

APROVECHAMIENTO Y DESARROLLO FORESTAL  
EN EL DARIEN

SINTESIS DE LA SITUACION DIAGNOSTICA  
DE LA PROVINCIA DEL DARIEN  
Y  
ALGUNAS ALTERNATIVAS PARA SU DESARROLLO FORESTAL

Informe final de misión preparado para el  
GOBIERNO DE PANAMA  
por

La Organización de las Naciones Unidas para  
la Agricultura y la Alimentación

Basado en la labor de

Rémy Delphin  
Coordinador/Consultor en uso integral  
de  
recursos naturales renovables

PANAMA, Julio de 1980

Las denominaciones empleadas en este documento y en los mapas que contiene y la forma en que aparecen los datos presentados, no implican por parte de las Naciones Unidas o de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, juicio alguno sobre la condición jurídica o constitucional de ninguno de los países, territorios o zonas marítimas citados, ni respecto de la delimitación de fronteras.

## EXTRACTO

El consultor después de presentar una breve historia de la solicitud de esta asistencia técnica, su justificación y aprobación por la FAO, enfatizó las relaciones entre los objetivos a largo plazo reflejados en el Plan de Desarrollo la Nación y el Proyecto, terminando con los objetivos inmediatos retenidos.

Pasó luego a considerar el desarrollo general del Proyecto: reclutamiento de personal nacional e internacional, duración de las misiones varias, etc; indicó la ubicación del Proyecto dentro de la Administración Pública de Panamá y RENARE.

Presentó en un capítulo bastante largo la situación diagnóstica de esta Provincia de 16.803 Km<sup>2</sup>, pero poco poblada aún (26.000 hab.) deteniéndose en una serie de consideraciones que ayudaron a caracterizar la depresión socio-económica Provincial, como base de una calificación para la acción nacional y/o la internacional con miras a aminorar los efectos negativos de esta isla de sub-desarrollo marcado que podrían afectar los resultados de los esfuerzos de mejoramiento generalizado del bienestar social de la población.

Frente a este marco de referencia se proyectaron algunas alternativas de desarrollo forestal integrado y sus restricciones, partiendo de la información detallada de las actividades de los consultores: manejo forestal, corte, extracción y transporte forestal; planificación de la contribución forestal al desarrollo de las comunidades rurales, utilización integral de recursos naturales renovables, colonización y reforma agraria, industrias forestales para llegar a aspectos ambientales. Se destacó el papel rector de los recursos naturales renovables como base de sustentación de las actividades agrícolas, pecuarias y forestales, dentro de un concepto amplio de manejo de áreas silvestres.

En base a las clases de pendientes, la capacidad de uso potencial de los suelos, la alta pluviosidad y otros parámetros (uso actual de la tierra, sub-empleo etc), se conceptualizaron dos modelos de uso de la tierra a través de los cuales se trataría de regular la deforestación y se buscaría

Extracto  
Continuación

un aumento de la producción agrícola como también una mayor integración de la actividad forestal dentro de las actividades de los colonos. Se plantea alrededor de estos conceptos una propuesta modular de ordenamiento territorial que, al normar la ocupación, trataría de descongestionar los frentes de carretera para dejar lugar a la planificación espacial de centros poblados, parcelas de demostración agrícola, forestal y agroforestal, áreas de servicios y para desarrollo agro-industrial, industrial forestal e industrial en general.

Luego, integra estos esfuerzos dentro de un posible Proyecto de Desarrollo Forestal Integrado de un costo de \$ 42.000.000 aproximadamente para el cual habría que buscar el financiamiento internacional; dicho Proyecto abarca también aspectos de educación, vivienda, salubridad, aparte de los forestales, agrícolas y pecuarios, parques nacionales y reservas forestales.

El informe presenta algunas orientaciones para el Departamento de Colonización; estructura, programas de acción etc.

Un otro capítulo sintetiza la identificación preliminar de proyectos de asistencia técnica, investigación, inversión y de tipos mixtos de posible desarrollo en el Darién.

Finalmente se presentaron las conclusiones y recomendaciones: recomendaciones especiales de acción inmediata y recomendaciones específicas, conclusiones relacionadas con los varios campos de acción.

El informe destacó el valor del trabajo de la OEA, la relación tiempo (relativamente corto: 6 meses)-profundización de enfoques (relativa) pero sin que el alcance de objetivos haya sufrido grandemente, la insuficiencia de sincronización entre las misiones de los consultores en "logging" y "aspectos agro-forestales" habiendo indicado que se trató de minimizar el efecto de desfase el trabajo de equipo y la conjugación de esfuerzos nacionales e internacionales para potenciar la asistencia. Dejó una lista de acciones de seguimiento, especialmente en el Capítulo VI;

Extracto  
Continuación

A nivel nacional

- Una decisión política que confirme el respaldo gubernamental a la prioridad de acción en la provincia dentro del marco de un enfoque ambiental y de desarrollo armónico:
- La evaluación sin mayores demoras de los resultados de la asistencia de la OEA que data de 1978 y de los aportes del presente Proyecto dentro de la situación conjuntural que se vive;
- Evaluación sin tardar de la respuesta de las Direcciones Nacionales a la carta del Ministro de Desarrollo Agropecuario para la integración del Departamento de Colonización y tomar las acciones requeridas.
- Conocimiento de la acción adelantada y del Programa elaborado (los Documentos de Trabajo del Proyecto Nos. 2 y 8 sobre todo orientan al respecto).
- Definición de apoyo a los planteamientos del Proyecto en cuanto a patrón de parcelamiento, (200 m de frente o una solución de compromisos pues el esquema de ordenamiento territorial es modular), levantamiento aerofotográfico y catastral para que entre a funcionar la maquinaria operativa del Departamento.
- Aprobación de un presupuesto mínimo para las actividades del Departamento de ahora a diciembre 1980/ marzo 1981 (\$ 80 a \$ 100 000).
- Obtención del acuerdo de AID y del Gobierno para la asignación de los \$ 800 000 para el programa trienal 1980-1983.
- Consolidación de la base jurídico-institucional del Departamento.
- Aclaración de la línea de mando a ser observada en el Departamento de Colonización.
- Freno en algún modo al flujo de correspondencia de recomendación de individuos para otorgamiento de parcelas mientras se normalice la situación de ocupación.
- Análisis del caso de los Monos (34,000 ha. para 30 familias) y de los Asentamientos Campesinos (grandes superficies para pocas familias).
- Promoción de una Ley de Fomento de las Inversiones para el Desarrollo Económico y Social del Darién y otras zonas muy sub-desarrolladas.

Extracto  
Continuación

A nivel internacional

- Gestiones de financiamiento de un Proyecto de desarrollo forestal integrado de Bayano al área del Parque pasando por una solicitud de factibilidad y diseño a través del Fondo de Pre-inversión del MIPPE, o una asistencia técnica de recuperación contingente.  
Podría existir la posibilidad por algunas instituciones bancarias de aprobación muy rápida de unos fondos (hasta \$ 15,000.00) para la elaboración detallada del Proyecto con miras al apoyo eventual de su financiamiento, o de alguna asistencia técnica no reembolsable (hasta \$ 80,000) para lo cual se necesitarían unos 3 a 4 meses.  
El monto definitivo de tal proyecto podría regularse según lo que se quiere alcanzar, pero se recomienda que no sea perdida de vista la acción integrada.
- Trámite para aprobación de un proyecto de asistencia técnica de apoyo al Departamento de Colonización.
- Formulación y gestión de aprobación del Proyecto PMA indicado en el informe.

