

INFORME FINAL DEL PROYECTO DE INVESTIGACION

EVALUACION DEL SECTOR **INFORMAL URBANO EN PANAMA. JUNIO DE 1988**

PRESENTADO A CATHOLIC RELIEF SERVICES (CRS)

ELABORADO POR:

CENTRO DE ESTUDIOS Y ACCION SOCIAL DE PANAMA (CEASPA)

EQUIPO CONSULTOR:

MARIELA ARCE

ROSARIO ARIAS

JORGE CASTILLO

SOFIA IZQUIERDO

ROSAURA MORENO

MILTON MARTINEZ (Coordinación del Proyecto)

PANAMA JUNIO DE 1988

AGRADECIMIENTO

Queremos dejar constancia de nuestro especial agradecimiento a las personas que en las comunidades visitadas, nos dieron todo su apoyo en el proceso de entrevistas que se desarrollaron.

Al equipo de trabajo del CEASPA en especial a los compañeras de Administración y SIDOC; Anais, Maritza e Ita, por su colaboración en éste estudio y a Charlotte Elton, por sus aportes y recomendaciones.

Finalmente, a la gente de PREALC que nos apoyaron en la consecución de información secundaria.

Milton Martínez H.
Programa de Investigación -Acción
del CEASPA

- b. Marco Situacional del Distrito de San Miguelito
 - b.1.- Programa de Promoción de la Mujer
 - b.2.- Grupo de Mujeres, de la Comunidad de Fátima.
 - b.3.- Comité Barrial
 - b.4.- Comedor Popular de Cerro Batea
 - b.5.- Madres Maestras
 - b.6.- Programa de Promoción de la Mujer
- c. Marco Situacional del Distrito de Colón.
 - c.1.- Grupo de Pescadores del Lago (Colón Rural)
 - c.2.- Comedor Popular de Nuevo Vigía
 - c.3.- Grupo de Reconstrucción de Viviendas
 - c.4.- Madres Solteras
 - c.5.- Escuela de Baloncesto.

IV Balance y recomendaciones sobre las experiencias analizadas

A manera de conclusión

- b. Marco Situacional del Distrito de San Miguelito
 - b.1.- Programa de Promoción de la Mujer
 - b.2.- Grupo de Mujeres, de la Comunidad de Fátima.
 - b.3.- Comité Barrial
 - b.4.- Comedor Popular de Cerro Batea
 - b.5.- Madres Maestras
 - b.6.- Programa de Promoción de la Mujer
- c. Marco Situacional del Distrito de Colón.
 - c.1.- Grupo de Pescadores del Lago (Colón Rural)
 - c.2.- Comedor Popular de Nuevo Vigía
 - c.3.- Grupo de Reconstrucción de Viviendas
 - c.4.- Madres Solteras
 - c.5.- Escuela de Baloncesto.

IV Balance y recomendaciones sobre las experiencias analizadas

A manera de conclusión

INDICE DE CUADROS

Cuadro Nº 1	Sector Informal Urbano Encuestas de Hogares 1986.
Cuadro Nº 2	Sector Moderno Urbano Encuestas de Hogares 1986.
Cuadro Nº 3	Sector de Ocupaciones y Condición Laboral de los Jefes de Familia: El "Caso Mañanitas", Tocumen 1984.
Cuadro Nº 5	Cantidad Total de Negocios Registrados en el Municipio de San Miguelito. Desde 1976 hasta mayo 1988.
Cuadro Nº 6	Condiciones de vivienda en las comunidades del corre- gimiento de Ciricito (4 co- munidades).
Cuadro Nº 7	Población de las comunidades del corregimiento de Ciricito (de 18 años y más y ocupa- ción).

LISTADO DE MAPAS

MAPA Nº 1	Area Metropolitana: División administrativa por corregimineto.
Mapa Nº 2	Distrito de Panamá por corregimiento.
Mapa Nº 3	Corregimiento de Ancón.
Mapa Nº 4	Corregimiento de Santa Ana.
Mapa Nº 5	Corregimiento de Curundú.
Mapa Nº 6	Corregimiento de Juan Díaz.
Mapa Nº 7	Ubicación de las barriadas o áreas de invasión en el sector de Las Mañanitas de Tocumen.
Mapa Nº 8	Corregimiento de Tocumen.
Mapa Nº 9	Corregimiento de Pacora.
Mapa Nº 10	Corregimiento de Pueblo Nuevo
Mapa Nº 11	Distrito de San Miguelito por Corregimiento.
Mapa Nº 12	Corregimiento Belisario Porras
Mapa Nº 13	Corregimiento Amelia Denis de Icaza
Mapa Nº 14	Corregimiento Mateo Iturralde
Mapa Nº 15	Corregimiento Belisario Porras
Mapa Nº 16	Corregimiento José Domingo Espinar
Mapa Nº 17	Distrito de Colón por corregimiento

I. PRESENTACION

La presente investigación se realiza como parte de un acuerdo de trabajo entre Catholic Relief Services (CRS) y el Centro de Estudios y Acción Social Panameño (CEASPA).

Se trata de un estudio que por las connotaciones que asume la crisis de amplios sectores de la población panameña, en el primer semestre de 1988 exige que se desarrolle en poco tiempo, por que debe servir de base para la discusión de un plan de emergencia para el sector urbano de Panamá.

El objetivo del proyecto de investigación es el de evaluar la situación del sector informal dentro del contexto actual de la crisis en Panamá, tomando en cuenta que el sector informal se encuentra concentrado en las ciudades de Panamá y Colón y sus alrededores. Estas dos ciudades comprenden el 92 por ciento de la población total urbana del país.

El contexto de crisis en el que se situa el país se ve agravado a partir del 3 de marzo de 1988 cuando todos los bancos cerraron al público creando serios desequilibrios en la economía del país.

La falta de liquidez provoco cierre de empresas de todo tipo afectando sobre todo a los pequeños negocios y establecimientos de producción y de comercio (pequeñas empresas productoras de tortillas, talleres de reparación en general, etc.).

Existe una estrecha asociación entre el sector informal urbano y las características generales de la economía panameña, que se identifica con un fuerte componente del sector comercio y de servicios (74 por ciento del Producto Interno Bruto).

Con estos antecedentes se puede ubicar el tipo de impacto que esta teniendo la crisis actual sobre este creciente sector de la población urbana.

Los términos de referencia para este proyecto de investigación discutidos con CRS, plantearon la necesidad de realizar un estudio en corto tiempo (5 semanas) privilegiando la información de campo en la medida en que interesa ubicar grupos de personas afectadas por la crisis, pero con un nivel mínimo de organización para recibir apoyo externo.

Esperamos que los resultados de la presente investigación, además de servir como un diagnóstico de la situación actual del sector informal urbano en Panamá, contribuya a la búsqueda de nuevas pistas en el trabajo de investigación y de propuestas realistas para los retos que actualmente plantea su crecimiento.

II. EL SECTOR INFORMAL URBANO EN PANAMA

La presente investigación sobre los efectos de la crisis en el área urbana de Panamá, exigió un acercamiento conceptual a la noción de sector informal urbano. Para el caso de Panamá logramos constatar la existencia de una serie de investigaciones que sobre este tema ha desarrollado el PREALC.(*).

Se constituye de esta manera en la fuente principal para el abordaje del estudio, lo que será contrastado con la investigación de campo que se desarrolló en las áreas de San Miguelito, Panamá y Colón.

El aporte conceptual que se ha ido desarrollando en estas investigaciones tienen la ventaja de partir de las estadísticas oficiales, creando una metodología con un instrumental técnico que permite un mejor acercamiento a este complejo problema del sector informal urbano.

La línea de apoyo técnico del PREALC a instituciones gubernamentales que tienen que relacionarse con los problemas de empleo, pobreza crítica, generación de ingresos y la promoción de la pequeña empresa definen una clara tendencia a diagnosticar y trazar asesorías tendientes a incorporar al sector informal urbano en la dinámica económica que tiene el país.

Esta forma de encarar el problema tiene dificultades y genera contradicciones, no tanto en lo que se derivan de las propuestas para el sector informal, sino más bien, por que en la coyuntura del primer quinquenio de la década de los ochenta las economías de la región, están siendo severamente afectadas por el problema de la deuda externa y los consiguientes planes de ajuste estructural diseñados por los organismos financieros internacionales.

En su estudio sobre el sector informal urbano en Panamá elaborado en 1984, PREALC señala algunas consideraciones sobre el particular:

"El sector informal urbano en Panamá presenta características y peculiaridades un tanto diferentes a las de los otros países de América Latina. La magnitud del mismo (comparativamente más reducido) y el hecho de haber crecido más bien lentamente, constituyen aspectos que deben destacarse. El extraordinario incremento sostenido del producto que experimentó Panamá durante la década del 60 y mediados de la del 70, así como el crecimiento del sector público, explicarían la capacidad de absorber un

(*) Programa Regional de Empleo para América Latina y el Caribe.

contingente apreciable de fuerza de trabajo migrante evitando de este modo un aumento mayor del sector informal urbano. Empero cuando se inicia el proceso de recesión económica a mediados de la década señalada, se constatan indicios de un incremento más acelerado del volumen de informales urbanos". (*)

(*) PREALC. Panamá: Situación y Perspectivas del Empleo en el Sector Informal Urbano. 1984. pag. 2.

2.1. La crisis económica reciente

El deterioro económico que azota a Panamá desde junio de 1987, y con mayor fuerza desde marzo de 1988 ha afectado en forma dramática a la población urbana del país, sobre todo la de la Región Metropolitana. Dicha región incluye los Distritos de Panamá, San Miguelito, Colón, más los de Chorrera y Arraiján. La crisis de ahora viene encima de un deterioro en las condiciones del empleo y del ingreso desde hace por lo menos dos años.

