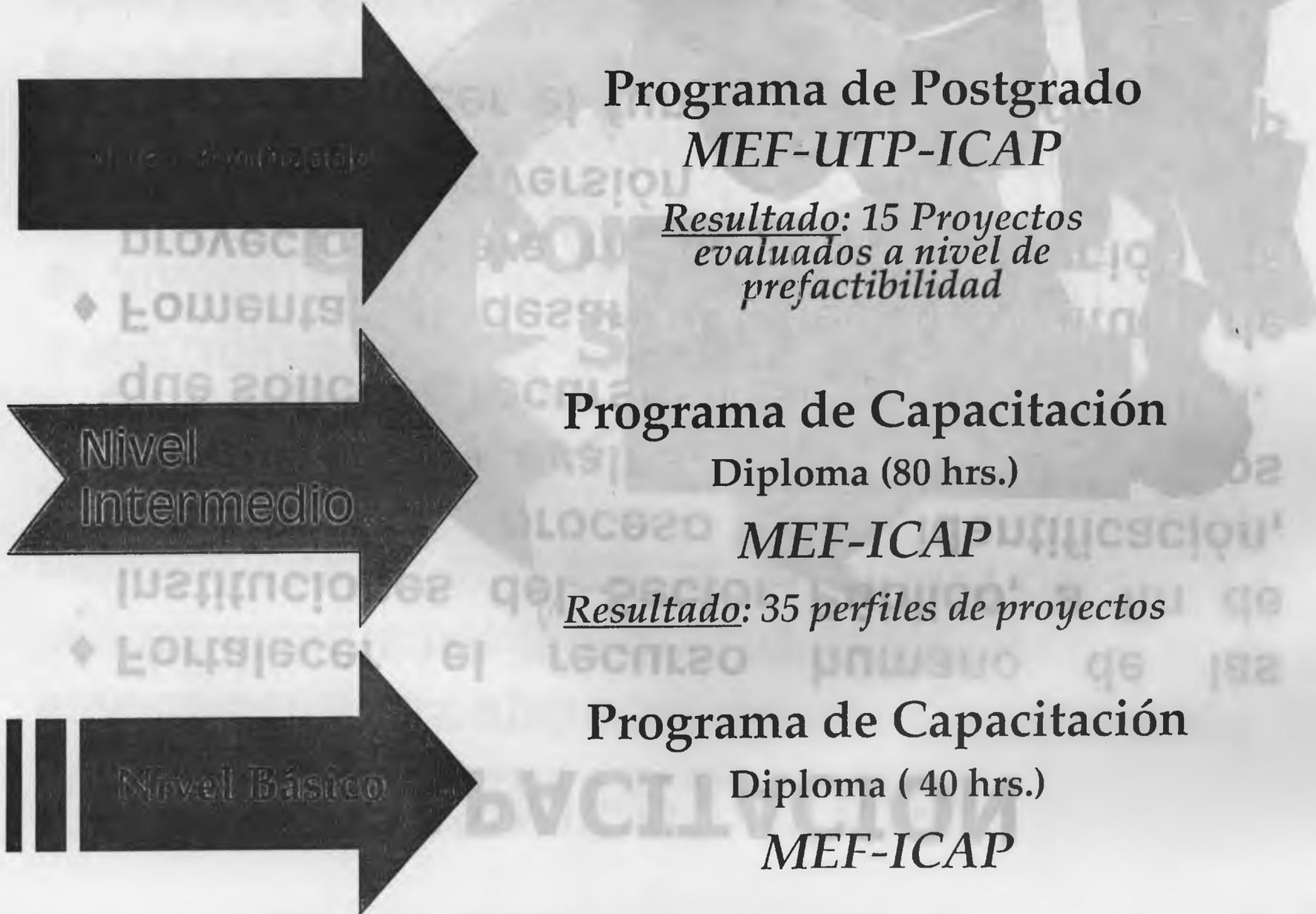
**COMPONENTES DEL
SINIP**

CAPACITACION

- ◆ Fortalecer el recurso humano de las Instituciones del Sector Público, a fin de mejorar el proceso de identificación, formulación y evaluación de los proyectos que soliciten recursos de inversión pública.
- ◆ Fomentar el desarrollo de una cultura de proyectos, para mejorar la asignación de recursos de inversión
- ◆ Dar a conocer el funcionamiento de



NIVELES DE FORMACION EN PREPARACION DE PROYECTOS



CAPACITACION

PERMITIRÁ DISPONER DE UN RECURSO HUMANO EN EL SECTOR PUBLICO A NIVEL CENTRAL Y PROVINCIAL, CON EL ENTRENAMIENTO QUE ASEGURE LA EFICIENTE ASIGNACION DE LOS RECURSOS PUBLICOS.