## A G R A D E C I M I E N T O S

El consultor agradece de manera especial a las autoridades nacionales siguientes que tomaron mucho interés en el desarrollo del Proyecto:

- Ing. Francisco Rodríguez. Ministro de Desarrollo Agropecuario.
- Lic. Alejandro Ayala. Vice-Ministro de Desarrollo Agropecuario.
- Ing. Bernardo Ocaña, Jefe Departamento de Proyectos Internacionales, MIDA.
- Lic. Teófilo Córdoba, Departamento de Proyectos Internacionales, MIDA.
- Lic. Lyudmila de Walsh, Jefe Departamento de Cooperación Técnica Internacional, MIPPE.
- Lic. Elvia Ramos, Departamento de Cooperación Técnica Internacional MIPPE.
- Lic. Luz Solís, Departamento de Cooperación Técnica Internacional MIPPE.
- Ing. Néstor O. Echevers, MIPPE.
- Lic. Eligio Pérez, Jefe Depto. de Desarrollo Rural, MIPPE.
- Ing. Irving Díaz. Director Nacional de RENARE.
- Lic. Darío Tovar. Sub-Director Nacional de RENARE.
- Ing. Alexis Calderón. Director Regional Región 10 del MIDA.
- Ing. Tomás Vásquez. Jefe del Departamento de Servicio Forestal, RENARE.
- Ing. Rubén de la Victoria, Jefe del Departamento de Programación y Evaluación de Proyectos, RENARE.

Asimismo presenta sus vivos agradecimientos a las personas siguientes que colaboraron directamente en la ejecución del Proyecto o apoyaron este aspecto decididamente:

- Dr. Henry Harman, Representante Residente Auxiliar del PNUD.
- Ing. Eric Rodríguez, Coordinador Nacional, RENARE.
- Dr. Norberto Castillo, Asesor Jurídico, RENARE.
- Lic. Nicolás Real, RENARE.
- Ing. Carlos Melgarejo, RENARE.
- Lic. Omar Barahona, RENARE.
- Lic. Denis Joseph, RENARE.
- Ing. Juan Alberto Yau, MIDA.
- Ing. Alberto Hernández, RENARE.
- Ing. Henry Willstedt, FAO, ROMA.
- Ing. Elmo Montenegro, Director PAN/79/003.
- Ing. Arturo Romero PAN/79/003
- Lic. Ricardo Reyes Cerrato, Director RLA/77/019.
- Ing. Sven Haugaard, RLA/77/019.
- Sr. Erik Ensink, RLA/77/019.
- Ing. Guillermo González, PAN/79/003.

Agradecimientos  
Continuación...

Ing. José Hurtado, RENARE.  
Ing. Dimas Arcia RENARE.  
Ing. Carlos Góndola RENARE.  
Lic. Cristina Garibaldi de Jaén RENARE.  
Ing. Luís Pinzón RENARE.  
Lic. Anastacio Blandón RENARE.  
Sr. Javier Vanegas RENARE.  
Sr. Daniel Tuñón RENARE.  
Técnico David Ríos RENARE.  
Srta. Martha Chacón  
Srta. Jiesselinde González  
Srta. Marisín Díaz PNUD.  
Srta. Lía Collazos PNUD.  
Srta. Cecilia R. Davis PNUD.

Por otra parte hace extensivos estos agradecimientos a todos aquellos que en una forma u otra han ayudado a alcanzar los objetivos del Proyecto.

# I N D I C E

	<u>Páginas</u>
CAPITULO I	
-Introducción	1
1.- Historia de la Solicitud de Asistencia Técnica	1
2.- Fundamentos de la Solicitud	2
3.- Aprobación de la Solicitud	2
4.- Objetivos del Proyecto	2
4.1 Objetivos de Desarrollo a largo plazo	2
4.2 Objetivos específicos e inmediatos.	4
CAPITULO II	
-Consideraciones Generales acerca del Desarrollo del Proyecto	5
1.- Ubicación del Proyecto dentro de la Administración Pública de Panamá	5
2.- Observaciones generales acerca de la ejecución del Proyecto	5
3.- Metodología General de Trabajo	7
CAPITULO III	
-Principales Características de la Provincia	9
1.- Situación Geográfica	9
2.- División Político-Administrativa del Darién	9
3.- Características Sociales	9
3.1 Aspectos Generales	9
3.2 Salud	17
3.3 Educación	19
3.4 Vivienda	23
4.- Recursos de Subsuelos y Suelos	25
5.- Infraestructura Económica	29
6.- Situación Económica de la Provincia	31
CAPITULO IV	
-Algunas Alternativas de Desarrollo Forestal Integrado y Restricciones	78
1.- Consideraciones Generales	78
2.- Desarrollo de Trabajo de los Consultores	78
3.- Enfoque de Manejo de áreas Silvestres	100

INDICE (Cont.)

	<u>Páginas</u>
4.- Capacitación	101
5.- Promoción del Desarrollo en General	101
CAPITULO V	
-Identificación Preliminar de Proyectos de Posible Desarrollo en el Darién	102
1.- Consideraciones Generales	102
2.- Administración de los Proyectos	102
CAPITULO VI	
-Conclusiones y Recomendaciones	103
1.- Conclusiones Generales	103
-Recomendaciones	117
1.- De Carácter especial	117
2.- De Carácter específico	120

ANEXOS

MAPAS

## A N E X O S

- Anexo 1           Objetivos de la Asistencia.
- Anexo 2           Estimación de Gastos de la FAO.
- Anexo 3           Organigrama del Ministerio de Desarrollo Agropecuario.
- Anexo 4           Organigrama de RENARE.
- Anexo 5           Lista de Informe y Documentos del Proyecto.
- Anexo 6           Lista de Personal Internacional y Nacional de Apoyo en Relación con el Proyecto.
- Anexo 7           Funciones del Personal del Proyecto.
- Anexo 8           Funcionarios de MIDA y RENARE que han cooperado en la Ejecución del Proyecto.
- Anexo 9           Estimación de Gastos del Gobierno.
- Anexo 10          Funcionarios de ciertas Dependencias Nacionales e Internacionales con los cuales se mantuvieron estrechos contactos.
- Anexo 11          Seminario sobre Algunas Alternativas de Desarrollo Forestal en el Darién.
- Anexo 12          Animales Silvestres y Peces en la Alimentación de los Colonos en el Darién.
- Anexo 13          Mamíferos, Aves y Peces mas Representativos de la Provincia.
- Anexo 14          Principales Especies Forestales (Comerciales) del Darién.
- Anexo 15          Lista de algunas especies arbóreas presentes en el Parque Nacional de Darién.
- Anexo 16          Palmas del Darién.
- Anexo 17          Inventario de los Bosques de Panamá - Reconocimiento General - Número de Árboles - Promedio por HA. Darién.
- Anexo 18          Inventario de los Bosques de Panamá - Reconocimiento General - Volumen Promedio por HA. (Sin Corteza en M<sup>3</sup>) Darién.
- Anexo 19          Volumen Aproximado Disponible de Algunas Especies Forestales del Darién.
- Anexo 20          Lista de Concesiones Forestales en el Darién.
- Anexo 21          Producción de Madera Aserrada a Nivel Nacional en los Años 1976 - 1977 - 1978 - 1979 en (P.T.).
- Anexo 22          Producción de Madera Aserrada a Nivel Nacional según la Especie en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979.
- Anexo 23          Producción de Madera Aserrada en la Región # 1 (Chiriquí) según Especie en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979 - Producción de Madera Aserrada en la Región #2 (Veraguas) según la Especie en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979.

