



República de Panamá

Ministerio de Planificación y Política Económica  
Dirección de Planificación Económica y Social.

# PROGRAMA DE INVERSIONES

## 1982

### DESCRIPCION

## PROGRAMA DE INVERSIONES - 1982

El Programa para el año 1982 asciende a B/.617.7 millones que financian más de 1,400 proyectos, lo cual representa un incremento de B/. 100 millones (19%) con relación al año anterior. Este aumento está principalmente explicado por el programa de vivienda de la Caja de Seguro Social (B/. 40 millones); la compra de acciones del futuro oleoducto petrolero transístmico (B/.12 millones); la construcción de la carretera Chiriquí-Bocas (B/.17 millones) y un incremento sustantivo al sector agropecuario de B/. 28 millones que evidencia la prioridad que el Gobierno le ha concedido a este sector.

Siguiendo los lineamientos de la Estrategia de Desarrollo planteada por el Gobierno Nacional, el Programa de Inversiones contiene un apoyo sustancial a la producción agropecuaria, agroindustrial e industrial de pequeña y mediana empresa, materializado a través de financiamientos blandos por más de B/. 100 millones; un programa intensivo de rehabilitación y mantenimiento de escuelas, hospitales, calles y carreteras. Asimismo, incluye un componente de construcción de infraestructura básica para el apoyo a la producción de bienes y servicios destacándose los programas de Zona Libre de Colón, la Autoridad Portuaria Nacional, el nuevo puente sobre el Canal y los caminos de desarrollo e infraestructura de mercadeo.

El programa de construcción de vivienda de este año asciende a más de B/. 100 millones para un total aproximado de 12,000 soluciones de vivienda, que constituirá un factor determinante para mantener el nivel de construcción nacional el próximo año.

Para finalizar debemos destacar la construcción de la

nueva Biblioteca Nacional y el nuevo programa de inversiones comunitarias que por un monto de B/. 19 millones financiará más de 649 pequeños proyectos solicitados por los Representantes de Corregimientos y aprobados prioritariamente por los Consejos Provinciales de Coordinación previa opinión de la Junta Técnica respectiva.

La evaluación del presupuesto de 1981 refleja una ejecución de apenas un 75% debido principalmente a los atrasos en la construcción del Plan Juan Demóstenes Arosemena en sus fases de vivienda, terminal de contenedores y expansión de la Zona Libre de Colón. Igualmente sufrieron atrasos los proyectos de Hidroeléctrica La Fortuna, Caminos de Acceso MOP-AID y los créditos a la pequeña y mediana empresa; los proyectos comprendidos en el IV Programa de Caminos de Desarrollo (BID); el Programa de Mercadeo (IMA-AID) y la construcción de la Autopista Arraiján-Panamá que no tuvieron ejecución física.

Consideramos, señor Presidente, que el Programa de Inversiones que estamos presentando para su consideración constituye un programa ambicioso que debe tener un gran impacto en el nivel de la actividad económica y el desarrollo social de nuestro país, siempre y cuando se logre una ejecución satisfactoria por parte de las entidades responsables.

### III. Principales Proyectos

#### Sanidad Animal - BID-NIDA;

Se brindará servicios veterinarios profilácticos en forma sistémica contra las enfermedades endémicas que afectan la capacidad reproductiva y productiva del hato nacional, con el fin de incrementar la productividad

## SECTOR AGROPECUARIO

### I. Objetivos del Sector

El sector busca aumentar la productividad y producción de rubros que componen la canasta de consumo familiar y del sector exportador, para esto se plantea crear la infraestructura necesaria tanto de mercadeo como de riego.

Se han destinado los recursos financieros requeridos para cubrir las necesidades de los productores pequeños y medianos; como también la generación y transferencia de tecnología ocupa un lugar destacado dentro de los lineamientos del sector; se desea darle mayor promoción a la actividad agroindustrial y aligerar el proceso de titulación de tierras, conjuntamente con una comercialización más eficiente.

### II. Presupuesto para 1982

El presupuesto de inversión del sector asciende a B/. 100.8 millones. Se desarrollarán 163 proyectos, de los cuales 17 son de créditos agrícola por un monto de B/. 74.2 millones (73.6% del total); también se cuenta con 16 proyectos agroforestales, 11 proyectos de riego (obras físicas y estudios) y 11 proyectos de acuicultura.

### III. Principales Proyectos

#### Sanidad Animal - BID-MIDA:

Se brindará servicios veterinarios profilácticos en forma sistemática contra las enfermedades endémicas que afectan la capacidad reproductiva y productiva del hato nacional, con miras a incrementar la productividad

pecuaria. Este programa a nivel nacional beneficia alrededor de 30,000 ganaderos del país. Costo total B/. 15 millones. Desembolso 1982 B/. 3.0 millones.

Programa de Administración de Cuencas Hidrográficas-MIDA : Pretende lograr el uso racional y económico de los recursos naturales del país, con miras a programar y ejecutar proyectos tendientes al manejo, conservación y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y desarrollar programas de administración y manejo de cuencas hidrográficas. Este proyecto se desarrolla en las Provincias de Panamá, Colón, Chiriquí y Los Santos. Costo total: B/. 17 millones. Desembolso 1982 B/.2.8 millones.

Pequeñas Obras de Riego-BDA :

El programa financiará infraestructuras y equipos de riego de 132 explotaciones agrícolas la cual permitirá irrigar unas 4,000 Has., dedicadas a los cultivos de arroz, sorgo, frijol de soya y tomate industrial. Dicho programa está ubicado principalmente en Chiriquí, Veraguas, Herrera, Los Santos, Coclé y Panamá. Este programa se inicia en 1982 con un costo total de B/. 13.4 millones. Desembolso 1982 B/. 1.9 millones.

Programa de Desarrollo Ganadero-BDA :

El programa incluye el otorgamiento de crédito a productores para la compra de ganado e infraestructura básica, maquinaria y equipo, etc. El programa tiene un alcance nacional con un costo total de B/. 16 millones. Desembolso 1982 B/. 3.7 millones.