Entre agosto de 1986 y 1987, había aumentado la tasa de desempleo abierto en la Región Metropolitana de 12.6% a 14.0%, afectando a 63,500 personas en dicha región. Aún entre los 390,000 ocupados, el 30% de ellos, unas 120 mil personas, sufrían de subocupación, según estimaciones del Ministerio de Planificación, por su bajo nivel de ingresos, o porque no podían encontrar un trabajo con jornada regular de 40 horas semanales.

En mayo de 1988, el Ministerio de Planificación y Política Económica preveía un aumento absoluto en el desempleo, hasta fin de año, consecuencia del cierre bancario y de las sanciones económicas impuestas por el gobierno de Estados Unidos, de entre 40,600 y 53,600 personas. Además de ésto se prevee un aumento de proporciones similares en la cantidad de personas a ser despedidas durante el año 1988, quienes buscarán desesperadamente alguna actividad económica para su sobrevivencia y la de sus familias, o sea que se verán forzados a cambiar el tipo de trabajo que hacían, y en peores condiciones.

Antes de la crisis, había grandes contingentes de la población urbana que para efectos laborales no estaba incorporado al sector moderno de la economía, sino al sector informal. El Ministerio de Trabajo y Bienestar Social ha publicado cifras indicando que en 1986 (último año disponible) 101,700 personas trabajaban en el sector informal urbano en Panamá, algo más de

un cuarto de la población económicamente activa en el área urbana. Ver Cuadros del sector informal urbano, y sector moderno urbano, en 1986.

Como dice el PREALC, en un informe sobre la situación de Panamá:

"En los estratos informales es que se concentra la fuerza laboral menos calificada, carente de educación, con los niveles más bajos de ingresos, desprovistos de capital y medios productivos y teniendo acceso sólo a ocupaciones pobremente remuneradas"*

Estas son las personas de la ciudad que viven en condiciones de mayor pobreza, con menos margen de defensa, sin ahorros, sin seguro, la mayoría sin siquiera un pedacito de tierra para sembrar. No tienen acumulados para protegerse de la catastrófica contracción económica que está sufriendo el país. Aunque todos los sectores económicos han sido afectados, no lo han sentido todos de igual manera. Sin duda el más afectado es la construcción, y por ende el sector industrial que se dedica a la fabricación de materiales de construcción. Dentro del sector informal urbano, el 10% de las personas se dedicaban a la construcción, o sea unas 10 mil personas. (Ver cuadro de los sectores donde trabajan los ocupados del sector informal urbano.) A ellos se suman unos 15 mil obreros más quienes trabajan normalmente en la construcción, en la economía moderna, quienes han quedado totalmente sin trabajo, al faltar financiamiento para la construcción y para las hipotecas.

En un primer momento de la crisis, por falta de disponibilidad de ingresos, fueron despedidas las personas quienes prestan servicios personales. Aunque se ha ido recuperando lentamente la economía, todavía se encuentra muy por debajo del nivel

* Panamá Situación y Perspectivas del Empleo en el Sector Informal Urbano, PREALC, OIT 1984

de actividad normal, la demanda por los bienes y servicios que ofrece se encuentra tal vez en un 40 por ciento.

Por ende la población del sector informal urbano, tales como servicios domésticos, las micro empresas de servicios de comercio, vendedores independientes, etc., se han visto reducido fuertemente.

En suma en la región metropolitana, a los 120 mil subocupados, que quedan ahora o totalmente sin ingresos o con ingresos inferiores que antes, se deben sumar los 63 mil desocupados de antes, más los desocupados nuevos, tal vez 30 mil en la región metropolitana, más los nuevos subocupados, quienes anteriormente se consideraban parte de la economía formal moderna.

Antes de la crisis de marzo, había un 40% de la población económicamente activa de la región metropolitana que no tenía trabajo, o que estaba subocupada. Ahora dicha situación ha sido profundizada, y debe alcanzar por lo menos el 60% de la población económica activa de dicha región.

El alcance de la crisis económica ha sido tal que el Gobierno de Panamá ha tenido que revisar sus apreciaciones sobre la gravedad del mismo. Un informe oficial presentado el 28 de marzo ante la Asamblea General Extraordinaria del Sistema Económico Latinoamericano expresaba que:

"Para 1988 el impacto económico es mayor dado la difusión de los efectos negativos que vienen desde 1987.

Además tenemos la reducción directa, aún si la situación política se resolviera, de las actividades bancarias locales e internacionales, de las actividades comerciales y de servicios internos, la paralización de la construcción e industrias relacionadas, y la reducción en exportaciones hacia Estados Unidos. Por otro lado, la reducción del crédito está afectando las actividades del comercio en general y de la Zona Libre de Colón

en particular, e incluso actividades agropecuarias. Otras actividades como el turismo y las operaciones del transporte aéreo también se han reducido. Por último, el ingreso del gobierno ha bajado sensiblemente y dado los problemas con la deuda externa, ya no hay programa de inversiones para 1988, lo que a su vez reducirá aún más la actividad económica. En vista de todo eso, aún sin considerar que se agrave o siquiera se mantenga la situación presente, se presume que la economía se reducirá en por lo menos un diez por ciento en 1988". Un informe publicado el 29 de mayo en el periódico local, síntesis de una "Evaluación Preliminar del daño económico sufrido por la economía panameña en los años 1987 y 1988"* estima que la contracción económica, de levantarse las sanciones económicas antes de junio de 1988, sería del orden de 15.1 por ciento, y de no levantarse, que la economía podría disminuir en un 20 por ciento con respecto a 1987. Estamos hablando de una disminución de entre B/1.2 a B/1.5 mil millones.

Dicha contracción es peor de la sufrida en Estados Unidos durante los peores momentos de la Gran Depresión de los años 30. Y como señala el mismo documento del Ministerio de Planificación, no es una situación que se podrá resolver en un corto plazo ya que "Desde el punto de vista de los agregados macroeconómicos, el panorama más alarmante lo presentan la inversión total, la cual podría representar en 1988 aproximadamente el 10 por ciento de lo invertido en 1987".*

En éstas circunstancias, se hacen indispensables los mayores esfuerzos de organización de puesta en común de los recursos de que disponen las comunidades urbanas, en cuanto a experiencias destrezas, y creatividad para no caer en una situación más desastrosa todavía. En la sección siguiente, con base en estudios de campo, se analizan las condiciones de comunidades del

* LA REPUBLICA, 29 de mayo, 1988: EL DAÑO ECONOMICO: sintesis

sector informal urbano que no solamente tengan necesidades, por el grave empeoramiento de su situación económica, sino que tengan la capacidad de aprovechar de manera efectiva apoyos y recursos que vengan del exterior.

Cuadro N° 1
Sector Informal Urbano
Encuesta de Hogares de 1986

Rama de Actividad	Total PEA	P E A							
		Ocupados					Cesantes		
		Total	Categoría Ocupacional				Total	Categoría Ocupacional	
			Asalariados	T C P	Patronos	T F N R		Asalariados	T C P
Total.....	101713	92894	40443	45687	3582	3182	8819	5388	3431
Agricultura.....	6864	6583	1636	3789	460	698	281		281
Industrias.....	8337	7401	1040	5839	327	196	937	325	612
Construcción....	10073	8570	1303	7239	29		1509	145	1364
Comercio.....	25469	23887	6929	12906	2001	2051	1582	1211	371
Transporte.....	9517	9142	1276	7762	104		375	75	300
Est. Financieros	1476	1170	971	95	104		307	208	99
Servicios.....	39691	35921	27066	8061	556	237	3771	3367	404
Area del Canal..	280	222	222				58	58	

Cuadro N° 2
Sector Moderno Urbano
Encuesta de Hogares de 1986

Rama de Actividad	Total PEA	P E A							
		Ocupados					Cesantes		
		Total	Categoría Ocupacional				Total	Categoría Ocupacional	
			Asalariados	T C P	Patronos	T F N R		Asalariados	Patronos
Total.....	279960	259336	250913	3925	3942	556	20624	20590	34
Agricultura.....	13397	12523	11678	641	203		875	841	34
Minas y Canteras	124	124	91		33				
Industrias.....	35659	32593	32196	34	363		3066	3066	
Electricidad....	6193	5945	5945				248	248	
Construcción....	13937	11636	10762	626	248		2301	2301	
Comercio.....	50899	43952	41345	614	1512	481	6947	6947	
Transporte.....	18066	16613	16280	228	104		1453	1453	
Est. Financieros	24673	23778	21768	1413	522	75	896	896	
Servicios.....	104375	100206	98879	369	958		4169	4169	
Area del Canal..	12637	11967	11967				669	669	

Fuente: Elaborado por el Centro de Cómputos del MITRAB
en base a Dirección de Estadística y Censo,
Encuesta de Hogares de 1986.

2.2. LA BUHONERIA UN ESTUDIO DE CASO SOBRE EL SECTOR INFORMAL URBANO EN LA CIUDAD DE PANAMA

"La buhonería es una de las actividades económicas más antiguas de Panamá". Así se refiere a su oficio el Señor Andrés Lee , secretario General del Sindicato de Buhoneros de Panamá, recordándonos que desde el tiempo de la Colonia Española el Istmo era paso de oro y mercancía.

La buhonería, al igual que la mayoría de las actividades del sector informal, carece de elementos estadísticos fiables que nos permitan hacer una verdadera cuantificación de ellas. Sin embargo, en base a datos suministrados por su sindicato se estiman que en la ciudad de Panamá existen 1,000 buhoneros de los cuales 800 están agremiados y el resto (200) no lo está. Además de éstos que podríamos llamar "permanentes", en la medida que ya estaban establecidos antes del recrudecimiento de la crisis, existen los "temporales", los cuales el Municipio no tiene contabilizados y a los cuales se les permite operar en las calles municipales pagando su cuota mensual de B/2.00 (dos Balboas); ésto se hace según funcionarios municipales como una forma de apoyar al desempleado que busca en la buhonería una forma de enfrentar la crisis.

Sobre los temporales, el sindicato estima que éstos se han incrementado de una forma acelerada llegando a ser aproximadamente 600 personas las que actualmente están en la actividad.

Quiénes son buhoneros y dónde se ubican?