anexos  
continuación

- Anexo 24 Producción de Madera Aserrada en la Región #3 (Herrera) según Especie en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979. - Producción de Madera Aserrada en la Región #4 (Coclé) según Especies en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979.
- Anexo 25 Producción de Madera Aserrada en la Región #5 (Cavira) según Especies en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979. - Producción de Madera Aserrada en la Región #6 (Buena Vista - Colón) según Especies en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979.
- Anexo 26 Producción de Madera Aserrada en la Región #7 (Chepo) según Especies en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979. - Producción de Madera Aserrada en la Región #8 (Los Santos) según Especie en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979.
- Anexo 27 Producción de Madera Aserrada en la Región #9 (B. del T.) según Especie en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979. - Producción de Madera Aserrada en la Región #10 (Darién) según Especie en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979.
- Anexo 28 Producción de Madera Aserrada a nivel Central (Panamá) según Especie en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979.
- Anexo 29 Madera en Cuadro Producida en Panamá y Darién en los Años 1976 - 1977 - 1978 - 1979. - Madera Extraída en Trozas de Panamá y Darién en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979.
- Anexo 30 Otros Productos Forestales en los años 1976 - 1977 - 1978 - 1979. Madera Aserrada 1980.
- Anexo 31 Madera en Trozas - Sub-Productos.
- Anexo 32 Informe Acerca de la Producción de Madera en Trozas y Aserrada en las Industrias Forestales Existentes en el Darién.
- Anexo 33 Orientaciones Preliminares para el Uso de Algunas Especies que crecen en Darién, Incluidas en el Estudio de las 173 Especies de Panamá, características de Durabilidad Natural, Preservación, Secado al aire Libre y Trabajabilidad.
- Anexo 34 Términos de Referencia para Viviendas Económicas de Madera.
- Anexo 35 Detalles de Instrumentos para las Estaciones Meteorológicas.
- Anexo 36 Plan para el Seminario de Orientación y Capacitación a Dictarse los días 8 y 9 de Julio de 1980 en Yaviza Darién.
- Anexo 37 Hoja Sintética del Proyecto de Desarrollo Forestal Integrado.
- Anexo 38 Modelo N° 1

Anexos  
Continuación

- Anexo 39 Organigrama Tentativo del Departamento de Colonización y Desarrollo de Recursos Naturales Renovables.
- Anexo 40 Especies y sus Volúmenes para Madera Aserrada Contraenchapados y Durmientes.
- Anexo 41 Especies y sus Volúmenes que se pueden usar para Madera Aserrada.
- Anexo 42 Especies y sus Volúmenes que se pueden usar para Contraenchapados.
- Anexo 43 Especies y sus volúmenes que se pueden usar para Durmientes.
- Anexo 44 Parque Nacional Darién.
- Anexo 45 Asistencia Técnica.
- Anexo 46 Investigación.
- Anexo 47 Inversión.
- Anexo 48 Tipos Mixtos.

CAPITULO I

INTRODUCCION

HISTORIA DE LA SOLICITUD DE ASISTENCIA TÉCNICA

La magnitud y las características del problema de deforestación en el Darién, especialmente a lo largo de la Carretera Panamericana, entre Cañazas y Canglón, así como el desarrollo de un proceso paralelo de colonización "espontánea" y desordenada habían sido llevadas a la atención de la FAO hacia fines de 1978, pero limitaciones financieras habían obligado a posponer la presentación de una solicitud para aprobación en enero de 1980.

El 3 de mayo de 1979, el Señor Presidente de la República, Dr. Aristides Royo, acompañado de Su comitiva, en una reunión en Roma con el Director - General de la FAO, Dr. Edouard Saouma y algunos de sus colaboradores inmediatos, "planteó, inter alia, la necesidad de proteger y utilizar racionalmente los recursos naturales renovables de Panamá de gran potencial, pero sujetos a la degradación y presión de la población, refiriéndose particularmente al área del Darién, a la cuenca hidrográfica del Canal etc. El Señor Presidente enfatizó que Panamá requería apoyo técnico del tipo que puede suministrar la FAO y que el Gobierno estaba decidido a aplicar una política firme de uso de la tierra basada en la educación de la población, incentivos, capacitación técnica y control (donde sea necesario), pero que el éxito de tal política descansaba también en un sólido enfoque técnico.

En esta oportunidad, el Director - General de la FAO indicó que gustosamente aprobaría el proyecto TCP para el Darién en Enero de 1980". 1

El 18 de septiembre de 1979, mediante nota ATI - 1431 dirigida al entonces Representante Residente del PNUD, Dr. Ivo C. Pokorny, el Gobierno de la República de Panamá, a través del Ministerio de Planificación y Política Económica (MIPPE) concretó su solicitud de asistencia de la FAO por un monto EUA \$ 49,500. 2

## FUNDAMENTOS DE LA SOLICITUD

Desde el punto de vista del Gobierno, dicha asistencia tenía que ayudar a evaluar la situación y preparar un Plan de Acción, buscando la estabilización de los colonos en base a prácticas racionales de uso del suelo y de operaciones forestales productivas". El enfoque tenía que orientarse hacia "el diseño de un modelo o alternativas de explotación agrosilvicultural que contemple el futuro aprovechamiento del inmenso volumen de madera que en la actualidad se pierde en razón de la práctica de la agricultura migratoria".<sup>3)</sup> Otro deseo expresado del Gobierno había sido que, "siendo Darién una región muy vulnerable a la destrucción, era preciso concentrar esfuerzos allí para organizar los grupos migratorios como actividad básica para el logro del aprovechamiento integral del bosque".<sup>3)</sup>

El Gobierno además destacó que "la colonización espontánea estaba ocupando rápidamente tierras del Darién que son inadecuadas para la producción agrícola y ganadera, que los efectos adversos ya se han puesto en evidencia, la erosión generalizada estaba arrastrando los suelos que incluso afectaban los recursos marinos del Golfo y la madera que podría ser fuente de empleo y base de la industria forestal estaba siendo desperdiciada o destruída".<sup>3)</sup>

Se estimaba finalmente que "las áreas más críticas en el Darién, sujetas al peligro de la erosión, cubrían unas 80.000 has de un total de 500.000".<sup>3)</sup>

## APROBACION DE LA SOLICITUD

En base a esta solicitud, fue preparada una nueva versión que reflejaba sin embargo, fielmente los puntos de vista locales; ésta fue firmada por la FAO el 27 de diciembre de 1979 y el Gobierno el 17 de enero de 1980. Los fondos asignados fueron de EUA \$ 50.000 (Anexo 2).