METODOLOGIAS

Dotar de instrumentos metodológicos y herramientas homogéneas que ayuden a orientar y hacer más eficiente el trabajo en las diferentes etapas del ciclo de proyectos (Pre Inversión e Inversión)

TIPOS DE METODOLOGIAS



- ↘ Preparación y Evaluación de proyectos específicos de frecuente ocurrencia:(agua potable y saneamiento rural, puestos de salud, infraestructura escolar, caminos, puentes, riego)
- ↘ Programación de Inversiones
- ↘ Seguimiento y control de las inversiones

METODOLOGIAS

BANCO DE PROYECTOS

- Establecer una base única de datos de proyectos de inversión pública a nivel nacional
- Facilitar, homogenizar y coordinar las labores de seguimiento y control de los proyectos de inversión pública

TIPOS DE METODOLOGIAS

BANCO DE PROYECTOS

PERMITIRA DISPONER DE UN SISTEMA DE INFORMACION QUE APOYE LA GESTION DE INVERSION, PROPORCIONANDO INFORMACION SISTEMATIZADA Y OPORTUNA PARA LA TOMA DE DECISIONES, OPERANDO EN SI COMO UN MECANISMO DE COORDINACION INTERINSTITUCIONAL.

BANCO DE PROYECTOS

AVANCES

BANCO DE PROYECTOS

- ☑ INCORPORACION DEL APARATO ESTATAL AL SISTEMA NACIONAL DE INVERSIONES PUBLICAS.
- ☑ NORMALIZACIÓN DEL PROCESO DE INVERSIONES:
 - ⇔ ELABORACION Y DIVULGACION DE LA POLITICA DE INVERSIONES PARA EL PRESUPUESTO DEL AÑO 2000
 - ⇔ ELABORACION DE LOS INSTRUCTIVOS PARA LA PRESENTACIÓN DE LOS PROYECTOS AL SINIP
- ☑ REGISTRO Y EVALUACION DE 988 PROYECTOS DE INVERSION POR UN VALOR DE B/.803.5 MILLONES, PARA LA VIGENCIA 2000.
- ☑ INICIO DE LAS ACTIVIDADES DE CAPACITACION
- ☑ CONCEPTUALIZACION DEL BANCO DEL PROYECTOS

КОЛЛЕКТОС

- ☒ CONCEPÇÃO DE ACTIVIDADES DE INVESTIÇÃO
- ☒ INÍCIO DE ACTIVIDADES DE INVESTIÇÃO
- ☒ REGISTRO DE ACTIVIDADES DE INVESTIÇÃO

PERSPECTIVAS

GA... DE... COLECTOS...
 ⇒... DE... INSTRUCTIVOS...
 POLÍTICA DE INVERSIONES...
 ⇒ FAVORABILIDAD Y DIFUSIÓN DE LA

INVERSIONES:

- ☒ NORMALIZACIÓN DEL PROCESO DE
- ☒ INCORPORACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

- ↓ CONTAR CON TÈNICOS DEL APARATO ESTATAL FORMADOS Y CON UNIDADES DE PROYECTOS CONSOLIDADAS.
- ↓ GENERAR Y CONSOLIDAR UNA CULTURA DE PROYECTOS COMO INSTRUMENTO PARA UNA MEJOR ASIGNACION DE LOS RECURSOS PUBLICOS
- ↓ LOGRAR UNA EFECTIVA ESTRUCTURACION DEL PLAN ANUAL DE INVERSIONES Y CONSOLIDAR LA FUNCION DE PROGRAMACION DE INVERSIONES
- ↓ TENER UNA RED DE INFORMACION EN FUNCIONAMIENTO QUE AGILICE EL SISTEMA Y FORTALEZCA LA TOMA DE DECISIONES