Como dijimos anteriormente las estadísticas oficiales no pueden captar la magnitud de ésta actividad, en parte porque no están diseñadas para ello y por otra porque no les interesa reflejar la realidad que se da sobre el desarrollo económico

nacional y el empleo. Es así como encontramos a los buhoneros perdidos en diferentes categorías de ocupación.

- **trabajador por cuenta propia:** el que explota o ha explotado su propia empresa económica o negocio privado o ejerce por cuenta propia una profesión u oficio y no tiene ningún empleado remunerado a su cargo. Dicha persona puede trabajar sola o asociada.
- **trabajador familiar:** es la persona que ejerce o ha ejercido una ocupación por más de quince horas en la semana de referencia, sin recibir remuneración, en una empresa o negocio explotado por un miembro de su familia.

Según estadística y censo para 1986 del total de la población ocupada en el país, (643,827) el 26.2% pertenecían a la categoría de trabajador por cuenta propia y el 5% a trabajador familiar, es decir que casi un tercio de los ocupados está realizando actividades de sobrevivencia económica, en una economía como la nuestra en donde a éste trabajador no se le brinda ninguna protección y es más está al margen de la legislación laboral.

Profundizando en nuestra búsqueda del buhonero vemos que para el sindicato existen algunas categorías que nos hablan de ésta ocupación.

Buhonero: es aquella persona que se dedica a vender al detal, mercancía seca y cierto tipo de alimentos. Su actividad la realizan en los portales, aceras, calles y avenidas de la ciudad. No tienen personal asalariado y tienen como fuente única de ingreso esa actividad.

La definición antes expuesta es demasiado general para abarcar todas las modalidades y características de la buhonería en Panamá, así pues veamos otros elementos:

Buhonero ambulante: es aquella persona que se dedica a vender al detal, mercancía seca y cierto tipo de alimentos cargando la mercancía sobre su cuerpo y va ofreciéndola por las aceras, calles y avenidas. No tienen personal asalariado y tienen como fuente única de ingreso esa actividad.

Aquí en ésta categoría no entran gran parte de aquellas personas que vemos ubicadas en los semáforos vendiendo, galletitas, pan, frutas, plátanos, sodas, etc., pues ellos son en su mayoría asalariados de intermediarios que compran al por mayor y les ponen a vender dichos víveres, aquí se usa preferiblemente mano de obra infantil por su bajo costo.

Volviendo a nuestras categorías cuando nos referimos a la venta de "cierto tipo de alimentos", nos referimos a la venta de golosinas, frituras, pasando por las verduras, frutas, panes, galletas y pescados, así pues la mujer que vende frituras y otros alimentos en su casa también es considerada tanto para efectos del sindicato como del municipio como buhonera.

Un elemento que es importante destacar es que en las categorías antes expuestas entran los llamados carretilleros, que son los vendedores ambulantes de comidas rápidas (hot dog, raspados, chichas, verduras, frutas, pescado, etc.).

Sin embargo, por asuntos de membresía sindical y manejos politiqueros ellos tienen su sindicato propio que abarca a cerca de 135 carretillas, los cuales les cotizan a su sindicato mensualmente, así como también le pagan al municipio la mensualidad de B/5.00 (cinco Balboas). Se autocaracterizan por ejercer su actividad en diferentes tipos de carretillas de ahí que se denominen carretilleros.

Aquellos carretilleros que venden helados y paletas, no se consideran carretilleros pues ellos son asalariados de las empresas productoras de éstos bienes, quienes tributan al Ministerio de Hacienda y Tesoro directamente.

Respecto a la composición y características de los Buhoneros, establecidos dentro del Sindicato podríamos señalar que el 50% son mujeres, de las cuales la mitad son madres solteras que buscan aquí su sustento diario. Todas éstas mujeres son buhoneras fijas, ninguna es ambulante.

En cuanto a sus edades, un 33% son jóvenes de edades comprendidas entre 18 a 25 años, entre éstos hay muchos que están estudiando de noche. También se dan casos de buhoneros menores de 18 años quienes por ser menores el Municipio no les da permiso para laborar, sin embargo, ellos consiguen ese permiso a nombre de un adulto amigo o familiar. Estos casos siempre se dan para épocas en que el Municipio expide permisos temporales de uno a dos meses, para Navidad y entrada a clases.

Es importante volver a señalar que el buhonero debe tener como fuente única de ingreso su puesto de mercancía, no se permite que una persona que tenga otra actividad económica sea buhonero, ó en otro de los casos que un buhonero tenga más de un puesto de venta, contratando a gente que se lo atiende para que la actividad sea mínimamente rentable tiene que tenerse un control directo de las ventas, "el que tiene tienda que la atienda".

Dónde viven éstos Buhoneros?

La mayoría de los buhoneros de la ciudad viven en San Miguelito (un 40%) existe un 25% que son de Santa Ana, San Felipe y Calidonia, un 10% de Alcalde Díaz y el resto de Arraiján y Tocumen. Muchos de los que hoy viven en San Miguelito eran de los barrios céntricos de la Ciudad (Sta. Ana, Calidonia, etc) pero que se mudaron hacia éste distrito como invasores de tierra y se radicaron ahí, lo mismo sucede con muchos que ahora viven en las "afueras" de la ciudad (Tocumen, Alcalde Díaz). Podemos decir que los buhoneros en sus orígenes vivían en el mismo centro de la ciudad y eso en alguna medida les facilitaba su labor ya que podían disponer de algunas condiciones de su habitación para el desempeño de su labor, tales como, comida, mano de obra familiar, podían ir a ver a sus hijos, etc. Aparte de abaratarle los costos en transporte.

Principales zonas de Ubicación:

El grueso de la actividad (75%) se concentra a lo largo de las aceras de la Avenida Central o Vía España, sobre todo

desde el Corregimiento de Calidonia hasta Santa Ana. En todo este tramo podemos encontrar casi toda la diversidad de formas y contenidos de la buhonería en Panamá. Vale la pena resaltar la existencia de dos áreas "no callejeras", la de Salsipuedes (que debe su nombre a los tiempos donde era zona de alta peligrosidad y al que por allí pasaba le decían ¡Sal si puedes!), y la de Calidonia; aquí en éstas áreas están buhoneros más permanentes con instalaciones más acabadas, las llamadas Casetas.

Actualmente la buhonería se ha extendido a otras zonas, tratando de decongestionar la Ave. Central, así pues podemos encontrar buhoneros en Corozal, Fuerte Clayton, Fuerte Kobe, Balboa y áreas revertidas.

Uno de los servicios que el Sindicato dá a sus agremiados es la orientación para ubicar áreas más rentables.

Requisitos que son necesarios para poder entrar a la actividad

La buhonería al igual que otras actividades del sector informal no está del todo regulada, existen muchos vacíos que en la mayoría de los casos los deslinda el Sindicato o en última instancia el Municipio. Se dan casos que son los Corregidores quienes tienen la última palabra sobre la existencia o no de un puesto de buhonería. Y como sucede casi siempre, en éstos manejos se trata de aprovecharse de los humildes buhoneros y de su necesidad.

En términos generales el Municipio solicita los siguientes elementos para expedir un permiso de buhonería:

- Fotocopia de la cédula
- Fotocopia del Seguro Social (si tiene)
- Record Polícivo
- Certificado de Salud, si es venta de alimentos
- Paz y Salvo Municipal
- Nota de la Junta Comunal respectiva
- Nota del Sindicato

Respecto a éstos requisitos los dos últimos son fundamentales y los más difíciles de conseguir. Al conseguirlos se les extiende un permiso permanente de buhonería.

Como vemos para ser buhonero permanente tiene que estar sindicalizado, ésto ha sido así de hace cuatro años para acá, en donde el Municipio y el Sindicato de Buhoneros han establecido pequeños acuerdos de trabajo mancomunado.

Los pagos al Municipio varían, depende de la cantidad y tipo de mercancía que venda el buhonero, así vemos que uno común y corriente le paga B/2.00 (dos Balboas) mensuales, otros que venden golosinas pagan B/3.00 (tres Balboas), otros que venden en casetas pagan B/5.00 y hasta B/10.00 mensuales. Para épocas de ventas extraordinarias, Navidad y entradas a clases, se les cobra por mesa adicional de mercancía B/12.50 y B/5.00 respectivamente.

Actualmente hay cerca de 600 buhoneros temporales que le están pagando al Municipio B/2.00 (dos Balboas) mensuales por ejercer la buhonería, el Sindicato no está de acuerdo con ésta situación ya que ha ellos no les beneficia en nada al contrario, no tienen control sobre esa masa competidora del mercado, ya que el Municipio les gestiona todo (localización, permiso, etc).

Además del impuesto municipal, el buhonero tiene que pagarle B/2.00 (dos Balboas) mensualmente al Sindicato y al Corregimiento B/10.00 (diez Blaboas) anualmente.

Si sacamos los gastos mensuales promedios de un buhonero que viva en San Miguelito tendríamos lo siguiente:

- Impuesto sindical	B/6.00
- Transporte	9.80
- Comida (B/1.50 diario)	<u>36.00</u>
Total de gastos mensuales	51.60
promedios	

Como vemos un buhonero que tiene costos de B/51.60 mensuales sobre un volúmen de mercancía de B/150.00 cuando mucho, está casi que "comprando huevos para vender huevos". Según el Secretario General del Sindicato de Buhoneros, un buhonero está sacando un "salario" de B/125.00 mensual si tiene un capital mínimo de mercancía de B/150.00. Es decir que por cada Balboa invertido él saca ochenta y tres centavos de "salario". Alcanzando así un ingreso promedio de B/5.00 por día.

Para 1983 el Proyecto de Pobreza Crítica, llevado adelante por el Ministerio de Planificación y Política Económica (MIPPE), calculaba el costo de la canasta básica para la ciudad de Panamá en B/5.65 para una familia de cinco miembros, ahora cinco años después ese costo se ha incrementado. Así pues haciendo la relación entre el "salario" de un buhonero y el costo de vida, vemos que la mayoría de los que están en ésta actividad están apenas sobreviviendo.