Crédito Agropecuario V-BDA :

Se refiere al otorgamiento de crédito agrícola a productores agropecuarios individuales y asociativos (5,000 productores), en su mayoría de bajos ingresos. Los

créditos serán para financiar granos básicos, plantaciones frutales, forestales, establos, cercas, cosechadores, equipo de ordeñar, animales de cría, pastizales y también para capital de trabajo, etc. Costo total: B/. 45 millones. Desembolso 1982 : B/. 8.0 millones.

Tecnología Agropecuaria-IDIAP :

Consiste en fortalecer la capacidad del IDIAP para realizar investigaciones cuyos resultados sean adoptados a nivel de finca. Se realizan investigaciones orientadas hacia los productores en áreas prioritarias del país. Costo total: B/. 14 millones. Para 1982: B/. 2.6 millones.

Programa Mercadeo-IMA :

Provisión de infraestructura requerida por el IMA para ejecutar debidamente sus programas de mercadeo de granos básicos y productos perecederos. Para 1982 empezarán las construcciones de las tres (3) centrales de granos, ubicadas en Chiriquí, Veraguas y Los Santos. Costo Total: B/. 14 millones. Desembolso 1982: B/. 6.6 millones.

Programa Apoyo Sector Agropecuario (BNP):

Comprende proyectos de cultivos tropicales (café, cacao, banano y palma); desarrollo ganadero (cría, carne y leche) y créditos agrícolas y pecuarios (cultivos anuales, acuicultura, porcicultura y otros).

Cultivos Tropicales, Costo Total B/. 38.0 millones. Desembolso 1982 B/. 6.6 millones.

Desarrollo Ganadero, Costo Total B/. 19.2 millones. Desembolso 1982 B/. 6.4 millones.

Crédito Agrícola y Pecuario, Desembolso 1982: B/. 24.0 millones.

## SECTOR COMERCIO E INDUSTRIA

### I. Objetivos del Sector

1. Fomentar, financiar y prestar asistencia técnica a las actividades industriales, agroindustriales, turísticas y pesqueras.
2. Desarrollar proyectos de infraestructura física para fortalecer al sector apoyando la expansión de la producción de bienes y servicios.
3. Desarrollar programas de investigaciones que tienen como objetivo fundamental la identificación de los recursos naturales y el potencial industrial del país.

### II. Presupuesto para 1982

El presupuesto del sector asciende a B/.85.3 millones de los cuales B/.48.7 millones constituyen préstamos blandos para financiar proyectos.

### III. Principales Proyectos

#### 1. Programa de Crédito Industrial MICI-BNP-COFINA:

Se estima que para 1982 estas tres instituciones otorgarán crédito a mediano y largo plazo a pequeñas y medianas empresas por B/.45.7 millones.

#### 2. Proyectos Pesca Exploratoria Mar Caribe-Estudio del Sector Industrial-Centro de Investigación Minero-Metalúrgico de Panamá:

Se persigue con la colaboración japonesa realizar en el atlántico un inventario de especies marinas susceptibles de explotación comercial. De otra parte, con el estudio del sector industrial se definirán las bases para la formulación e implementación de una política de desarrollo del sector y se identificarán proyectos de inversión. El Centro de Investigación Minero-Metalúrgica de Panamá

involucra la construcción de instalaciones que albergarán los equipos que, por valor de B/.3.0 millones, donará el Gobierno Japonés para investigar el potencial minero-metalúrgico del país. Costo de los proyectos B/.5.5 millones.

3. Expansión de la Zona Libre de Colón: Comprende 3 proyectos, cuyo costo total es de B/.60 millones:
  - a) Desarrollo del Area Comercial: Urbanización de unas 50 Has. Se arrendará principalmente terrenos urbanizados para que las empresas construyan los edificios que requieran para sus operaciones comerciales. Desembolso B/.10.4 millones.
  - b) Desarrollo del Area Industrial: Urbanización de 50 Has aproximadamente y construcción de algunos edificios para arrendar a las empresas que se establezcan en dichas áreas. Desembolso B/.6.7 millones.
  - c) Centro Turístico Comercial: Consiste en la construcción de un edificio de 4,000 M<sup>2</sup> con 12 kioscos y 51 locales para atender el turismo internacional (principalmente marítimo). B/. 2.1 millones.
4. Adquisición de Acciones de Petroterminales de Panamá: Comprende la adquisición de acciones por parte de COFINA del proyecto de trasiego petrolero que se construye en Chiriquí, de acuerdo al convenio establecido entre el Gobierno de Panamá y dicha empresa. Desembolso 82: B/.12 millones.

## SECTOR EDUCACION

### I. Objetivos del Sector

1. Mejoramiento del nivel académico cultural.
2. El incremento de la productividad a través de la educación técnica.
3. Brindar crédito a estudiantes de bajos recursos para carreras técnicas, universitarias y de post-grado.

### II. Presupuesto para 1982

Se ha asignado al Sector B/.28.9 millones, de los cuales B/.20.2 millones son para inversiones físicas y B/.8.7 millones para inversiones financieras (crédito educativo), para un total de 465 proyectos.

### III. Principales Proyectos

#### 1. Programa de Rehabilitación (mantenimiento) M Educación

Reparaciones y remodelaciones físicas de centros escolares con énfasis en las provincias de mayor atención escolar. Se tiene previsto la rehabilitación de 350 escuelas a un costo de B/.2.5 millones.

#### 2. Programa UNPAN-BID (1980-1983)

Consiste en la ampliación y descentralización de la Educación Superior, entre los cuales tenemos: la construcción del Edificio de Aulas Especiales; la Biblioteca; la Facultad de Agronomía en David; los Centros Regionales Universitarios de Penonomé y Chitré. Para 1982 se han programado la terminación y el equipamiento de Centros Regionales de David, Santiago y Colón, y otras obras menores en el Campus Universitario, a un costo total de B/.7.4 millones, beneficiándose con

este programa 40,000 estudiantes.

3. Programa Ampliación - Educativa:

Consiste en un programa de construcción de 3 escuelas nuevas (36 aulas) y su equipamiento, 11 ampliaciones (69 aulas) y 4 remodelaciones (46 aulas) a un costo total de B/.2.0 millones.