## OBJETIVOS DEL PROYECTO

### 4.1 Objetivos de desarrollo o a largo plazo

El Plan Nacional de Desarrollo (1976 - 1980), elaborado por el Gobierno de Panamá, reconoce la im-

portancia del subsector forestal. En efecto, contempla como uno de los sectores productivos principales el Sector Agropecuario, que representó el 16,1% del PIB del país y generó el 31.4% del empleo y el 47,5% del valor total de las exportaciones en 1975.

El sector agropecuario comprende los subsectores agricultura, ganadería, pesca y silvicultura.

Por una parte, aproximadamente el 48% de la superficie del país está cubierto de bosques en su mayor parte productivos comercialmente. No obstante este inmenso patrimonio forestal, la incidencia de la silvicultura en la cuantificación económica es poco significativa. La comprensión de este problema mueve al Gobierno a estudiar, analizar y evaluar las posibilidades del mejor aprovechamiento del bosque, todo lo cual habrá de proyectar su influencia a la actividad manufacturera, la construcción, la energía hidroeléctrica industrial y familiar, la cantidad y calidad de las aguas y la fauna silvestre.

Por otra parte, este proyecto se enmarca dentro del espíritu y la letra de la estrategia nacional señalada por el Ministerio de Planificación y Política Económica, la cual, dentro del contexto señala "aumentar la riqueza de toda la nación consistente en sus recursos productivos comprendidos en su capital humano, y en sus recursos renovables y no renovables; diversificar y aumentar la tasa de exportaciones, canalizando todos los recursos apropiados y aprovechando sus recursos naturales capaces de producir exportaciones e incorporar el mayor número posible de habitantes a los sectores productivos, creando oportunidades de trabajo remunerado". Señala entre otras cosas como problemas urgentes que se plantean la introducción de métodos de aprovechamiento que permitan la renovación de recursos y la apertura de zonas de difícil acceso. Igualmente se agrega que el aprovechamiento forestal será una fuente de ocupación

importante que dará ingresos adicionales a los pequeños agricultores". 3

4.2 Objetivos específicos e inmediatos

Estos han resultado de la interpretación de las preocupaciones y los deseos del Gobierno; figuran en el Anexo 1 de este Documento.

CAPITULO II

CONSIDERACIONES GENERALES ACERCA DEL DESARROLLO

DEL

PROYECTO

Ubicación del Proyecto dentro de la Administración Pública de Panamá

El Proyecto está ubicado en el Ministerio de Desarrollo Agropecuario bajo RENARE (ver Anexo 3) dentro del Departamento del Servicio Forestal (ver Anexo 4).

Observaciones generales acerca de la ejecución del Proyecto

Una vez firmado el Documento de Proyecto, la FAO, a través del Departamento de Montes (Servicio de operaciones) dió los pasos necesarios para iniciar la ejecución.

El Coordinador del Proyecto/Consultor en uso integral de recursos naturales renovables, fue reclutado el 27 de enero; después de unos días de "briefing" en la Sede, se reportó al país el 2 de febrero para una misión de seis meses que terminó el 29 de julio de 1980. Resultados de la misión en Documentos de Trabajo N° 3,4,5,6,9. Informe de progreso del 27-1 al 31-3-80 y Relación final del Proyecto (ver Anexo 5). El Consultor en corte, extracción y transporte de la madera, reclutado el 10 de febrero, después de su "briefing" en Roma, se reportó al país el 17 de febrero; viajó a Roma el 21 de marzo para "debriefing," completando su misión de aproximadamente un mes y medio el 26 de marzo de 1980. Resultado en el Documento de Trabajo N° 1 (ver Anexo 5). El consultor en planificación de la contribución forestal a las comunidades rurales tuvo su "briefing" en Roma durante su estadía en la Sede en relación con otra misión FAO/BIRF en Ecuador y se reportó al país el 17 de marzo completando su misión de mes y medio el 30 de abril de 1980. Resultados en el Documento de Trabajo N° 2 (ver Anexo 5).

Los períodos de Servicio de este personal aparecen en el Anexo 6 y sus funciones en el Anexo 7.

Al ser reforzada la asistencia, aumentando los fondos de EUA \$ 50.000 a \$ 70.000 (ver Anexo 2), se pudo

contar con el apoyo adicional de dos consultores:

- (i) colonización/reforma agraria del 26-5 al 10-6-80. Resultados de la misión en Documento de Trabajo N° 8 (ver Anexo 5).
- (ii) planificación de la contribución forestal a las comunidades rurales (segunda misión) del 2 al 21-6-80. Resultados de la misión en Documento de Trabajo N° 8 (ver Anexo 5)

aparte de insumos para cubrir otras necesidades  
[Ver Anexos 2 y 6 (B.2)]

La asistencia pudo ser potenciada mediante los aportes o contribuciones siguientes:

A.- FAO

- (i) acciones de monitoreo [ver Anexo 6 (A)] y apoyo logístico de la Sede.

B.- POR PNUD/FAO

- (i) Contribución del Proyecto Regional RLA/77/019 - Desarrollo de Industrias Forestales en América Latina.

Apoyo al enfoque industrial forestal como reflejado en Anexo 6 (C.1) y el Documento de Trabajo N° 7 (ver Anexo 5) y se explicará más adelante.

- (ii) Contribución del Proyecto PAN/79/003 - Desarrollo Forestal de Panamá.

- préstamo de un Jeep Toyota todo terreno por aproximadamente 5 meses.
- en la forma indicada en Anexo 6 (C.2).
- mediante la participación de un Profesor de la Universidad Nacional de Panamá a un cursillo de orientación y capacitación de inspectores y guardas forestales.

C.- PNUD

- (i) acciones de monitoreo y apoyo logístico.

D.- GOBIERNO

mediante su apoyo decidido como evidenciado en Anexos 8 y 9, a pesar de no haber contado el Proyecto con un presupuesto aprobado inicialmente y de la escasez relativa de vehículos y personal auxiliar de secretaría y de apoyo en RENARE.

A nuestra llegada, RENARE, a través de su Departamento de Programación y Evaluación de Proyectos, había preparado un documento de antecedentes de la Provincia denominado: Estudio Preliminar para la formulación del Proyecto "Aprovechamiento y Desarrollo Forestal en el Darién", el cual abarcaba aspectos

físicos, sociales e institucionales, económicos, espaciales, algunos recursos existentes y tenía que servir de orientación para el documento de resultados del Proyecto.

El problema presupuestario se pudo aliviar al decidir RENARE en primer lugar localizar algunos fondos para las operaciones del Proyecto y luego de asignar a este último parte (EUA \$54.800) de los fondos previstos (EUA \$ 300.000) para las actividades del Departamento de Servicio Forestal y del Proyecto PNUD/FAO PAN/79/003.

No obstante estas dificultades, se pudo contar en todo momento desde el 13-2-80 de un Coordinador Nacional, Ing. Forestal Eric Rodríguez, graduado de Brasil Facultad de Ciencias Agrarias de la UFRPA y, cuando era necesario, desde el comienzo de funcionarios con muy buen conocimiento de la Provincia. Además, para la movilización hacia y en el Darién, la mayoría de las veces se ha podido salir con más de un vehículo como lo requerían los trabajos y disponer de combustibles.