Pero, por qué pese a éstas condiciones de sobrevivencia económica, sigue incrementándose el número de personas que están en ésta actividad?

Entre las razones que les mueve a ello están:

- el desempleo, la mayoría de éstas personas son desempleados que buscan aquí su sobrevivencia. Actualmente con el recrudecimiento de la crisis se estima en 35% el nivel de desempleo abierto que sufren los panameños. Sólo en el sector privado se puede hablar de más de 75,000¹ que fueron despedidos, asumiendo éstos despidos distintas modalidades, entre ellas: los mutuos acuerdos, renunciias, licencias sin sueldo. Todas ellas violentando los derechos laborales y tomando predilección hacia los empleados más antiguos (a los cuáles se les debe prima de antigüe-

1 Fuente: Declaraciones de la Cámara de Comercio e Industrias de Panamá 9-mayo-1988.

dad) que en la mayoría de los casos aceptan las condiciones del despido injustificado apremiados por la necesidad. Muchos de éstos panameños con las prestaciones que la empresa tiene a bien reconocer, se aprestan a incursionar en el sector informal conscientes de la gran masa de desempleados que existen y por lo tanto lo difícil de volver a conseguir un empleo.

Otra de las razones es lo que ellos llaman la independencia, entendida ésta por la posibilidad real de ser su propio patrón y disponer de su tiempo a conveniencia. Aquí las mujeres le dan mucho peso al manejo del tiempo, estiman que el hacer su propio horario de trabajo les permite combinar esta actividad con el trabajo doméstico, muchas de ellas trabajan hasta media tarde y luego continúan la jornada en su casa. Con ésta actividad el 50% de ellas llevan el sustento diario a su familia pues son madres solteras, la otra mitad representan un aporte bastante considerable para la economía familiar, para éstas últimas, sus maridos ven con buenos ojos ésta actividad ya que "les ayuda" en lo económico sin "desatender" mucho las tareas del hogar. En ésta dinámica el desgaste físico de la mujer es muy grande.

Otro sector que considera el manejo del tiempo como algo muy importante son los jóvenes, en tiempo de exámenes y de presentación de trabajos escolares, ellos pueden acomodar su tiempo a sus necesidades, lo que teniendo otro trabajo no podrán hacer.

Pese a las difíciles condiciones de trabajo es casi seguro que cuando se le pregunte ¿Para Usted ésta actividad a nivel económico vale la pena? le responda: "Sí, dá para vivir, con ella he podido mal que bien, darle de comer a mi familia, mandarlos a la escuela, sí, sí dá, no mucho pero dá".

Pero ese "dar" de la buhonería tiene sus costos, las principales enfermedades que se originan en la actividad son las pulmonares, el reumatismo, várices, gastritis, todas ellas por

aguantar las lluvias, el sol, el polvo, el ruido. Entre los buhoneros se estima que gran parte de ellos han perdido capacidad auditiva por ésto último. Esta situación de salud se ve empeorada cuando vemos que de los 1,000 buhoneros permanentes que reconoce el Sindicato sólo hay 21 asegurados, ésto es así pues la causa principal es la falta de ingresos fijos, pues como es seguro voluntario, por cuenta propia, la Caja de Seguro Social, establece un ingreso promedio mensual de la actividad y en base a él grava la tasa, éste ingreso lo coloca ésta entidad en B/125.00 mensuales. Sin embargo, para muchos los ingresos no dan para gastar en el seguro, y así cuando se enferman tienen que ver como enfrentan ésta situación y ni que hablar de tener pensiones por invalidez, gravidez y jubilación.

Además de lo antes expuesto hay que hablar sobre otro tipo de riesgos de la actividad, el vandalismo, por estar ubicados en las áreas más frecuentadas por las marchas estudiantiles, protestas masivas de obreros, partidos políticos, empleados públicos, y otros, cuando se forman desordenes públicos muchos buhoneros han sido saqueados y atropellados. En éstos últimos meses de la crisis el elemento de la inestabilidad política les impactó negativamente en sus actividades.

III PRESENTACION DE LA INVESTIGACION DE CAMPO

3.1. Sobre el Procedimiento Metodológico

Una vez precisados los objetivos de la investigación se procedió a la delimitación de las áreas de interés para el presente estudio.

En un primer momento las áreas precisadas por CRS, comprenden los distritos de Panamá, San Miguelito (en el Pacífico) y el distrito de Colón (en la costa Atlántica). Estos distritos son concebidos como una sola unidad o zona geográfica en la dimensión política administrativa del país, y por eso se les denomina Región Metropolitana.

Los criterios básicos para esta definición los dan los siguientes elementos:

- a) que presentan una unidad en cuanto a la concentración de la población (cerca del 92 por ciento de la población urbana de Panamá),
- b) representan al mismo tiempo la mayor concentración de las actividades económicas del país.

Una primera fase del estudio fue necesaria para la conformación del equipo consultor que debía en el plazo de 5 semanas desarrollar la investigación de campo y el trabajo de recuperación y análisis de la información secundaria.

Fueron definidos dos niveles para la recolección de información que fueron abordados, durante casi toda la investigación, de forma simultánea.

- i) Primer Nivel: la información secundaria que se divide en las siguientes fuentes:

-Alcaldías Municipales: registro de las actividades comerciales inscritas en la Oficina de Recaudación;

-Ministerio de Comercio e Industrias: registro de las actividades inscritas bajo licencias comerciales con un monto inferior a los 500.00 dólares.

-Ministerio de Salud: permisos de salud expedidos por la Dirección de Saneamiento Ambiental de la Región Metropolitana.

-Contraloría General de la República: informes estadísticos sobre empleo, actividades económicas, encuestas de hogares, indicadores de salud, educación y otros.

-PREALC: informes y cuadros estadísticos elaborados en coordinación con la Dirección Nacional de Empleo del Ministerio de Trabajo y Bienestar Social y la Contraloría General de la República.

ii) El segundo nivel de recolección: de información fue desarrollado en la investigación de campo que se hizo a partir de las entrevistas utilizando las aproximaciones sucesivas. En este nivel resultó clave el contacto que desde CEASPA y otras instituciones frateras contaban con las áreas de estudio. En algunos casos se hicieron dos y hasta tres visitas para la recolección de información.

Se hizo énfasis en aquellas experiencias que tuvieran algún nivel de desarrollo organizativo, en algunos casos las experiencias surgieron a partir de la agudización de la crisis económica en el mes de marzo de 1988, y en otros su origen se ubica en los períodos anteriores.

3.2. LO ESPECIFICO EN LAS AREAS DE INTERES

A pesar de existir una relativa proximidad geográfica entre las áreas de interés, resaltan particularidades al intentar hacer una relación del sector informal.

El comportamiento del sector informal adquiere en cada área su propia dinámica planteando nuevos retos para la investigación. Para el caso del Distrito de Panamá y el Distrito Especial de San Miguelito, existen algunas relaciones que ayudan a precisar diferencias en algunas actividades del sector informal, a pesar de existir una relativa proximidad geográfica.

En el Distrito de Panamá, una de las actividades clásicas para entender el sector informal urbano es la buhonería, que se constituye en una vieja actividad informal en la ciudad capital. Esta actividad se encuentra ubicada básicamente en las principales arterias comerciales de la ciudad, concentrando a un número significativo de personas.

Se desarrolla en las llamadas áreas de servidumbre municipal que son gravadas por impuesto por parte de la Alcaldía constituyéndose de esta manera en una fuente de ingresos para la municipalidad. Sin embargo, un gran sector de las personas empleadas en esta actividad residen en las áreas periféricas a la ciudad en zonas como San Miguelito, Juan Díaz, Pedregal, Tocumen entre otras.

En contraste con lo anterior, el desarrollo de la buhonería se encuentra escasamente desarrollada en estas zonas suburbanas que son el habitat natural de un gran porcentaje de las personas que se inscriben en el sector informal urbano.

La proliferación de pequeños kioscos (pulperías) o tiendas de abarrotes, se constituyen en la expresión más nítida del sector informal urbano en estas zonas. Igualmente se constata

la existencia de una gran cantidad de talleres, de pequeños negocios dedicados a la venta de alimentos (granos, legumbres, productos enlatados, etc.), la prestación de servicios como salones de belleza, talleres de reparación de zapatos y de electrodomésticos, entre otros.

Para el caso del distrito de Colón, y en especial de la ciudad de Colón, las características del sector informal urbano adquiere otras connotaciones.

Al acudir a las fuentes tradicionales para detectar el comportamiento del sector informal urbano, nos encontramos que en los registros del Ministerio de Comercio e Industrias y la Oficina de recaudación de impuesto de la Alcladía, la información que se recupera sobre pequeñas actividades comerciales y de generación de ingresos es de escasa importancia, si lo comparamos con el nivel de captación que se da tanto en el Distrito de Panamá, como en el Distrito Especial de San Miguelito.

En la ciudad de Colón, el sector informal adquiere matices distintos. La información recuperada en estas fuentes tradicionales señalan poco peso, por ejemplo, en actividades como la buhonería, manipulación de alimentos (escasa expedición de permisos de salud), reducido números de permisos o expedición de licencias comerciales para el funcionamiento de pequeños establecimientos o talleres de reparación.

En este sentido la actividad del sector informal se mueve más en los terrenos de lo que podemos llamar "ilegal". Es notorio que dentro de la población femenina (que representa casi el 50 por ciento de los 70 mil habitantes de la ciudad) se practica, entre el sector más pobre, una especie de prostitución encubierta que no responde a una organización especial, sino más bien a una estrategia de sobrevivencia entre las madres solteras.