4. Biblioteca Nacional:

Esta nueva obra a iniciarse en 1982 tendrá capacidad para albergar hasta un millón de volúmenes y la podrán utilizar 2,000 personas en forma simultánea. Se presupuestó B/.1.0 millón de desembolso para 1982.

La estructura contará con las siguientes facilidades:

- La Biblioteca Central, la Especializada, la Hemeroteca y la Pinacoteca.
- La Biblioteca Juvenil.
- Los Archivos Nacionales.
- Auditorio para cine, teatro y conferencias.
- Areas para exposición de las artes plásticas.
- Librería.
- Las oficinas del INAC.

5. Facultad de Administración Pública:

La Universidad de Panamá comenzará en 1982 la construcción de esta Facultad y contemplará todas las necesidades académicas, administrativas, de investigación y extensión de las mismas. Este proyecto se ubicará en el Campus Universitario, beneficiándose 3,000 estudiantes aproximadamente.

## SECTOR ENERGIA

### I. Objetivos del Sector

1. Transformación rápida del sistema de producción de energía eléctrica del país de un sistema que utilizaba solamente derivados del petróleo a un sistema hidroeléctrico.
2. Provisión de la infraestructura eléctrica necesaria mediante la instalación y rehabilitación de los sistemas de transmisión, subtransmisión y distribución.
3. Desarrollo de los estudios básicos para la creación de un organismo que centralice las funciones energéticas, así como la preparación de un Plan Nacional de Energía.

### II. Presupuesto 1982

El valor de las inversiones que realizará el IRHE para 1982, ha sido estimado en B/.108.0 millones, constituido por 18 programas.

### III. Principales Proyectos

Hidroeléctrica de Fortuna: Para 1982 se le está asignando B/.68.8 millones a este proyecto que a su terminación en 1985 debe cubrir la demanda de energía de todo el país.

Hidroeléctrica Changuinola I: Con un costo total estimado de B/.728.0 millones se prevén para 1982 desembolsos por B/.4.7 millones para preparar los diseños finales, documentos de licitación y realizar la licitación del primer camino requerido al sitio de presa por 20

kilómetros. Esta hidroeléctrica debe iniciar operaciones en 1990.

Planeamiento Energético: Costo total B/.8.0 millones.

Este programa consiste en la organización del Sector Energía, con funciones dispersas en varias instituciones tanto privadas como estatales, así como en la preparación del Plan Nacional de Energía. Incluye además la creación de un Centro de Información de Energía y otros estudios básicos requeridos. Desembolso B/.1.2 millones.

Construcción y Rehabilitación de Redes de Transmisión y Distribución

La inversión en 1982 por B/.22.8 millones se destinará a rehabilitar y mejorar los sistemas que transmiten la energía a todas las provincias del país.

Rehabilitación de Centros de Salud (M. de Salud)

Contempla la construcción y mejoramiento de Centros de Salud en áreas urbanas y rurales, tales como los centros de salud de Santa Ana, Dolores, Juan Hfar y Natá. Desembolso B/.290,000.

Los Sistemas de Abastecimiento de Agua (IDAM/M. Salud)

Consiste en el mejoramiento y construcción de 3 plantas potabilizadoras de la que cabe destacar Coñón, Encerrera y Calibre, con un desembolso para 1982 de aproximadamente B/.5.1 millones. Igualmente se efectuarán mejoramientos y mejoras al sistema de acueductos urbanos y semi-urbanos en 14 poblaciones localizadas en Chiriquí.

## SECTOR SALUD

### I. Objetivos del Sector

Garantizar las condiciones mínimas de salud, al ciudadano panameño, con el fin que pueda participar en forma más eficiente en el proceso productivo del país.

### II. Presupuesto para 1982

La asignación presupuestaria asciende a B/.30,120.100. Estas inversiones beneficiarán una población estimada de unos 1,250,000 habitantes, que corresponde a la población cubierta por los servicios de hospitales, centros de salud, acueductos y alcantarillados rurales y urbanos.

### III. Principales Proyectos

#### - Remodelación y Construcción de Hospitales (M. Salud/ C.S.S.)

Consiste en el mejoramiento de unas 30 edificaciones hospitalarias existentes, como también la construcción de nuevos hospitales con un desembolso estimado en B/.9.9 millones. En este programa se distingue la remodelación de los Hospitales Santo Tomás, Oncológico y Psiquiátrico. En igual forma se continuará la construcción del Hospital General de Colón y terminación de las Policlínicas de Soná, San Francisco y Juan Díaz.

#### - Remodelación de Centros de Salud (M. de Salud)

Contempla la construcción y mejoramiento de Centros de Salud en áreas urbanas y rurales, tales como los centros de salud de Santa Ana, Dolega, Juan Díaz y Natá. Desembolso B/.290,000.

#### - Los Sistemas de Abastecimiento de Agua (IDAAN/M. Salud)

Consiste en el mejoramiento y construcción de 5 plantas potabilizadoras de la que cabe destacar Colón, Chorrera y Chilibre, con un desembolso para 1982 de aproximadamente B/.5.1 millones. Igualmente se efectuarán ampliaciones y mejoras al sistema de acueductos urbanos y semi-urbanos en 14 poblaciones localizadas en Chiri-

## TELECOMUNICACIONES

quí, Coclé, Los Santos, Panamá, Colón y Veraguas, con un desembolso de B/.1.2 millones. El sub-programa de acueductos rurales comprende la construcción de 14 acueductos en las Provincias de Panamá, Chiriquí, Bocas del Toro, Veraguas y Herrera, con un desembolso de B/.2.0 millones.

### - Diseño y Mejoramiento del Sistema de Alcantarillado

Este programa contempla la construcción y mejoramiento del Sistema de Alcantarillado de Juan Díaz, David y Antón con un desembolso de B/.885,000.

Asimismo se contempla el diseño del Sistema de Alcantarillado de Santiago y Chorrera con un desembolso de B/.550.0 miles. Estos proyectos iniciarán su construcción física con el financiamiento parcial del BID y BIRF.