Hacia fines de marzo, RENARE pudo asignar un Jeep Kaiser gasolinero a la Provincia del Darién de un grupo de seis recibidos y más recientemente, apoyar al Departamento de Colonización creado el 9-6-1980 con otro Jeep Diesel.

A partir de mayo, se ha podido contar con un apoyo secretarial más continuado de RENARE, pero insuficiente por el volumen de trabajo. La absorción por el Proyecto de los gastos involucrados ha suavizado el problema.

Muy estrechos contactos han sido mantenidos con el personal superior de RENARE, la Oficina de Enlace del MIDA (Departamento de Proyectos Internacionales), el MIPPE (Departamento de Cooperación Técnica Internacional y de Desarrollo Rural y otras dependencias del Estado (ver Anexo 10).

Sólo recientemente (6 de Junio), a sugerencia del PNUD, se ha tenido una reunión muy útil con el Director del Proyecto PAN/78/006 - Planificación de Desarrollo Regional - Fase II.

### Metodología General de Trabajo

El trabajo ha sido conducido de tal modo que se haya podido ir conociendo cada vez mejor las características de la Provincia, lograr una participación activa del personal de contraparte en la recopilación y el análisis de datos, mantener discusiones abiertas durante las consultorías y el

desarrollo del Proyecto acerca de los problemas y soluciones alternativas, involucrando a las autoridades a varios niveles. Se ha mantenido además, la práctica de presentar ante el personal de RENARE las conclusiones y recomendaciones de cada consultoría en una reunión que abarque a otras instituciones.

Los resultados del Proyecto han sido discutidos en un seminario (ver Anexo 11).

El enfoque detallado del trabajo de los consultores y sus contrapartes ha permitido establecer en primer lugar la situación diagnóstica de la Provincia para llegar a proponer algunas alternativas concretas de desarrollo.

Es de reconocer que en todo momento se ha tratado de un trabajo **en** equipo, lo que ha facilitado el alcance de los objetivos del Proyecto.

### CAPITULO III

#### PRINCIPALES CARACTERISTICAS DE LA PROVINCIA

##### Situación Geográfica

La Provincia, situada en el extremo oriental de la República tiene una superficie de 16.803 Km<sup>2</sup> (22.2% del territorio de la República), está limitada al norte con la Provincia de Panamá y la Comarca de San Blas; al sur con el Océano Pacífico y la República de Colombia; al este con la República de Colombia y al oeste con el Océano Pacífico y la Provincia de Panamá" (ver Mapa de ubicación en Anexo). (5)

"La Provincia está constituida en su parte central por una planicie ondulada por la cual se desarrollan los valles de los ríos Chucunaque y Tuira y está enmarcada por las áreas escarpadas de las Serranías de San Blas, Bagre, Pirre y del Sapo, que en los puntos más altos alcanzan de 1500 a 1800 m. sobre el nivel del mar". (5)

##### División Político - Administrativa del Darién

El Darién, junto con otras ocho (8) Provincias de la República de Panamá (Bocas del Toro, Coclé, Colón, Chiriquí, Herrera, Los Santos, Panamá y Veraguas) y la Comarca de San Blas, una reserva indígena refleja la división política administrativa básica del país. (6)

La Provincia está constituida por los distritos de Chepigana y Pinogana con 19 Corregimientos. La Cabecera de la Provincia es La Palma que está situada en el Distrito de Chepigana. Está regida por un Gobernador con sede en La Palma y dos Alcaldes quienes manejan las municipalidades de Chepigana y Pinogana". (5)

Además, existen 4 legisladores (dos por cada Distrito) elegidos por los mismos representantes de Corregimientos. Próximamente, además de los 4, dos más serán elegidos por la Comunidad, llevando a 6 el número de legisladores para la Provincia.

##### Características Sociales

###### 3.1 Aspectos Generales

La Provincia del Darién, en términos generales

señala un apreciable atraso relativo de su situación social, en comparación con la situación promedio a nivel nacional.

La tasa de mortalidad infantil es superior al promedio nacional y la disponibilidad de personal médico y para-médico, camas y hospitales en términos relativos a su población son inferiores al promedio nacional.

La tasa de analfabetismo, supera marcadamente al promedio a nivel nacional, mientras que la tasa de escolaridad es apreciablemente inferior al resto del país.

El porcentaje de vivienda con servicios sanitarios, agua potable y electricidad es apreciablemente menor con respecto al promedio nacional. Al igual que el de hacinamiento de la población de la provincia supera notoriamente al nivel promedio total del país.

### 3.1.1 Población total y sus varios grupos étnicos

#### 3.1.1.1 Datos Generales

La población de la Prov. del Darién, alcanzó en el período de 1970, un total de 22,685 personas representando 1.6% de la población total del país y según los datos preliminares (sujetos a revisión) del último censo del 11 de mayo de 1980, la población estaría en 26.476 personas. (ver Cuadro N° 1)

Durante los últimos años, la población Darienita no ha experimentado un cambio significativo en el crecimiento poblacional, lo que indica que existe una fuerte migración hacia otras áreas, específicamente hacia el área metropolitana, particularmente de la población de origen colombiano y mestiza en busca de una mejoría socio-económica.

#### 3.1.1.1.1 Densidad de Población

La provincia del Darién con una superficie de 16,803 Km<sup>2</sup>, su población total alcanzó en

CUADRO N° 1

POBLACION DE LA REPUBLICA, POR PROVINCIA: CENSOS DE 1911 A 1980 1/

PROVINCIA	1911	1920	1930	1940	1950	1960	1970	1980
TOTAL	336,742	446,098	467,459	622,576	805,285	1,075,541	1,428,082	1,823,622
Bocas del Toro	22,732	27,239	15,851	16,523	22,392	32,600	43,531	54,202
Coclé	35,011	45,151	48,244	55,737	73,103	93,156	118,003	139,733
Colón	32,092	58,250	57,161	78,119	90,144	105,416	134,286	164,791
Chiriquí	63,364	76,470	76,918	111,206	138,136	188,350	236,154	286,875
Darién	8,992	10,728	13,391	14,930	14,660	19,715	22,685	26,476
Herrera	23,007	28,984	31,030	38,118	50,095	61,672	72,549	81,609
Los Santos	30,075	34,638	41,218	49,621	61,422	70,554	72,380	70,238
Panamá	61,885	98,035	114,103	173,328	248,335	372,393	576,645	827,559
Veraguas	59,614	66,603	69,543	84,994	106,998	131,685	151,849	172,139

1/ Las cifras de 1980 son preliminares, sujetas a revisión.

1970 a 22,685 personas, lo cual estableció en ese período una densidad de población de sólo 1.35 hab/km<sup>2</sup>. "A nivel de distrito, el de Chipagana alcanzó a 1.5 habitantes por Km<sup>2</sup> y Pinogana con 1.1 habitantes por Km<sup>2</sup>".

(11) Tal densidad resulta apreciablemente menor que la densidad a nivel nacional registrada en este mismo año, de 18.88 hab/Km<sup>2</sup>. Esta densidad pasaría en 1980 a 1.58 para el Darién y a 23.7 aproximadamente para el país. La situación registrada en 1970, correlacionada con el período de 1960, resulta prácticamente similar en el cual la densidad de población fue de 1.7 hab/Km<sup>2</sup>, lo cual demuestra que la migración y la dispersión de población son características general de la provincia.