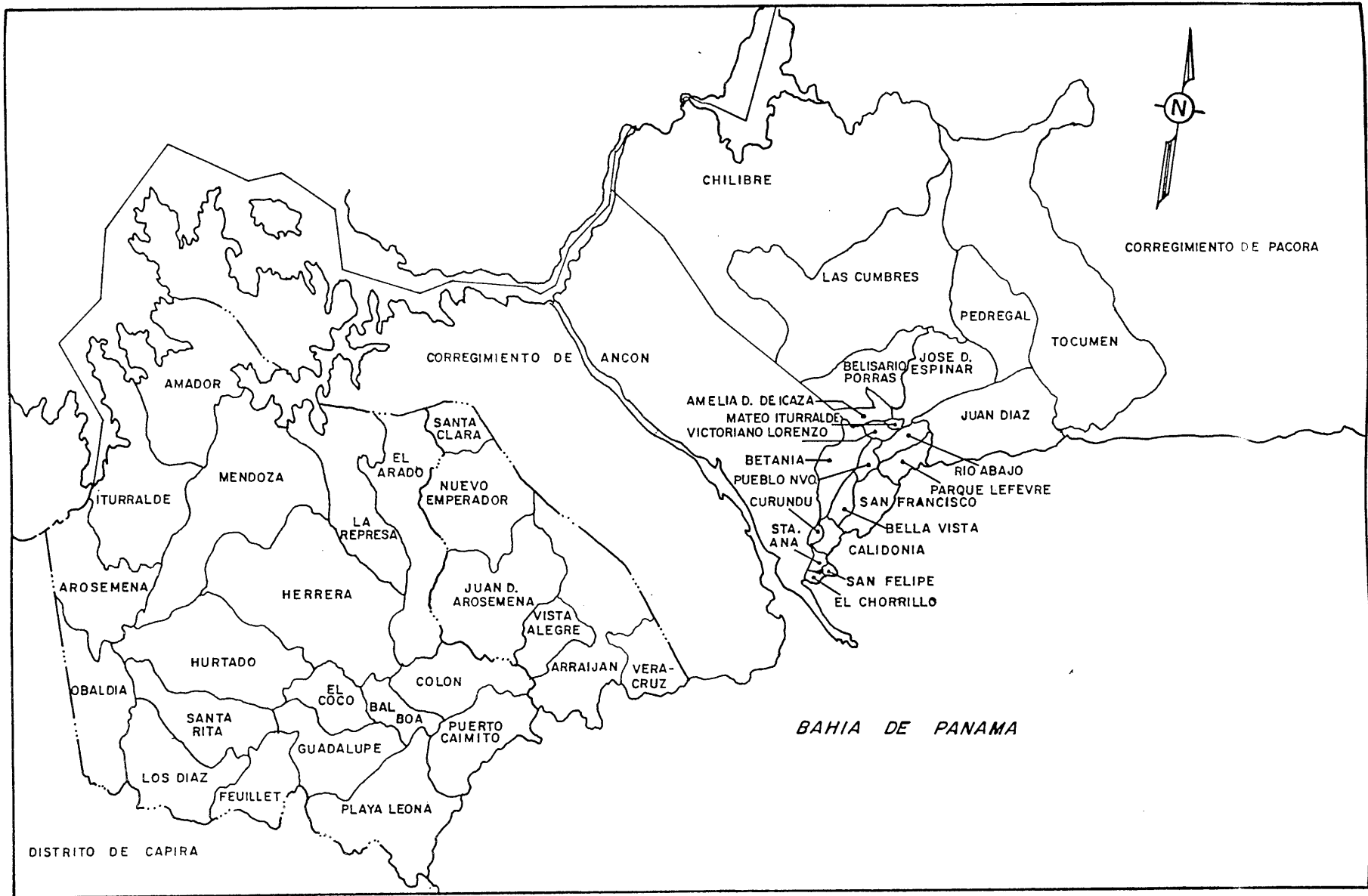
Un dato que ilustra este fenómeno se percibe al encontrar que una buena parte de las mujeres que se dedican al trabajo de servicio doméstico, alcanzan edades por encima de los 40 años de edad. Es decir, mujeres que a esa edad se les dificulta seguir practicando (como estrategia de sobrevivencia) la prostitución encubierta y se ven obligadas a buscar otras formas de generar ingresos.

Entre la población masculina de la Ciudad de Colón, el sector informal urbano se percibe con mayor intensidad entre los trabajadores de la construcción, que por ser una actividad económica con muchas fluctuaciones (auges y contracciones violentas), presenta un alto nivel de inestabilidad laboral arrojando a este fuerza laboral de forma constante a los predios del sector informal. El tipo de economía sobre la cual esta asentada la ciudad de Colón (Zona Libre de Colón, Refinería de Petróleo, actividades del gobierno central, y la actividad comercial) presentan serias limitaciones para la absorción de esta fuerza laboral.

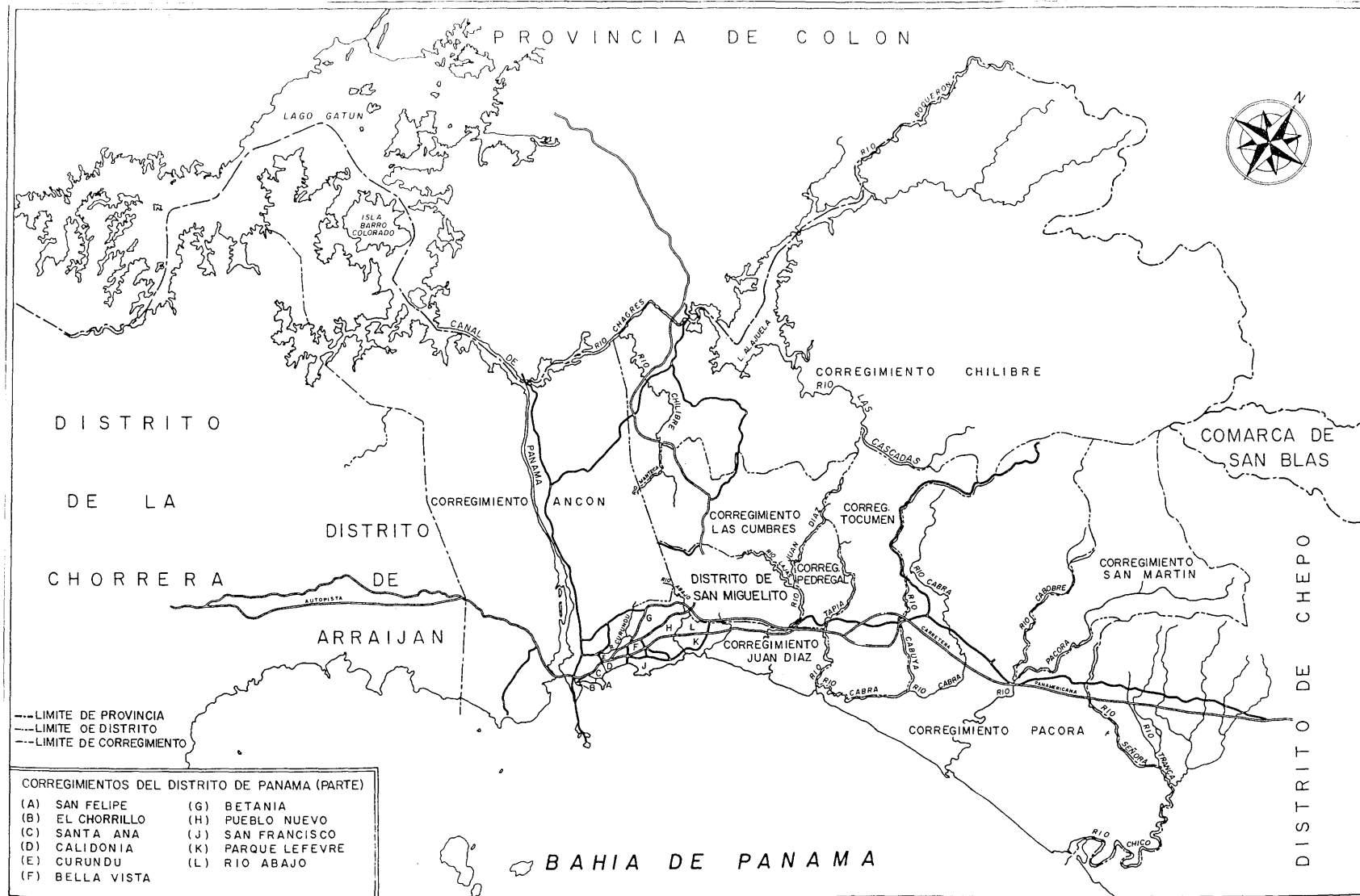
Con estas observaciones, que serán ampliadas en el marco situacional de cada uno de los tres distritos, queremos dejar sentada la necesidad de abordar el análisis del sector informal urbano, respetando la especificidad de cada área.

Mapa N° 1

AREA METROPOLITANA: DIVISION ADMINISTRATIVA POR CORREGIMIENTO



DISTRITO DE PANAMA POR CORREGIMIENTO



a. MARCO SITUACIONAL DEL DISTRITO DE PANAMA

El distrito de Panamá ha estado limitado en su crecimiento y expansión geográfica debido a la barrera geográfica que presenta, por una parte el Océano Pacífico y por otra la Zona del Canal. Esta situación ha conllevado a un crecimiento poblacional de los corregimientos que se encuentran fuera del llamado centro de la ciudad, dándose un mayor crecimiento de los corregimientos de Tocumen, Pedregal, Juan Díaz y Las Cumbres y del distrito especial de San Miguelito.

El distrito de Panamá, es el principal núcleo de concentración poblacional, para 1980 concentraba cerca de medio millón de habitantes. Muy por encima de la del conjunto de los distritos restantes. Así pues concentra el 66 por ciento de la población del área Metropolitana y el 27.25 por ciento del país.

En el conjunto urbano, la ciudad de Panamá alcanzó 389,172 habitantes, con una marcada expansión hacia la periferia. Esto se ha acentuado en los últimos años, con la crisis, debido al crecimiento y desarrollo de extensas áreas de asentamientos espontáneos, principalmente hacia los sectores Norte y Este de la ciudad de Panamá.