**INVERSION PUBLICA, ORIENTADA
ORDENADA Y EFICIENTE = MAYOR IMPACTO
SOCIAL**



ADMINISTRACION DEL SINIP

↑

↑

↑

↑

MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS



*Dirección de Programación
de Inversiones*

**VISION
DIRECCION RECTORA DE
LA INVERSION PUBLICA**

MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS

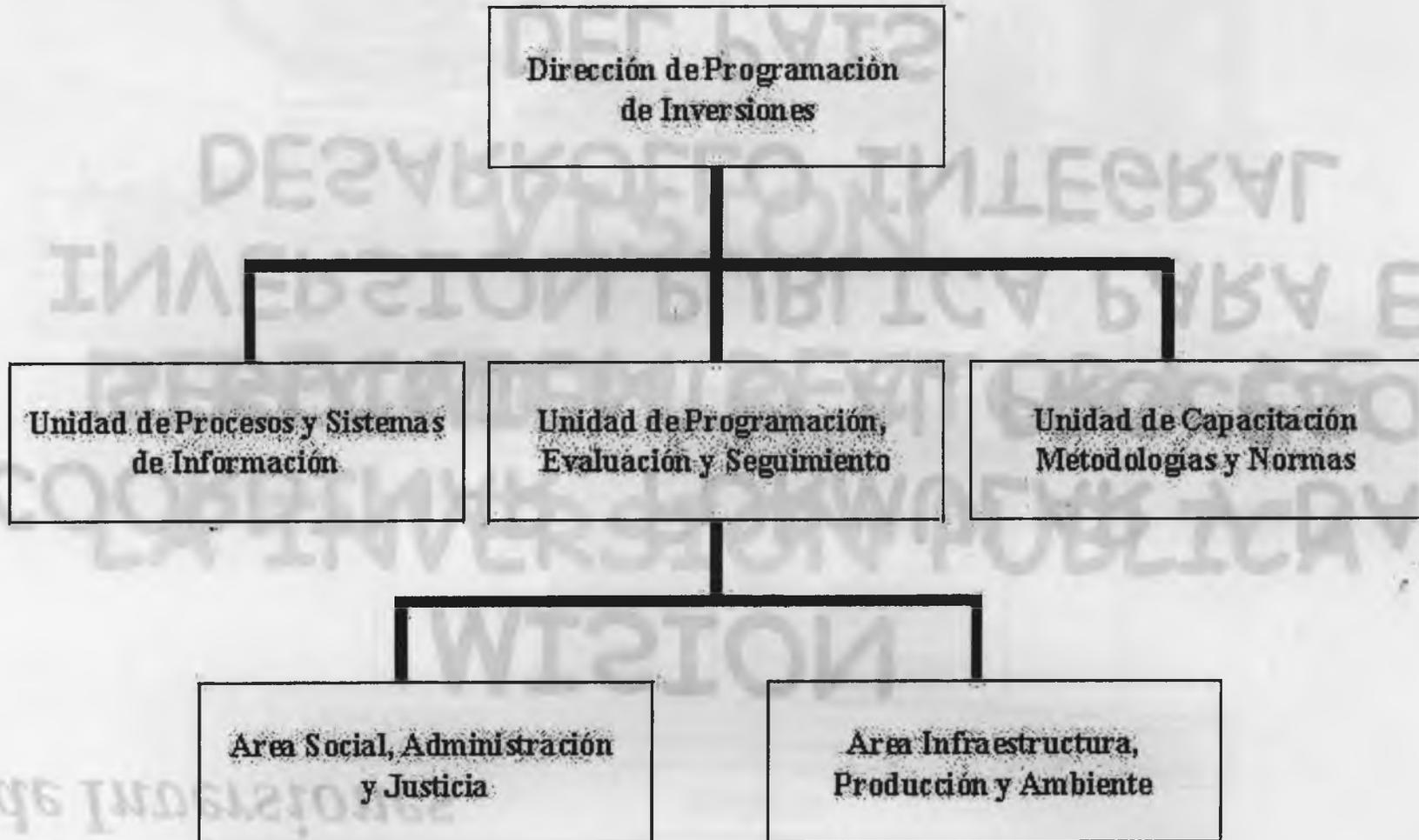
*Dirección de Programación
de Inversiones*

MISION

**COORDINAR, FORMULAR Y DAR
SEGUIMIENTO AL PROCESO
INVERSION PUBLICA PARA EL
DESARROLLO INTEGRAL
DEL PAIS.**

*Dirección de Programación
de Inversiones*

ORGANIGRAMA



**POR TODO ESTO ES
IMPORTANTE SU
PARTICIPACION EN EL
PROCESO**