Expansión del sistema de telecomunicaciones rurales. Población beneficiada: 600,000 a nivel nacional. Costo total B/. 13 millones.

### 2. Area Metropolitana:

Mejorar a la planta existente y la compra e instalación de las centrales 63, 67 y 41. Compra de aparatos telefónicos y equipos especiales. Población beneficiada: un millón. Localización: ciudades de Panamá y Colón. Desembolso 1982: B/. 13 millones.

### 3. Area de Servicio Internacional:

Compra de equipo de telegrafía y telex para el desarrollo de actividades comerciales y financieras. Localización: ciudades de Panamá y Colón. Desembolso 1982: B/. 2.2 millones.

## TELECOMUNICACIONES

### I. Objetivos del Sector

Fortalecer la infraestructura de Telecomunicaciones, con el fin de satisfacer la demanda nacional del servicio, guardando una adecuada relación con el crecimiento de otros sectores tanto económicos como sociales.

### II. Presupuesto para 1982

Se le ha asignado un presupuesto por B/. 20.4 millones para la ejecución de nueve proyectos.

### III. Principales Proyectos

#### 1. Telefonía Rural:

Expansión del sistema de telecomunicaciones rurales. Población beneficiada: 600,000 a nivel nacional. Costo total B/. 19 millones.

#### 2. Area Metropolitana:

Mejoras a la planta existente y la compra e instalación de las centrales 63, 27 y 41. Compra de aparatos telefónicos y equipos especiales. Población beneficiada: un millón. Localización: ciudades de Panamá y Colón. Desembolso 1982: B/. 12 millones.

#### 3. Area de Servicio Internacional:

Compra de equipo de telegrafía y telex para el desarrollo de actividades comerciales y financieras. Localización: ciudades de Panamá y Colón. Desembolso 1982: B/. 2.2 millones.

## SECTOR TRANSPORTE

### 1. Objetivos del Sector:

1. Establecer una acción sistemática de rehabilitación y mantenimiento de la red vial de manera preferente.
2. Integrar físicamente las áreas marginadas de la actividad económica nacional mediante la construcción de caminos rurales de acceso.
3. Rehabilitar las calles de la ciudad capital.
4. Mejorar las facilidades portuarias revertidas mediante la adecuación de los puertos de Balboa y Cristóbal para el manejo y almacenamiento de contenedores.

### II. Presupuesto 1982:

El Presupuesto de Inversiones para 1982 asciende a la suma de B/.100.2 millones con lo cual se ha programado ejecutar unos 302 proyectos.

### III. Principales Proyectos:

#### 1. Plan de mejoramiento Vial Urbano- Ciudad de Panamá ( MOP).

Mejoramiento del nivel de servicio de las calles y avenidas mediante la rehabilitación, mantenimiento de la red y el aumento de la capacidad de ciertas vías e intersecciones. Proyecto a concluir en 1984. Se mejorarán 150 Kms. de calles por un costo de B/.5.7 millones.

#### 2. Rehabilitación de carreteras ( MOP-BIRF)

Se rehabilitarán 407.8 Kms. de carreteras pavimentadas así como 42 Kms. de grava durante los próximos tres años. En 1982 se desembolsarán B/.8.0 millones dirigidos a la rehabilitación de 183 Kms. de los primeros 9 caminos del programa. Entre ellos de destacan Coronado- Río Hato; Santiago-Soná; CPA- Cerro Azul y otros.

### IV Caminos de Desarrollo (MOP-BID)

Actualmente en reformulación, originalmente se programó

la construcción de 423 Kms. de caminos (223 Kms. de asfalto y 100 Kms. de grava) lo cual incorporaría a 75,000 has. a la producción agrícola.

Costo Total: B/.71.5 millones.

En 1982 se desembolsarán B/.8.5 millones lo cual permitirá iniciar materialmente todas las obras en el año.

Entre ellas están: El María-Las Palmas-CPA; Ponuga-Mariato; El Tullido-Divalá y otros.

4. Caminos Rurales de Acceso ( MOP-AID)

El programa contempla la construcción de 820 Kms. de caminos de grava a un costo de B/.16.0 millones.

Para 1982 se ha programado la construcción de 29 caminos para lo cual se ha estimado un gasto de B/.4.1 millones.

5. Carretera Sitio de Presa-Chiriquí Grande(Oleoducto)

Construcción de una carretera de asfalto de 50 Kms. a un costo total de B/.50.0 millones.

Para 1982 se han programado desembolsos por B/.17.0 millones para el inicio de las obras que será financiado por la empresa.

6. Terminal de Contenedores-Puerto de Cristóbal(APN)

Adecuación de 7.5 has. de terreno para almacenamiento de Contenedores. Incluye además la construcción de un edificio de carga, un edificio de control, un edificio de mantenimiento del equipo.

Costo Total: B/. 14.4 millones.

Para 1982 se ha programado gastar B/.7.0 millones para la conclusión del edificio de carga, edificio de control y el inicio de la pavimentación del patio.

## SECTOR VIVIENDA

### SECTOR TURISMO

#### I. Objetivos del Sector

1. Promover el desarrollo del turismo a nivel internacional aprovechando nuestra posición geográfica con miras a una mayor captación de divisas.
2. Desarrollar programas de inversiones físicas a nivel nacional para ofrecer un mejor servicio.

#### II. Presupuesto para 1982

Asciende a B/.6.4 millones.

#### III. Principales Proyectos

##### 1. Desarrollo Turístico IPAT-BID

Consta de 3 sub-proyectos, a saber:

##### a) Centro de Convenciones:

Terminación del moderno centro internacional de convenciones que consta de un edificio de dos pisos de 26,000 M<sup>2</sup> con capacidad aproximada para 6,800 personas a un costo total de B/.31 millones.

Desembolso 82 - B/.2.1 millones.

##### b) Casco Antiguo:

Terminación de la restauración de esta área histórica-cultural.

Costo total: B/.8 millones

Desembolso 82 - B/.1.3 millones.

##### c) Panamá Viejo:

Abarca la restauración y reconstrucción de estructuras, ruinas y plazas que existían hace 300 años y que formaban parte del núcleo de la ciudad original de Panamá.