Por todas estas razones en el período de 1980 a 1987 en el distrito de Panamá han surgido 22 nuevas barriadas que incluyen 8,984 familias. El déficit habitacional en el distrito es estimado para 1987 en 63,289 habitaciones, lo cual representa el 30 por ciento del déficit habitacional del país.

Las proyecciones de crecimiento poblacional del distrito de Panamá para 1990 señalan un incremento significativo de los corregimientos anteriormente señalados y la disminución poblacional de algunos corregimientos ubicados en el centro de la ciudad que mantendrá su importancia económica. Con lo cual el desplazamiento poblacional al interno del distrito no impedirá

que la población económicamente activa siga buscando su fuente de trabajo en ésta área, incluyendo el sector informal.

a.1.- La experiencia Cooperativa Kuna Nega

1. Nombre de la experiencia:

Cooperativa Kuna Nega. Localidad de Chivo-Chivo. Corregimiento de Ancón.

2. Ubicación Geográfica:

Producto de la gran migración de indígenas Kunas hacia la ciudad de Panamá, hoy día encontramos grandes contingentes de ellos que están tratando de sobrevivir en medio de paredes de cemento y el bullicio de los barrios urbanos.

Hoy día la crisis les ha afectado tanto como el resto de los panameños. Más de 2000 Kunas han regresado a sus islas como una forma de huir del hambre y el desempleo.

Actualmente muchos de ellos han podido sobrevivir pues laboran en los departamentos de cocina y limpieza de algunos fuertes en la Zona del Canal, así como en restaurantes de la ciudad capital.

3. Características del grupo:

Como uno de los múltiples servicios que brinda la Secretaría Indígena, instancia de apoyo indígena promovida por la Congregación Claretiana de Panamá, está el fomento de la Cooperativa de Vivienda de Kuna Nega. Este proyecto comenzó hace 8 años y está coordinado y conformado por familias indígenas Kunas.

4. Objetivos:

La cooperativa busca dar albergue a más de 100 familias indígenas que se han venido para la ciudad buscando mejores días.

5. Actividades realizadas:

Desde su inicio, hace ocho años, la Cooperativa ha pasado por varios momentos. En un principio se dió un proceso de organización que permitió entrar a una segunda etapa con

mayores probabilidades de responder efectivamente a los requerimientos del proyecto. La administración de fondos, el establecimiento y recolección de cuotas mensuales o quincenales, la venta conjunta de pescado frito, hicieron posible la construcción de 42 casas. la barriada se ubica en un área aledaña a un vertedero de basura del distrito capital. El gobierno nacional les cedió esta franja de terreno que hace parte del territorio revertido a Panamá a raíz de los Tratados Torrijos-Carter.

Las actividades se realizan no sólo para dar soluciones de vivienda al indígena inmigrante sino también para mantener sus costumbres y la forma de vida comunitaria, que le son tradicionales a los Kunas.

Por eso se contempla la construcción de una casa de Congreso, una casa de la chicha, casas amplias que permitan mantener la estructura de familia extensiva, áreas verdes y otros elementos que son necesarios para el buen desarrollo socio-cultural del Kuna.

6. Limitaciones:

Los principales problemas que están atravesando las cuatrocientas personas que por ahora viven en Kuna Nega son la falta de agua potable, el transporte y el abastecimiento de víveres principalmente de carnes frescas.

7. Otras actividades:

Los asociados están pensando en la posibilidad de instalar una carnicería y venta de vegetales frescos que les permita dar ese servicio tan necesario para la comunidad. Consideran que en un proyecto de ésta naturaleza se podrían utilizar recursos con los que ya cuenta la comunidad como mano de obra capacitada, local, mercado potencial y experiencia

en el trabajo colectivo.

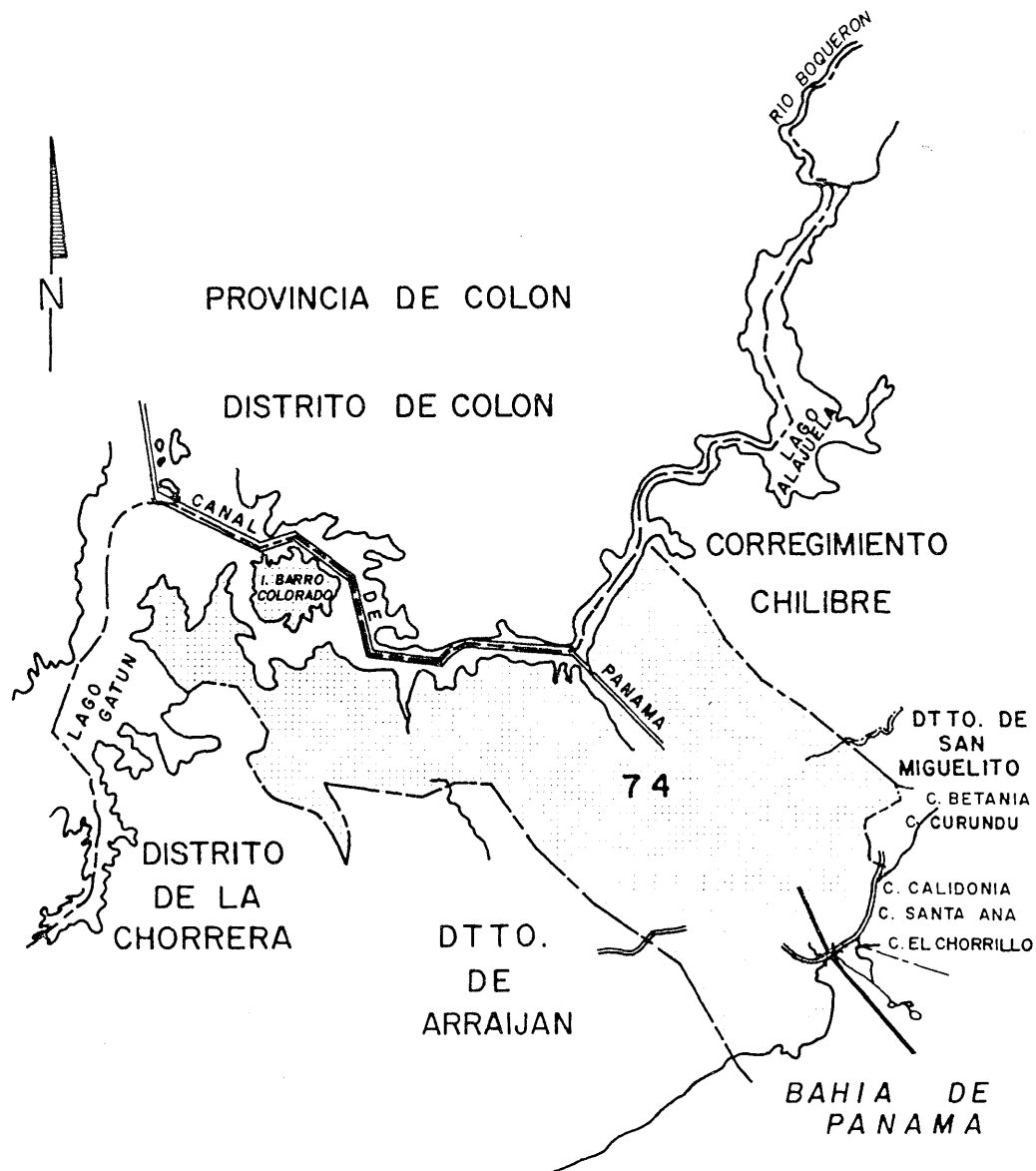
Otra alternativa que se ha planteado es la creación de una ruta de transporte colectivo que sea de la cooperativa, como otra forma de darle servicio a la comunidad.

8. Consideraciones finales:

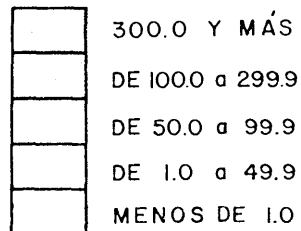
Un proyecto como el de la carnicería y venta de vegetales garantizaría a la comunidad el abastecimiento de productos básicos a precios cónsonos con los ingresos de los miembros de la comunidad. De ésta manera, se intentaría hacer menos hosca la vida del indígena fuera de Kuna Yala.

El proyecto necesitaría fundamentalmente, maquinarias y equipo, capital semilla y transporte para compras.

SECTOR CENSAL
DISTRITO DE PANAMA
CORREGIMIENTO ANCON



HABITANTES POR HECTAREA



----- LIMITE DE PROVINCIA

----- LIMITE DE DISTRITO

----- LIMITE DE CORREGIMIENTO

a.2.- La experiencia Comedor Popular de Barraza

1. Nombre de la experiencia:

Comedor Popular de Barraza

2. Ubicación Geográfica:

El Sector de Barraza está ubicado en el corregimiento de Santa Ana que para 1980 contaba con una población de 26,453 habitantes, de éstos 4,329 vivían en el sector de Barraza. Para esa fecha la población menor de cinco (5) años se calcula en 440 y 59.9% de la población, es decir, 2,657 personas tenían entre 15 y 59 años de edad.

El sector de Barraza contaba con un total de 1,291 viviendas de las cuales 1,035 eran alquiladas y de éstas el 72.2% se consideraban casas de vecindad contruídas con pedazos de madera, tablas, zinc. Sólo el 98.3% posee luz eléctrica y agua potable.

La población económicamente activa en este sector la constituían 1,841 personas de los cuales 260 estaban desocupadas, es decir el 14.1%.

Los habitantes del lugar se dedican a la industria manufacturera (13.2%), a la construcción (15.1%), al comercio el por menor, restaurantes y hoteles (24.0%), servicios comunales, sociales y personales (37.1%) con un salario promedio semanal de B/48.1.

Existe en el sector un alto porcentaje de madres solteras que al igual que los hombres han quedado desempleadas en los últimos meses.

Según algunos de los miembros del grupo entrevistado el desempleo y la vivienda son los problemas que más afectan la comunidad.