"Aproximadamente un 64% de la población vive en centros poblados de menos de 500 habitantes. Debe señalarse que en el año 1970, existía en la provincia un total de 523 centros poblados de menos de 500 habitantes y sólo 8 de más de 500 habitantes". (11)

#### 3.1.1.1.2 Distribución Por Sexo y Edad

Un rasgo característico de la Provincia es el hecho de que el porcentaje de población masculina supera ampliamente a la femenina, registrándose un coeficiente de 119.1 hombres por cada 100 mujeres, mientras que el promedio a nivel nacional es de 102.8. No obstante, la Provincia del Darién registra la segunda tasa más alta de masculinidad a nivel nacional. En cuanto a la distribución por edades, la Provincia señala una fuerte concentración de la población menor de 20 años de edad, la cual representa alrededor del 60% de la población total superando al promedio nacional de 53.0%.

CUADRO N° 2

DISTRIBUCION DE LA POBLACION POR SEXO Y EDAD (AÑO 1970)

<u>EDADES</u>	<u>PROVINCIA DE DARIEN</u>				<u>PAIS</u>	
	<u>HOMBRES</u>	<u>MUJERES</u>	<u>TOTAL</u>	<u>%</u>	<u>TOTAL</u>	<u>%</u>
TOTAL	<u>12,329</u>	<u>10,356</u>	<u>22,685</u>	100.0	1,428,082	100.0
0 - 9	4,352	4,196	8,548	37.7	445,585	31.2
10 - 14	1,350	1,230	2,580	11.4	174,552	12.2
15 - 19	998	927	1,925	8.5	144,501	10.1
20 - 24	1,109	863	1,972	8.7	125,252	8.8
25 - 44	2,840	2,034	4,874	21.4	318,236	22.3
45 - 64	1,368	838	2,206	9.7	166,389	11.7
65 y Más	312	268	580	2.6	53,067	3.7

Fuente: Censo de población Vol III 1970

### 3.1.1.2 Grupos Indígenas

Dos grupos principales se encuentran en el Darién: los Chocoes y los Cunas y representan más o menos el 20% de la población de la Provincia.

Chocoes A continuación, citamos algunas breves notas recopiladas acerca de ellos:

Población: 7,000 individuos

Migración: Hacia distintos sectores de la Provincia de Panamá e incluso de Colón, motivada por la presión que los blancos hacen los inmigrantes negros chocoanos (del departamento del Chocó en Colombia) y los colonos procedentes de las Provincias centrales de Panamá.

Dieta: Productos agrícolas, productos de cacería, pescados y moluscos de ríos.

Productos Agrícolas: Plátano, guineo, pixbae, arroz, ñame, ñampi, camote, yuca.

Consumo de alimento de origen silvestre:

Trupa o milpesos (*Jessemia polycarpa*) Zapote (*Matissia cordata*).

Consumo de animales de cría: Animales de corral, (gallina, patos, cerdos).

Consumo de animales de cacería: Mamíferos, aves, reptiles de la región.

Consumo de alimento de origen fluvial:

Guacucos, sabaleta, chicharo, sardina, pescado

Agricultura: Arroz, tubérculos.

Vivienda: Orilla del río alejados unos de otros.

Transporte: piragua monóxila, botes.

Vestido y adornos: El masculino consiste en un cubre sexo hecho de un lienzo de tela de confección industrial en la que se cubren los órganos sexuales. El femenino en yardas enrollados alrededor de las caderas. (8)

Indios Cunas Con respecto a los cunas, tenemos lo siguiente:

Población: 1,540 personas en el Río Chucunaque, Bayano y Tuira.

Distribución: Agrupados.

Organización política: lo mismo que los indios de San Blas.

Ubicación: Alto Bayano

Alimentos: Maíz, plátano, banano, cacao, caña de azúcar, zapallo, yuca, ñame, otoe.

Alimentos de cacería que consumen: Zaino, iguana, pavón y ardilla.

Alimentos vegetales silvestre: caimito y membrillo.

Alimentos de Cría: Gallina, pavas.

Alimentos importados: Sal

Obtención de agua dulce: Directamente del río.

Tecnología de subsistencia: Base de la economía la agricultura, principalmente plátano y maíz. También algodón.

Pesca: Es la segunda en importancia hecha por medio de pozos, anzuelo e hilo. Recolectan camarones.

Vivienda: A orilla del río, en las partes más altas es igual a los casos de los indios Cunas de San Blas. Utilizan cocobolo, palma chungá, guadua y guágara.

Transporte: Piragua

Vestido: Igual a los de San Blas.

Comercio: Cerámica, cestería. (8)

### 3.1.1.3 Grupo Darienita (Negro mestizo o afrocolonial)

Población (1970) - 22,000 personas

Rata de Crecimiento - 32, por mil habitantes

Emigración - Del Chocó en Colombia

Dispersión - amplia (diferente lugar y medios ecológicos).

Dieta - carne de res.

Consumo de productos agrícolas - arroz, plátano, ñame, maíz, caña de azúcar.

Consumo de productos marinos: peces, moluscos, mariscos, mero, corvina, sierra, Bagre y Pargo.

Consumo de animales de cría: Aves de corral y cerdos, carne de res.

Consumo de animales de cacería: Venado, Zaino, Puerco de monte o macho de monte, iguana.

Recolección Vegetal: Jobo, nispero, canafistulo, membrillo, zapote.

Ganadería: No es muy desarrollada.

Agricultura: Es indudablemente la base de la economía.

Productos Agrícolas: plátano, arroz, maíz, cereales.

Vivienda: a.- Casas de paredes hechas con caña blanca y techo de hojas de palma.  
b.- Paredes de madera y techo formado con hojas de palma.  
c.- Paredes de madera y techo de zinc acanalado.

Madera utilizada en la construcción de sus paredes: María, Amargo, Cabimo.

Transporte:

- a.- equino (animal)
- b.- hombre
- c.- piraguas
- d.- botes y barcos

Tecnología: Cestería y el trabajo de la madera; confección de carbón de mangle.

Trabajos de madera: pilones, bateas, manducos.

Medicina: Utilizan plantas medicinales; Hoja de Paño, aguacate.

Vestido: La ropa femenina se confecciona en el lugar (modistas) y la masculina es traída de Panamá o importada del exterior.

Higiene: Usan jabones de confección industrial y generalmente de olor. El lavado de ropa se hace con jabones industriales y manduco. (8)

#### 3.1.1.4 Grupos Interioranos

Estos grupos comprenden en general emigrantes de las Provincias de Herrera, Chiriquí, Los Santos y Veraguas. Están localizados en las tierras interiores y ocupan pequeños poblados. A continuación se presentan unas breves notas acerca de estos grupos que colonizan al Darién:

Habitat: Chimán, Tutí, Chepigana, etc.

Ocupación por migrantes:

Chepigana:	Chiricanos
Setegantí:	Santeños
Río Sambú:	Veraguas

Población: 3,000 habitantes

Organización Política: Igual a los patrones nacionales.

Base Económica: Agropecuaria

Consumen: 88.9% de producción agrícola.

Carne: 7.7% Consumen también café, frutas, arroz, maíz, frijoles, ñame y plátano.