Costo total : B/.8 millones.

Desembolso 82 - B/.2.6 millones.

## SECTOR VIVIENDA

### I. Objetivos del Sector

1. Renovación Urbana, en las ciudades de Panamá y Colón.
2. Construcción de soluciones de vivienda de interés social.
3. Financiamiento de proyectos de vivienda de costo medio.

### II. Presupuesto para 1982

Se programa invertir B/.116.2 millones. Se ejecutará un total de 75 programas y proyectos, de los cuales 62 serán para construcción de viviendas y 13 se dirigen al financiamiento de viviendas.

Se espera beneficiar una población estimada de 65,000 personas.

### III. Principales Proyectos

1. Renovación Urbana: Construcción de 1,184 apartamentos con altillo, en áreas marginadas de las ciudades de Panamá y Colón de las que cabe señalar Chorrillo, San Miguel, Santa Ana, Curundú, Barrio Norte y Barrio Sur.  
Desembolso B/.9.1 millones.
2. Préstamos Supervisados: 1,500 préstamos, con un promedio de B/.2,000 cada uno, para mejoramiento de viviendas (compras de materiales, pago de mano de obra, préstamos en efectivo, etc.).  
Desembolso B/. 3.0 millones.
3. Torrijos Carter: Construcción de 800 unidades básicas (área de uso múltiple), individuales y adosadas de 25.20 y 35.70 M<sup>2</sup> a un costo aproximado de B/. 7,5000 por unidad.  
Desembolso B/. 5.0 millones.
4. Plan "Juan Demóstenes Arosemena" (Proyecto Colón)  
Construcción de 1,100 soluciones de vivienda (apartamentos con altillo y unidades básicas) a un costo aproximado de B/. 7,500.  
Desembolso B/. 8.3 millones.

5. Préstamos para Viviendas Caja de Ahorros (Adquisición o construcción)

Préstamos hipotecarios que oscilan entre B/.16,000.00 y B/.30,000 cada uno.

Desembolso B/. 37.7 millones.

6. Financiamiento de Proyectos de Vivienda -Nuevo Plan C.S.S.

Dirigido a financiar proyectos de vivienda para grupos de ingreso medio con un costo promedio por vivienda de aproximadamente B/. 20,000. Se proyecta construir 2,000 soluciones para 1982.

II. Presupuesto para 1982

El presupuesto asignado para 1982 asciende a la suma de B/.25.4 millones, que representan 39 proyectos, de los cuales alrededor de 90% se ejecutarán en su totalidad durante el año 1982.

III. Principales Proyectos

Centros de Crecimiento y Servicios (Proyectos Urbanos)

Esfuerzo interinstitucional y multisectorial con miras a fortalecer la capacidad de generación de empleo y proveer de servicios rurales a los centros seleccionados en las regiones centrales y occidentales de Panamá. Costo total de B/.25.5 millones.

Programa de Desarrollo Rural Integral del Sur de Veraguas

Tiene por finalidad crear en el Distrito de Soná, la infraestructura social y de producción básica a fin de mejorar las condiciones económicas de los habitantes de la región. El programa abarca obras como construcciones escolares, centros de salud, viviendas, vías de acceso a las áreas productivas y acciones en el sector agropecuario. Costo total de B/.19.9 millones.

## SECTOR MULTISECTORIAL

### I. Generalidades

Se incluyen en este sector programas y/o proyectos que por su naturaleza involucran en su ejecución varios sectores; fundamentalmente programas de desarrollo integral, de servicios del sector público y programas que tienden al fortalecimiento institucional de la administración pública.

### II. Presupuesto para 1982

El presupuesto asignado para 1982 asciende a la suma de B/.21.4 millones, que representan 99 proyectos, de los cuales alrededor de 90% se ejecutarán en su totalidad durante el año 1982.

### III. Principales Proyectos

#### Centros de Crecimiento y Servicios (Programa Urbe):

Esfuerzo interinstitucional y multisectorial con miras a fortalecer la capacidad de generación de empleo y proveer de servicios rurales a los centros seleccionados en las regiones centrales y occidentales de Panamá. Costo total de B/.28.5 millones.

#### Programa de Desarrollo Rural Integrado del Sur de Veraguas:

Tiene por finalidad crear en el Distrito de Soná, la infraestructura social y de producción básica a fin de mejorar las condiciones económicas de los habitantes de la región. El programa ejecutará obras como: construcciones escolares, centros de salud, viviendas, vías de acceso a las áreas productivas y acciones en el sector agropecuario. Costo total de B/.19.5 millones.

Plan Juan D. Arosemena (CODECO)

Esfuerzo multisectorial en la Provincia de Colón a fin de mejorar la situación socio-económica de sus habitantes. Se contemplan obras como: terminales de transporte, parque recreativo, ensanche de carretera, construcción de viviendas, parques industriales, centro comercial turístico, centro de formación profesional y técnico, entre otros. Costo total: B/.131 millones. ✓

Programa para el Fortalecimiento de Servicios Públicos Locales (BNP)

Constituye un programa global de crédito para el financiamiento de proyectos de inversión en infraestructura urbana y de servicios municipales. El sub-programa de crédito se contempla con un programa de asistencia técnica para el fortalecimiento institucional de los Municipios. Este programa beneficiará a 62 de los 65 municipios existentes en el País. Costo total de B/.9.5 millones.

Programa para el Fortalecimiento Institucional del Sector Público

El propósito es el de mejorar la capacidad administrativa y de los recursos humanos de unidades administrativas seleccionados de los Ministerios Comercio e Industrias, Trabajo y Bienestar Social, Hacienda y Tesoro y Planificación y Política Económica. Costo total: B/.5.3 millones.

## PROGRAMA DE INVERSIONES COMUNITARIAS

### I. Objetivos

1. Identificar a través del mecanismo de consulta con las bases, las aspiraciones reales de las comunidades.
2. Ejecutar las políticas de desarrollo regional encaminadas a una orientación preferencial hacia el mejoramiento de las condiciones de vida de la población que habita en el interior del país con niveles de accesibilidad, a los servicios básicos, mas bajos que los que se dan en las concentraciones urbanas.