3. Características del grupo:

A raíz de la crisis, la parroquia de santa Ana abre tres (3) comedores populares. Uno de ellos funciona en Barraza y es atendido por ocho mujeres del sector. Siete perdieron el

trabajo en los últimos meses.

Algunas trabajaban como obreras en fábricas y otras como trabajadoras eventuales de servicios domésticos. La mayoría son Madres solteras. Las precarias condiciones de vivienda son una constante entre las integrantes del grupo.

Dos de ellas- después de una inundación que acabó con sus casas- viven desde 1986 en el gimnasio de Barraza. El gimnasio está dividido con cartones en cuartos de 10 a 15 mts², ocupados por familias de cinco personas en adelante.

4. Objetivos:

Las mujeres del grupo se incorporaron al comedor popular para asegurar la alimentación de sus hijos. Al finalizar el financiamiento de la iglesia a los comedores populares, consideran la conveniencia de organizarse en un proyecto que les permita cuidar de sus hijos y desarrollar alguna actividad productiva que pueda solucionar las necesidades básicas de su familia.

5. Actividades:

El grupo se reúne para cocinar y organizar el comedor popular de Barraza al que asisten 200 niños que también reciben clases de español, matemáticas y catecismo.

Eventualmente sostienen conversaciones tendientes a precisar la organización de un grupo de madres maestras.

6. Limitaciones:

Las mujeres reunidas en el comedor de Barraza no tienen experiencia organizativa. No obstante, el grupo reconoce la necesidad de organizarse en torno a un proyecto para hacer frente al desempleo y a las pocas oportunidades de ejercer trabajo en el sector informal.

No cuentan con ningún fondo para iniciar labores en un centro de Madres Maestras.

7. Posibles actividades productivas:

- venta de frituras

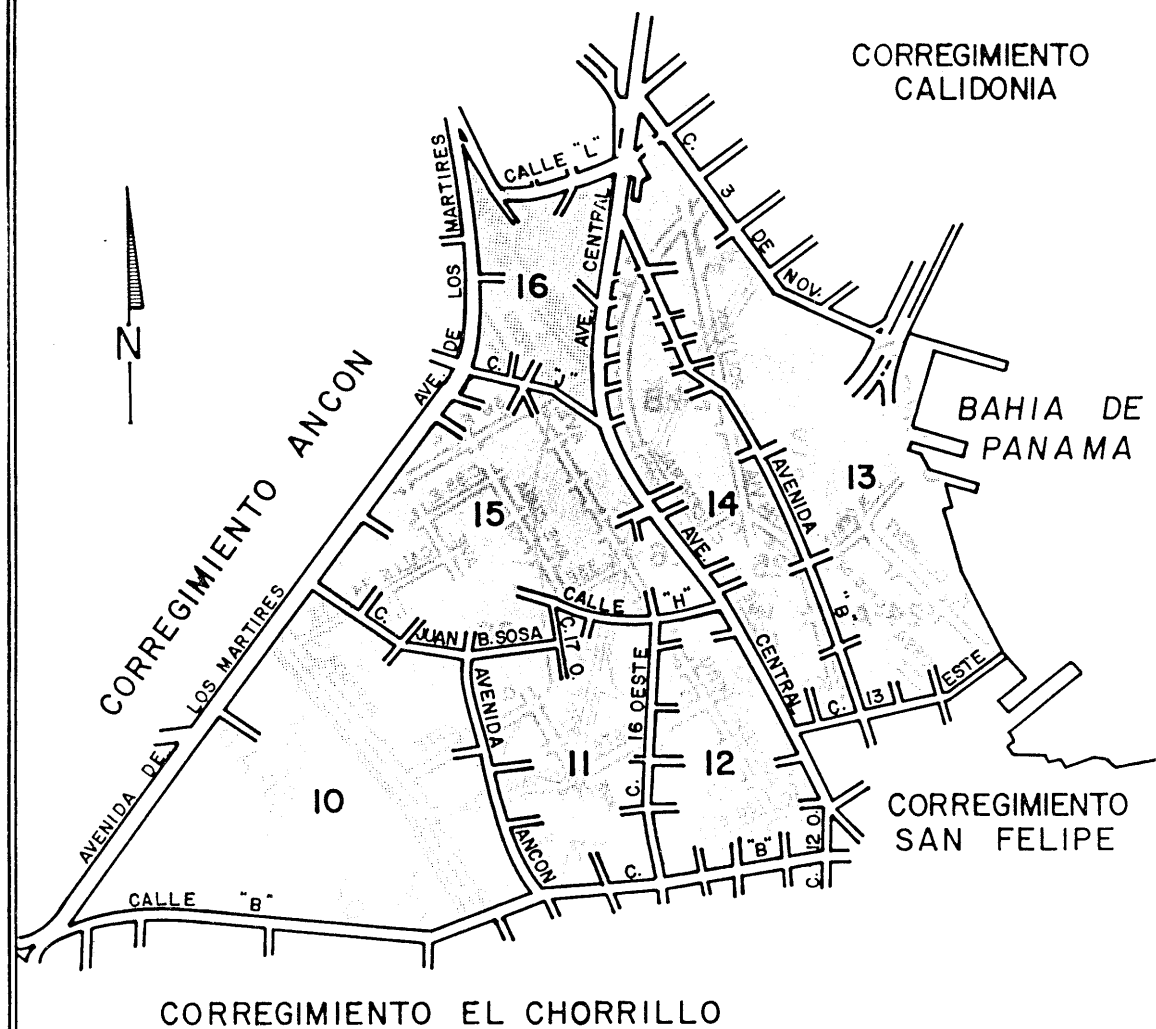
Otras:

- mejoramiento de viviendas

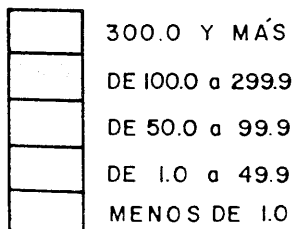
8. Consideraciones Finales:

La situación económica del país torna especialmente difícil la posibilidad de que las mujeres del grupo recuperen sus puestos de trabajo en la fábrica de ropa. De igual modo, la contratación de trabajadoras domésticas ha descendido considerablemente entre las capas medias, sector que ocupaba a las mujeres del grupo. Esto, aunado a la experiencia de trabajo conjunto en el comedor hace que el grupo considere factible poner en marcha el proyecto de un centro de madres maestras.

SECTORES CENSALES
DISTRITO DE PANAMA
CORREGIMIENTO SANTA ANA



HABITANTES POR HECTAREA



a.3.- La experiencia Grupo de Trabajo de Curundú.

1. **Nombre de la experiencia:**

Grupo de trabajo de Curundú

2. **Ubicación geográfica:**

El corregimiento de Curundú según el censo de 1980 tenía una población de 16,947 habitantes de los cuales el 13.8% eran menores de 5 años y el 54.5% tenía entre los 15 y 59 años de edad. El 26.3% de la población cuenta con un primer ciclo y solamente el 1.8% con algún nivel de instrucción universitaria.

La misma fuente nos indica que existían 3,731 viviendas lo que significa un promedio de 5 habitantes por cada vivienda. Solamente el 49.3% de las viviendas son propias; el 67.6% de las mismas son de madera, pedazos de tabla, etc. el 90.7% posee luz eléctrica y agua potable.

Para ese año la población económicamente activa era de 12,191 el 20% de la misma se encontraba desocupada.

Las actividades a las cuales se dedica la población son las siguientes:

9.5% a la construcción, 13.8% industria manufacturera, el 34.5% servicios comunales sociales y personales y el 20.4% trabaja en actividades de venta al por menor, dependientes en restaurantes, etc. En la presente crisis éstas actividades se han visto afectadas lo que trae como consecuencia el aumento del desempleo y en otros casos la disminución de los ingresos de los hogares.

3. **Características del grupo:**

Para el fin de este trabajo entrevistamos a tres (3) grupos.

- a. Grupo de trabajo comunal
- b. Religiosas que trabajan en el área
- c. Personas que trabajan en la producción y venta de bollos

- a. El grupo de trabajo comunal está conformado por doce (12) miembros, Diez (10) hombres y dos (2) mujeres; algunos son estudiantes, las mujeres son amas de casa y el resto (desempleados) se dedica a actividades de tipo informal (venta de golosinas, frituras, etc).
Este grupo se organizó hace dos (2) años a raíz de la inundación del río Curundú.
- b. Las religiosas trabajan en Curundú hace ocho (8) años. Dedicán la mayor parte de su tiempo al trabajo con niños, jóvenes y mujeres. En situaciones de emergencia incendios, innundaciones y en la actual crisis asumen tareas como la repartición de ropas, alimentos, medicinas, etc.
No trabajan en el aspecto productivo con ninguno de los grupos existentes.
- c. En el sector El Aguila vive un grupo de unas 15 personas que se dedican (individualmente) a la producción y venta de bollos. Una de las mujeres manifiesta el deseo de trabajar en conjunto, pues considera que de esa forma se reducen los costos, disminuye el trabajo y se pone en común el equipo que algunos poseen y que mejoraría el trabajo (es el caso de una máquina de moler maíz eléctrica) pero aún no se han dado los pasos necesarios para este objetivo.

4. Objetivos:

- a. El grupo de trabajo comunal se propone lograr con la participación de la comunidad realizar actividades que posibiliten la satisfacción de algunas necesidades básicas (salud, higiene, empleo, etc.).
- b. El grupo de religiosas desarrollan su trabajo pastoral con el fin de organizar comunidades eclesiales de base donde de reflexiona la Palabra de Dios y el compromiso del cristiano en la comunidad.

- c. El grupo de personas que trabajan en la elaboración de los bollos buscan un medio que les permita continuar con su actividad y lograr los ingresos necesarios para la satisfacción de las necesidades de sus familias.

5. Actividades que realizan los grupos:

a. Grupo de trabajo comunal:

Los integrantes del grupo dedican parte de su tiempo a visitar las familias, a fin de conocer los problemas que las afectan y motivarlas a buscar, en forma conjunta soluciones a los mismos.