Animales: Aves de corral, ganado vacuno, cerdos. La carne de puerco es la principal en el consumo. Del ganado vacuno, retiran queso, leche. Suero para cerdos y perros.

Animales de Cacería: No constituye un renglón alto. Siendo las más comunes: venado, zaino, puerco espino, conejo, iguana, ñeque.

Alimentos de origen fluvial: es poco frecuente siendo de 1% semanal.

Agua dulce: A partir de ríos y quebradas.

Tecnología de Subsistencia:

Agricultura: Tecnología básica donde el arroz en cáscara es secado al sol lo mismo que con el maíz, frijoles y todos los granos.

Cría de Animales: En corrales

Fabrican: Canastas, bomberos, talan maderas, bateas, pilones, sellas, camas, muebles en general.

Vivienda: Recién llegados era de pajas, 2 años después de madera e igual a las de la ciudad.

Transporte: Caballo, (Chiricanos)  
Bueyes, (Santeños)

Vestido: Como todas las ciudades de la República.

Comercio: Base agropecuaria

Higiene: Baño, con los mismos implementos de la ciudad sólo que usan regaderas. (8)

Los Santeños son generalmente de vocación ganadera. Al principio practicaban una mezcla de agricultura de roza con la ganadería primitiva en pequeña escala; luego, desde principios de este siglo, el área comenzó a cambiar hacia una economía predominantemente ganadera, evolucionando de forma tal que hoy se le conoce como la "cultura del potrero". (9)

Dos rasgos importantes caracterizan a este grupo: "a) Sistema de tenencia en la conciencia social y b) énfasis social dado al individualismo". (9) Resulta cierto grado de "desconfianza hacia los programas estatales que impliquen la expropiación y redistribución de tierras" (9) entre los hijos varios. Por otra parte, el Santeño es individualista, si bien "posee varias instituciones tradicionales para canalizar la iniciativa privada hacia metas comunes: la junta y la peonada" (9). El apego al derecho posesorio es fuerte. Existe en el Santeño "predisposición a la gestión empresarial" (9).

Estos grupos (Santeños) han colonizado mayormente las zonas selváticas de Panamá. Se pueden encontrar a lo largo de la costa atlántica desde Bocas del Toro hasta Colón y en las selvas orientales de la Provincia de Panamá y Darién". (9)

También hay fuertes razones ecológicas tras este movimiento migratorio debido a la degradación del suelo, promovida por el patrón agrícola santeño basado en los cultivos de roza utilizando para ello el fuego y la ganadería extensiva primitiva. El movimiento migratorio ha servido para aminorar las tensiones sociales que surgen en torno a la tierra debido al crecimiento demográfico". (9)

"El campesino santeño tiene cierto recelo hacia el crédito. Quien pide dinero de un Banco es visto como alguien que no puede administrar sus asuntos. (9)

Conviene notar por otra parte que "en Panamá, las zonas de selvas tropicales se están incorporando a la Economía Nacional, a un alto costo ecológico y social, debido a la rápida expansión de la ganadería extensiva de cría. El principal agente humano en esta expansión es el campesinado de la Provincia de Los Santos. La colonización santeña se caracteriza por la rápida destrucción del bosque tropical, sustituido primero, por cultivos de roza y luego, por pastos, quemados anualmente. Al desaparecer el bosque y perderse la fertilidad del suelo, la organización social santeña sufre alteraciones. Cambia la estructura de clases y se desvanecen instituciones tradicionales de ayuda mutua,

como son: la junta, la peonada y las medias. Estas transformaciones contribuyen al ciclo que expulsa continuamente al campesinado, de viejas a nuevas fronteras de colonización". (10)

Los colonos o interioranos representan un 10% del total de la población provincial.

#### 3.1.1.5 Grupos Colombianos

Los Chocoanos o inmigrantes colombianos (en gran parte indocumentados) proceden en su mayoría del Departamento del Chocó. Junto con los negroides o mulatos representan aproximadamente un 70% del total de los habitantes de la Provincia.

Se dedican principalmente a la extracción de madera y demuestran habilidades en el uso de la motosierra. También desarrollan actividades agrícolas y de guía de cacería.

### 3.2 Salud

#### 3.2.1 Tasa de Mortalidad General e Infantil

La tasa de mortalidad general por cada 1,000 habitantes registrada en la provincia en el año 1976 fue inferior a la observada a nivel nacional. Para el período de 1976, las estadísticas vitales señalan para la provincia, una tasa de 4.1 en comparación a la tasa nacional que fue de 5.0, en ese mismo año.

Por otro lado, la tasa de mortalidad infantil, por cada 1,000 nacimientos vivos alcanzó en la provincia un nivel de 37.9 en el mismo período, en comparación a un nivel de 36.8 como promedio a nivel nacional.

#### 3.2.2 Disponibilidad de Servicios de Salud

Para el año de 1978, existía en la provincia un total de 67 camas, entre las diversas instituciones asistenciales, lo cual establece un coeficiente de 2.6 camas por cada 1,000 habitantes.

Dicho coeficiente resulta apreciablemente menor al registrado a nivel nacional, que fue de 3.8 camas por cada 1,000 habitantes.

CUADRO N° 3

CONSULTORIOS EXISTENTES EN LA PROVINCIA DEL DARIEN

AÑO: 1978

<u>LUGAR</u>	<u>TOTAL</u>	<u>NUMERO DE CONSULTORIOS</u>		<u>CONSULTORIO POR CADA 10,000 HABITANTES</u>
		<u>C.M. INTEGRADO</u>	<u>C. DE SALUD</u>	
Prov. de Darién	17	11	6	6.6
País	731	227	504	4.0

(2) Prov. con Servicios Integrados

Fuente: Panamá en Cifras año 1974-1978

CUADRO N° 4

NUMEROS DE MEDICOS EN EJERCICIO EN LA PROVINCIA DE DARIEN

AÑO: 1978

<u>LUGAR</u>	<u>TOTAL</u>	<u>NUMERO DE MEDICOS</u>
		<u>MEDICOS POR CADA 10,000 HAB.</u>
Prov. de Darién	5	2.0
País	1,550	8.5

Fuente: Panamá en Cifras años 1974-1978

En lo que respecta a la atención en consultorios médicos en la provincia, contaba en el año 1978 con un total de 17 consultorios, lo que establece un coeficiente de 6.6 consultorios por cada 10,000 habitantes superando el coeficiente promedio nacional que fue de 4.0 en ese mismo año. (ver cuadro N° 3)

### 3.2.3 Disponibilidad de Personal Médico y Para-Médico

La Provincia se caracteriza por su escasa dotación de médicos en ejercicios para el período de 1978, el total de médicos en ejercicio fue de 5, originando un coeficiente, de 2.0 por cada 10,000 habitantes. Es importante resaltar que este coeficiente es el más bajo registrado a nivel de provincia, ya que el coeficiente promedio nacional alcanzó en el mismo período a 8.5 por cada 10,000 habitantes. (ver cuadro N° 4)

De la misma manera, el número de enfermeras en ejercicio para el mismo año es de 9, el coeficiente de enfermeras en ejercicio es de 3.5 por cada 10,000 habitantes cifra apreciablemente inferior alcanzada a nivel nacional que fue de 7.3 por cada 10,000 habitantes.