### II. Monto Total del Programa

- El monto del programa para 1982 ha sido estimado en B/.19 millones. Este total ha sido distribuido provincialmente en base a una metodología que consideró indicadores como: estructura de la población y estructura de la inversión promedio anual por provincia.

El programa de inversiones comunitarias contempla 649 proyectos de diferentes montos. De ellos el 13.4% son proyectos de producción, 84.6% constituyen inversiones en infraestructura social básica y el 2% son inversiones en el sector Comercio y Turismo.

Los sectores con los mayores porcentajes de inversión son en su orden: Transporte (47.2%), Educación (14.6%), Salud (12.7%), Agropecuario (7.7%).

## PROGRAMA FONDO DE PREINVERSION

### I. Objetivos

El objetivo principal del programa es brindar un apoyo directo al programa quinquenal de inversiones públicas, financiando los estudios y diseños correspondientes.

### II. Principales Estudios Programados

Algunos proyectos incluidos en el presupuesto con características estratégicas:

1. Mercado de Abastos:

Mejorar el abastecimiento y distribución de los alimentos en el área metropolitana y proveer una infraestructura que normalice el flujo de productos agropecuarios.

2. Desarrollo Agropecuario del Atlántico:

Elevar la producción agropecuaria; aumentar los ingresos de los habitantes de la región; valorizar los recursos naturales del área; e industrializar productos pecuarios y bufalinos.

3. Plan Maestro Hospitalario:

Diagnosticar el estado actual de los servicios médicos a nivel nacional con el objeto de determinar las áreas deficitarias y las necesidades de inversión a corto y mediano plazo.

4.- Centro Cultural:

Diseños finales y especificación de la nueva Biblioteca Nacional que incluirá el INAC y los Archivos Nacionales.

5. Centro Gubernamental:

Elaboración del anteproyecto arquitectónico y urbanístico, para un centro cívico-gubernamental en el área del Marañón.

6. Desarrollo Integral de Bocas del Toro, Renacimiento y El Bayano:

Identificación de Recursos Naturales de estas regiones para aumentar producción agropecuaria y mejorar nivel de vida de sus poblaciones.

7. Desarrollo Integral de San Miguelito:  
Mejoramiento y ampliación de la infraestructura social y calidad de la población.
8. Estudio Integral de los Desechos Sólidos:  
Optimización y eficiencia en el servicio de aseo con énfasis en la recolección, tratamiento y disposición final.
9. Inversiones Educativas:  
Creación de la infraestructura educativa en las áreas urbanas marginadas.
10. Drenaje Pluvial del Río Curundú y Matías Hernández:  
Diseño de sistemas de colectores e interceptores para la solución al problema de las inundaciones en las áreas afectadas, así como el saneamiento respectivo.
11. Carretera Punta Peña - Casa de Máquina (Almirante):  
Estudio y diseños finales del último tramo de 65 Km correspondiente a la carretera Chiriquí - Bocas del Toro.
12. Ampliación y Mejoras a los Puertos de Balboa, Cristóbal y Coco Solo Norte:  
Diseños, planos y especificaciones para mejorar las operaciones de carga de dichas instalaciones portuarias revertidas a Panamá.
13. Proyecto de Riego en Barú:  
Integrar 6 mil hectáreas a la producción agrícola del país; el estudio comprenderá un total de 11 mil hectáreas y se desarrollará por etapas.
14. Carretera Changuinola - Guabito:  
Diseños y planos finales de la carretera que unirá los corregimientos de Changuinola - Guabito (20 kilómetros), en la Provincia de Bocas del Toro.

RESUMEN COMPARATIVO PRESUPUESTO DE INVERSIONES  
PUBLICAS POR SECTORES (TOTALES Y GOBIERNO CENTRAL)  
AÑOS 1981-1982

S E C T O R E S	T O T A L E S					G O B I E R N O C E N T R A L				
	1 9 8 1		1 9 8 2		Diferencia	1 9 8 1		1 9 8 2		Diferencia
	Monto (B/.)	%	Monto (B/.)	%	82-81 %	Monto (B/.)	%	Monto (B/.)	%	82-81 %
TOTAL	516.9	100.0	617.8	100.0	19.5	77.6	100.0	113.5	100.0	46.3
Agropecuario	72.7	14.1	100.8	16.3	38.7	10.9	14.0	15.4	13.6	41.3
Comercio e Industrias	55.9	10.8	85.3	13.8	52.6	5.4	7.0	17.9	15.8	231.5
Educación	24.5	4.7	29.0	4.7	18.4	11.5	14.8	21.7	19.1	88.7
Energía	115.0	22.3	108.0	17.5	(6.1)	4.0	5.2	5.0	4.4	25.0
Salud	32.7	6.3	30.1	4.9	(8.0)	8.4	10.8	7.9	7.0	(6.0)
Telecomunicaciones	21.7	4.2	20.4	3.3	(6.0)	-	-	0.1	0.1	-
Transporte	80.5	15.6	100.2	16.2	24.6	16.1	20.7	25.9	22.8	60.9
Turismo	7.8	1.5	6.4	1.0	(17.9)	3.4	4.4	3.9	3.4	14.7
Vivienda	83.9	16.2	116.2	18.8	38.5	5.2	6.7	3.1	2.7	(40.4)
Multisectorial	22.2	4.3	21.4	3.5	3.6	12.7	16.4	12.6	11.1	(0.8)

## POLITICA ARANCELARIA

La concesión de protección arancelaria se compone de dos fases:

1) Analítica: Comprende una evaluación de la situación y características de la actividad económica a ser protegida así como un análisis costo-beneficio que supone la aplicación de dos pruebas a fin de cuantificar la:

a) existencia de ahorro positivo de divisas.

Esta es una prueba decisiva ya que en principio no habrá concesión de protección para las industrias que no la pasen.

b) presencia de un subsidio razonable por empleo nuevo generado. Esta prueba sólo será realizada si en la prueba (a) resultase un saldo positivo.

2) Decisoria: Esta etapa estará orientada bajo dos principios: el reemplazo de todas las cuotas existentes por tarifas; y la concesión de una protección efectiva máxima de 100%.