### 3.2.4 Puestos de Salud para Indígenas del Darién

"Las comunidades indígenas de las regiones más inhóspitas de la provincia del Darién han recibido con beneplácito las instalaciones de puestos de salud que resultaban de suma prioridad para combatir las enfermedades que muchas veces causaban serios estragos entre esas poblaciones. El personal fue debidamente escogido y adiestrado por funcionarios del Ministerio de Salud y siempre se prefirió residentes de las mismas áreas donde se instalaban los puestos de salud. Las comunidades que ya se encuentran con sus puestos de salud son las siguientes: Puerto Piña, El Salto, Biroquerá, Unión Chocoe, Capetuirá, Tigre Corozal, Peña Bijagual, Lajas Blancas, Punta

Grande y Boca de Cupe, esta última será el sub-centro de Salud para las comunidades arriba mencionadas.

El Ministerio de Salud ha demostrado interés por instalar estos puestos de salud por más pequeña que sea la población y donde se desplazarán médicos, enfermeras y asistentes para prestar tan necesario y eficiente servicio".

### 3.3

#### Educación

#### 3.3.1

##### Analfabetismo

De acuerdo a los antecedentes de los Censos de Población de 1970, en la Provincia de Darién, la tasa de analfabetismo alcanzó el 47.5%, la tasa más alta registrada en todo el país; mientras que en ese año se registró una tasa promedio a nivel nacional de 20.7%.

El alto nivel de analfabetismo registrado en la provincia, se explica en gran medida, por el gran número de población indígena analfabeta, el alto grado de dispersión de esta población con respecto a los Centros Educativos, la ausencia de estos últimos en los núcleos poblacionales indígenas.

#### 3.3.2

##### Educación básica general

Según cifras suministradas por el Departamento de Estadística del Ministerio de Educación en 1978, en la provincia asistían a la escuela en el Primer Nivel un total de 7,084 alumnos o sea el 2% del total a nivel nacional. Para el mismo período la cantidad de personal docente fue de 289 o sea el 2.3% del total nacional

#### 3.3.3

##### Universidad Popular del Darién (U.P.D)

Dos notas editoriales del diario local "Crítica" en junio pasado ubican al lector en cuanto a la filosofía de acción y proyección de esta nueva Universidad:

## "LA UNIVERSIDAD DEL DARIEN

El día 16 de abril del presente año fue inaugurada por el Dr. Diógenes Cedeño Censi, Rector de la Universidad de Panamá, en La Palma, capital de la provincia darienita, La Universidad Popular de Darién, en un acto sencillo, pero de gran trascendencia para el futuro de esta postergada provincia del oriente del país.

La Universidad Popular de Darién surge en momentos en que la provincia se encuentra ante la perspectiva del impacto que ocasionará en el área la apertura del último tramo de la carretera Panamericana que habrá de unir a la América desde Alaska a la Patagonia.

Tocará a la U.P.D., enfrentar tareas importantes, entre ellas, la de la preparación del hombre darienita de cara a un futuro impredecible si no se toman a tiempo las medidas adecuadas para controlar la inmigración masiva tanto interna como externa; si no se maneja adecuadamente la planificación de los asentamientos humanos; si no se evita la tala inmoderada de los bosques; si no se utilizan adecuadamente los recursos naturales tanto renovables como no renovables.

Ante la Universidad Popular de Darién hay un gran reto: Debe convertirse en la forjadora de un nuevo tipo de profesional. No puede, de ninguna manera, establecer las carreras profesionalistas tradicionales; U.P.D., no puede crear en Darién hombres para engrosar a las filas de buscadores de empleo en las ciudades terminales del Canal. Esta Universidad tiene que ofrecer nuevas alternativas y estas no son otras que las de formar los técnicos capaces de usar la tecnología apropiada al medio; debe crear un hombre consciente de la realidad histórico-social que le ha tocado vivir, capaz de transformarla mediante el ejercicio de la investigación y que sea autorres-

ponsable de su destino.

La U.P.D. tiene que convertirse en la avanzada de los progresos científicos y técnicos y contribuir a preparar al ciudadano de Darién para recibir sin traumas, los cambios que se producirán al abrirse la carretera hasta Colombia y con ella, se abran también, los caminos para la penetración de los capitales tanto nacionales como extranjeros que ya estarán haciendo planes de inversiones en este sector de grandes posibilidades futuras y que habrán de llegar inevitablemente.

La provincia, hasta ahora, ha mantenido su imagen de zona inhóspita y difícil, donde las condiciones económicas, sociales y ecológicas, amén de las dificultades de comunicación, hacen dura la vida de las gentes, pero todo este panorama cambiará totalmente dentro de un tiempo quizás ya demasiado breve.

La Universidad en Darién tiene ante sí la oportunidad de crecer con la provincia; de convertirse por así decirlo, en el elemento más importante dentro de los Programas de Integración Regional que pueda proyectar el Estado para esta región que incluyendo a la Comarca de San Blas, como parte de un Ecosistema, constituye una cuarta parte de todo el territorio nacional.

Consideramos que la Dirección de la U.P.D. está en buenas manos. Que ha sido acertado el nombramiento del Profesor Heriberto Torres A. Es darienita; conoce a su provincia, sus recursos materiales y humanos y es un hombre honesto, idealista y luchador consistente por el logro de los objetivos que se propone. El ha sido uno de los propulsores de esta Universidad, junto con otros hombres que como él, tienen fe en el destino de Darién y en la necesidad de que toda esta región se integre ahora sí de verdad, a la nación panameña.

Queremos ofrecer las páginas de este diario como vehículo de divulgación para las actividades de la Universidad Popular de Darién, aquí encontrarán eco y apoyo para salir adelante, la tarea es dura, la labor por realizar es de enormes proyecciones. Nos alegramos del nacimiento de esta nueva institución educativa y quedamos a la espera de sus frutos.

En efecto, los objetivos de la U.P.D. han sido establecidos así:

- 1.- Realizar el proceso de aprendizaje inmerso en las actividades productivas, para la formación de los trabajadores que demanda el desarrollo de la provincia.
- 2.- Poner al alcance de la población, el conocimiento científico y de la tecnología existentes, a fin de proporcionar su avance para la solución de sus necesidades básicas y la formación de personalidades cada vez más desarrolladas y por lo tanto cada vez más libres.
- 3.- Fortalecer la solidaridad de las comunidades por medio de la cooperación y el intercambio de sus experiencias vitales; explicando sus aportes al desarrollo de la Provincia, la ciencia, tecnología y el arte.

Las áreas programáticas son como sigue:

- 1.- Producción de Alimentos.
- 2.- Construcción de Asentamientos humanos.
- 3.- Desarrollo de la comunicación.
- 4.- Producción de instrumentos de trabajo.
- 5.- Protección de Ecosistemas.
- 6.- Mejoramiento de la Salud.
- 7.- Expresión Artística.

Algunos de sus Proyectos y Escuelas serían:

- 1.- Radio emisora.
- 2.- Laboratorio de Investigación Biológica.
- 3.- Centro de Investigación Social.
- 4.- Centro Experimental de Tecnología Apropriada.

Algunas tareas a corto plazo han sido previstas del siguiente modo:

- 1.- Curso sobre manejo de oficina.
- 2.- Curso para Guardabosques Forestales.
- 3.- Cursos para Formación Artística.