Si la industria en estudio para fines de protección pasase positivamente la prueba (b) deberán ser considerados dos factores: si es una industria ya existente que esté o no beneficiándose de un régimen de cuota o si se trata de una nueva industria.

Si se trata de una industria ya existente bajo régimen de cuota, en un primer paso será calculada una tarifa equivalente, es decir, aquella tarifa que permita mantener

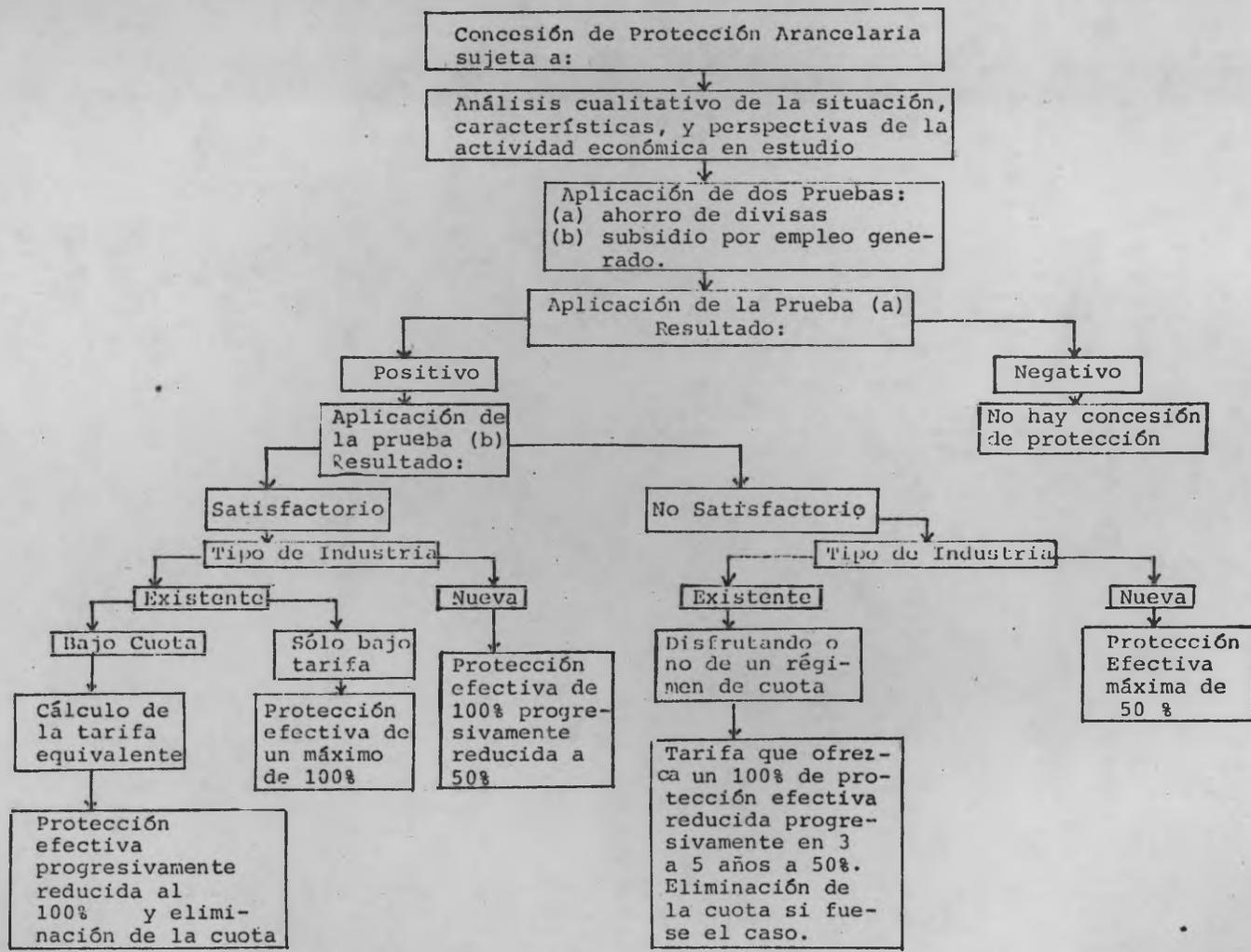
inalterados los niveles de importación actuales después de eliminada la cuota vigente. De ser esta tarifa equivalente mayor que aquella que brindase una protección efectiva de 100% ella sería reducida en un lapso de 2 ó 3 años a fin de alcanzar el nivel de 100% de protección efectiva. De no encontrarse la industria bajo régimen de cuota le sería asignada una protección efectiva de un máximo de 100%. El nivel exacto de protección dependería de factores tales como capacidad de abastecimiento, nivel relativo de precios, calidad del producto, años de actividad y de protección, etc. Esta protección deberá ser reducida en un período de 8 años al nivel de 50% de protección efectiva.

De tratarse de una nueva industria se le brindará una protección efectiva inicial de 100%, la cuál será también progresivamente reducida a un 50% en un período de 8 años (3 de gracia y una reducción promedio de 10% anual durante los restantes 5 años).

Del mismo modo, si el resultado de la prueba (b) fuese negativo tendríamos dos situaciones:

Si la empresa fuese ya existente ya sea que esté o no beneficiándose de un régimen de cuota, se implantaría una tarifa que diese protección efectiva de un máximo de 100% la cuál decrecería hasta un 50% en un período de 3 a 5 años.

Si la empresa fuese nueva tendría derecho a una protección efectiva máxima del 50%.



**RESUMEN DE INDICADORES RELACIONADOS CON LAS SOLICITUDES DE AUMENTOS  
DE ARANCELES DE IMPORTACION A ALGUNOS PRODUCTOS**

Artículo	TARIFAS				PRUEBAS			CONCLUSIONES 1/
	Nominal Actual	Equivalente Nominal Actual	Equivalente Efectiva Actual	Nominal Propuesta	Ahorro de Divisas (Prod. Actual)	Empleo Generado	Subsidio Anual por Empleo generado (Prod. Actual)	Tarifa Nominal para un 100% de Protección Efectiva y Eliminación de la Cuota
Lámina Plásticas Acrílicas	10% A.V. (Cuota)	68%	148%	B/.1.65 K.B. ó 75% A.V.	B/.14,171 (1978)	11	B/.2,470(1978)	45%
Envase de Pulpa moldeada (cartón) para portar huevos	B/.0.01 K.B. (2.5%) (No tiene cuota)	2.5%	14.7%	B/.0.27 K.B. ó 70% A.V.	B/.32,037(1980)	7	B/.9,180(1980)	60%
Alfonbras	10% A.V. (Cuota)	300%	769%	B/.2.45 K.B. ó 70% A.V.	B/.197,103 (1979)	57	B/.13,570 (1979)	35%
Salchichas y Embutidos de toda clases envasados herméticamente (no enlatados)	B/.0.40 K.B. (11%) (Cuota no operativa)	11%	16%	B/.2.70 K.B. ó 75% A.V.	B/.5,719,726	204	B/.9,914	62.5%
Jamón envasado herméticamente y no envasado	B/.0.35 K.B. (13%) (Cuota no operativa)	13%	19%	B/.2.05 K.B. ó 75% A.V.	B/.607,989	24	B/.29,942	62.5%
Tocino envasado herméticamente (no enlatado)	B/.0.35 K.B. (15%) (Cuota no operativa)	15%	21%	B/.1.75 K.B. ó 75% A.V.	B/.52,139	4	B/.45,686	62.5%

1/ Solo se refiere a la tarifa nominal. Al agregar el recargo de 7.5% se llega al nivel de impuestos que hacen una protección efectiva de 100%.

## SINTESIS DE LA METODOLOGIA PARA EL ANALISIS DE SOLICITUDES DE PROTECCION ARANCELARIA

La metodología se compone básicamente de cuatro partes; la primera descriptiva; la segunda y tercera son pruebas que indicarán si el producto merece protección y la última el nivel de dicha protección. Estas son:

### 1) Antecedentes:

Aquí debe exponerse la situación actual de la industria nacional del producto y de la (s) empresa (s) solicitante (s) en particular. Haciendo énfasis en el tipo de estructura industrial (monopolio, oligopolio, etc.) existente, su capacidad productiva y la intensidad con que emplean la mano de obra.

Información sobre la situación financiera de la (s) empresa (s); la composición y comportamiento del consumo aparente interno (producción nacional e importaciones) así como de la estructura de precios de importación y venta que se da a los diversos niveles de comercialización. La existencia y asignación de cuotas debe ser también mencionada.

Finalmente datos sobre la composición técnica del producto y el origen (importado o nacional) directo o indirecto de los insumos; así como el destino de las utilidades, intereses y regalías, anexando los estados financieros y de costos.

### 2) Ahorro de Divisas:

Se cuantificaría la existencia o no de ahorro de divisas con la producción interna de este producto. Para tal efecto podría utilizarse la producción actual valorada al precio CIF (ahorro bruto de divisas debido a la producción actual) deducidos el componente directo e indirecto importado en insumos así como las remesas externas de utilidades intereses, regalías, etc.; lo cual nos da el ahorro neto de divisas producto de la actividad nacional. De ser positivo el ahorro, se pasa a la segunda prueba.

### 3) Subsidio por Empleo:

Primeramente se cuantificará el subsidio que el consumidor da para la producción nacional actual multiplicando la diferencia entre el precio de fábrica nacional y el valor CIF de importación por la producción actual y dividiéndola entre el número de empleados. Esto nos dará un estimado del subsidio actual para mantener un puesto de trabajo en esta empresa.

Seguidamente intentaremos cuantificar el subsidio adicional del consumidor para generar un nuevo empleo multiplicando

la diferencia entre el valor de fábrica y el CIF por el total de las importaciones que serán sustituidas, a este valor agregaremos las pérdidas en recaudaciones del fisco en concepto de impuestos de importación y otros recargos que sería igual a la tarifa por la reducción en las importaciones. Conociendo la productividad media por empleado, calculamos el empleo a ser generado. Dividiendo el subsidio adicional total entre los nuevos empleos, tendremos una estimación del subsidio para generar un nuevo empleo.

Las cifras resultantes serán comparadas con un parámetro adecuado cuyo valor no debe ultrapasar los B/.1,000. por empleo nuevo generado mensual.

#### 4) Protección Efectiva:

Como la tarifa nominal no expresa la realidad, lo que nos interesaría sería el nivel de protección efectiva del producto o sea el porcentaje de protección del valor agregado nacional ya que los productos poseen un componente importado en mayor o menor grado que está siendo gravado por impuestos también.

$$f = \frac{t - a_i r_i}{1 - a_i}$$

- donde: f= nivel de protección efectiva  
 t= tarifa nominal sobre el bien importado (incluyendo otros recargos)  
 $a_i$  = relación valor del insumo importado "i" directo e indirecto así como de otros componentes que son remitidos al exterior como utilidades, regalías e intereses/valor final del bien  
 $r_i$  = tarifa nominal sobre el insumo "i" importado.

Un nivel de protección general considerado razonable sería del 100%, lo que nos permitiría, despejando, hallar el valor de la tarifa nominal requerida.

#### 5) Tarifa Equivalente:

Como primera aproximación será utilizada la siguiente fórmula:

$$TEN = \frac{PVI (1-MC) - T_i}{PCIF}$$

- donde: TEN= Tarifa equivalente nominal (sin incluir la tarifa actual vigente).  
 PVI= Precio de venta promedio del producto importado en su primer nivel de comercialización.

MC = Margen de comercialización del importador que incluye todos los costos directos e indirectos para colocar en el mercado el producto así como intereses y una tasa de utilidades mínima.

$T_i$  = Impuestos aduaneros (arancel y recargos)  
PCIF = Precio CIF del producto importado.

La tarifa equivalente se refiere a aquella tarifa implícita que se da debido a la existencia de una cuota, o sea que de no existir la cuota y para mantener aproximadamente iguales los niveles de importación actuales debería regir una tarifa del nivel de la calculada con la fórmula antes mencionada (adicionando el valor de la tarifa vigente).