Se realizan actividades culturales destinadas, especialmente, a niños y jóvenes, para estimular su creatividad y fomentar las expresiones culturales autóctonas.

Para atender el aspecto de salud (higiene), se efectúan jornadas de limpieza, giras médicas con el apoyo de profesionales de la Universidad de Panamá, además la proyección de películas educativas e informativas sobre el tema. De acuerdo al trabajo realizado, se ha hecho necesario la elaboración de un boletín (mensual), donde se informa a toda la comunidad, las acciones realizadas en los diferentes sectores, y se motiva a otros miembros de la comunidad para que se incorporen a las próximas actividades.

El grupo se reúne semanalmente, con el fin de planificar y evaluar su trabajo.

b. Las religiosas:

- Durante la crisis trabajaron en la organización de ollas comunes y comedores populares y en la elaboración de un huerto con un grupo de mujeres que a la vez desean constituirse en grupo de madres maestras.

- c. El grupo de personas que produce bollos no realizan ninguna actividad en conjunto, para la venta del producto solicitan la colaboración de algunos jóvenes de la comunidad lo que permite algún ingreso a otras familias del sector. El trabajo de elaboración incluye a toda la familia.

6. Limitaciones:

Los tres (3) grupos confrontan dificultades económicas para el desarrollo normal y efectivo de sus labores. La crisis (falta de circulante) ha disminuído los ingresos de los que realizan actividades productivas y ha dejado sin empleo a un alto porcentaje de personas.

La colaboración económica de CARITAS para los comedores populares termina y no se cuenta con los recursos económicos para iniciar o continuar algún proyecto.

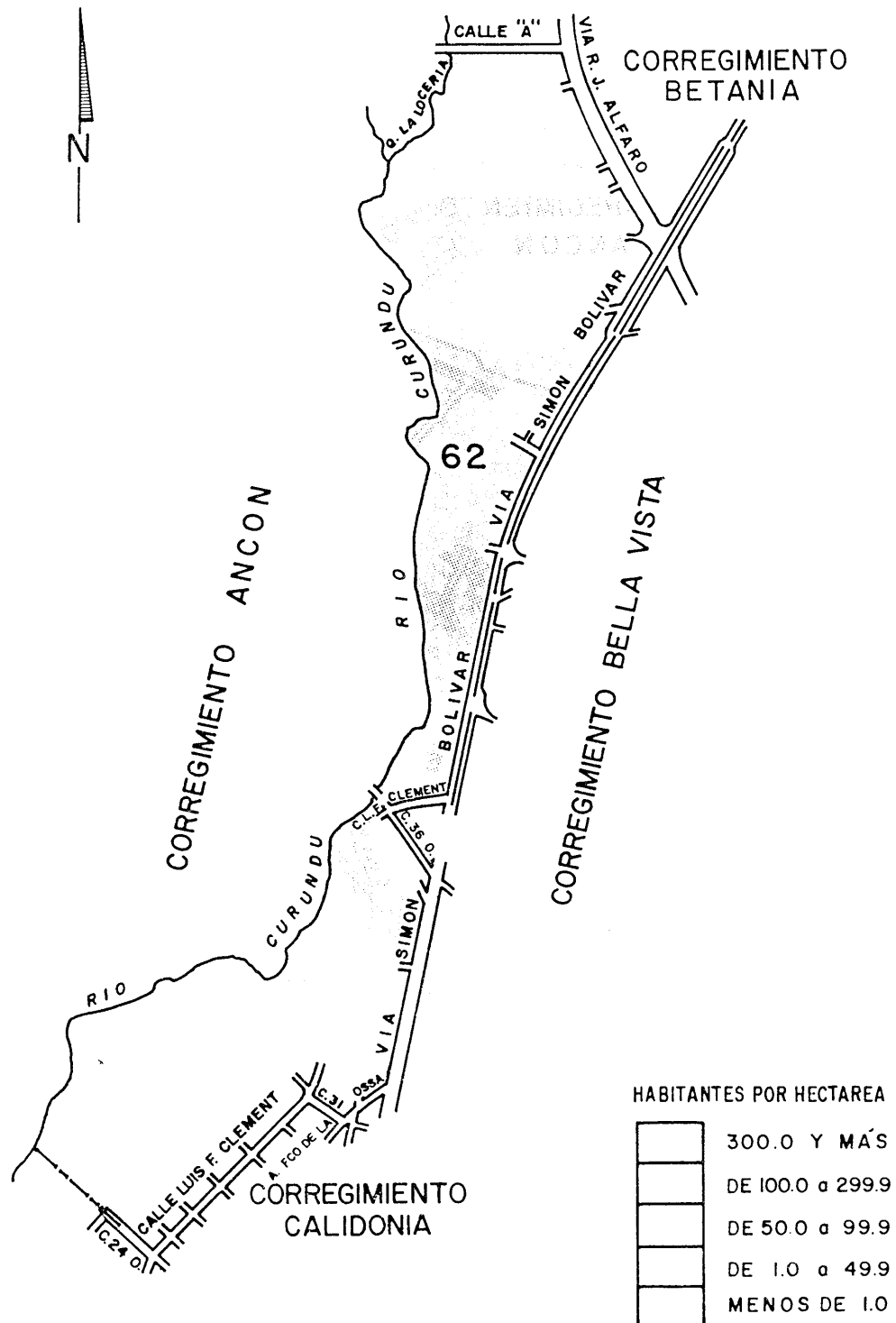
7. Posibles actividades productivas:

- a. El grupo de trabajo comunal considera como actividad rentable y de servicio a la comunidad un proyecto de fumigación. Se opina que el equipo necesario no tiene un costo elevado y que al mismo tiempo que genera empleo para un grupo de personas se beneficia a la comunidad.
- b. El grupo de religiosas no tienen definido que actividad además del huerto comunitario, que se realiza en el terreno de la iglesia, podrían llevar adelante como respuesta a la difícil situación que vive la comunidad.
- c. El grupo de personas que produce bollos: algunos de sus miembros han expresado el deseo de trabajar en conjunto para lograr los medios de subsistencia para las familias. Necesitarían acondicionar un local que existe en el sector para instalar los fogones, comprar una máquina eléctrica de moler maíz, pailas, platones, etc.

8. Consideraciones finales:

Curundú es uno de los corregimientos más afectados por la crisis, especialmente en cuanto al aumento del desempleo, además confronta problemas de falta de vivienda adecuada, la delincuencia y la corrupción de jóvenes por la venta y consumo de drogas, la falta de atención médica, etc. El grupo de trabajo comunal tiene como objetivo realizar actividades que permitan a la comunidad enfrentar estos problemas, objetivo por el cual ha trabajado estos dos (2) años. Los miembros entrevistados, manifiestan su disposición para coordinar y apoyar las acciones tendientes a lograr la organización de las personas que producen y venden bollos. Existen elementos positivos que ayudarían, como es el hecho de vivir en la misma comunidad, conocer las necesidades de las familias y la experiencia organizativa del grupo. Se haría necesario contar con apoyo económico, pues ninguno de los dos (2) grupos cuenta con el capital suficiente para este fin.

SECTOR CENSAL
DISTRITO DE PANAMA
CORREGIMIENTO CURUNDU



a.4.- La experiencia Bolsas de Comida. Comunidad Altos del Complejo.

1. Nombre de la experiencia:

Bolsas de Comida - Comunidad Altos del Complejo
(San Cristóbal - Corregimiento de Juan Díaz)

2. Ubicación geográfica:

Esta comunidad está ubicada en el corregimiento de Juan Díaz, sector de San Cristóbal.

Para 1980 el corregimiento contaba con una población de 26,737 habitantes de los cuales 2,680 eran menores de 5 años y 16,138 tenían entre 15 y 59 años, lo que significa el 58.9% del total.

La población económicamente activa ascendía a 40,331 de los cuales 1,930 estaban desocupados ó sea el 10.5% del total.

La población se dedica a las siguientes actividades: 211.6% a la agricultura, 13.7% industria manufacturera, 17.4% comercio al por menor, restaurantes, hoteles, etc, 8.0% al transporte y comunicaciones.

6.1% a la construcción, 35.5% a servicios comunales, sociales y personales. Debido a la crisis ha aumentado el desempleo considerablemente en ésta comunidad.

3. Características del grupo:

La comunidad de Altos del Complejo formada por 85 familias se ubican en este lugar desde hace dos (2) años. La mayoría de sus viviendas están construídas con pedazos de maderas y hojas de zinc; algunas no tienen luz eléctrica y es sólo hasta este año cuando se les provee de agua potable.

Existe un alto porcentaje de madres solteras, con un promedio de cinco (5) hijos por hogar.

El grupo es de carácter religioso.

Desde el mes de marzo la comunidad ha recibido la colaboración de CARITAS a través de bolsas de comida. Suspendida la ayuda de ésta institución necesitan buscar alternativa a la situación socio-económica que confrontan.

4. Objetivos:

El trabajo pastoral que realiza la responsable del área tiene como fin la conformación de grupos (CEBs.) que en los actuales momentos puedan realizar algunas actividades productivas para responder a las necesidades concretas de las familias.

5. Actividades realizadas:

Este grupo de familias ha empezado a reunirse en torno a tres (3) actividades:

- La formación de un grupo de madres maestras
- Para lograr la reubicación y mejoramiento de sus viviendas
- La construcción de un rancho comunal

6. Limitaciones:

Este grupo no tiene experiencia organizativa. Ha recibido las orientaciones en las distintas tareas de la religiosa que visita el área.

No cuenta con los recursos económicos necesarios para la construcción de un local donde puedan desarrollar alguna actividad productiva.

Existe un alto porcentaje de desempleo entre las familias que constituyen el grupo.

7. Posibles actividades productivas:

Se considera como posible actividad productiva la instalación de un lavamático que generaría empleo a varias familias y prestaría un servicio a la comunidad. Otra actividad la constituye la elaboración de pan y dulces. Varias de las mujeres del grupo tienen conocimientos de respotería.

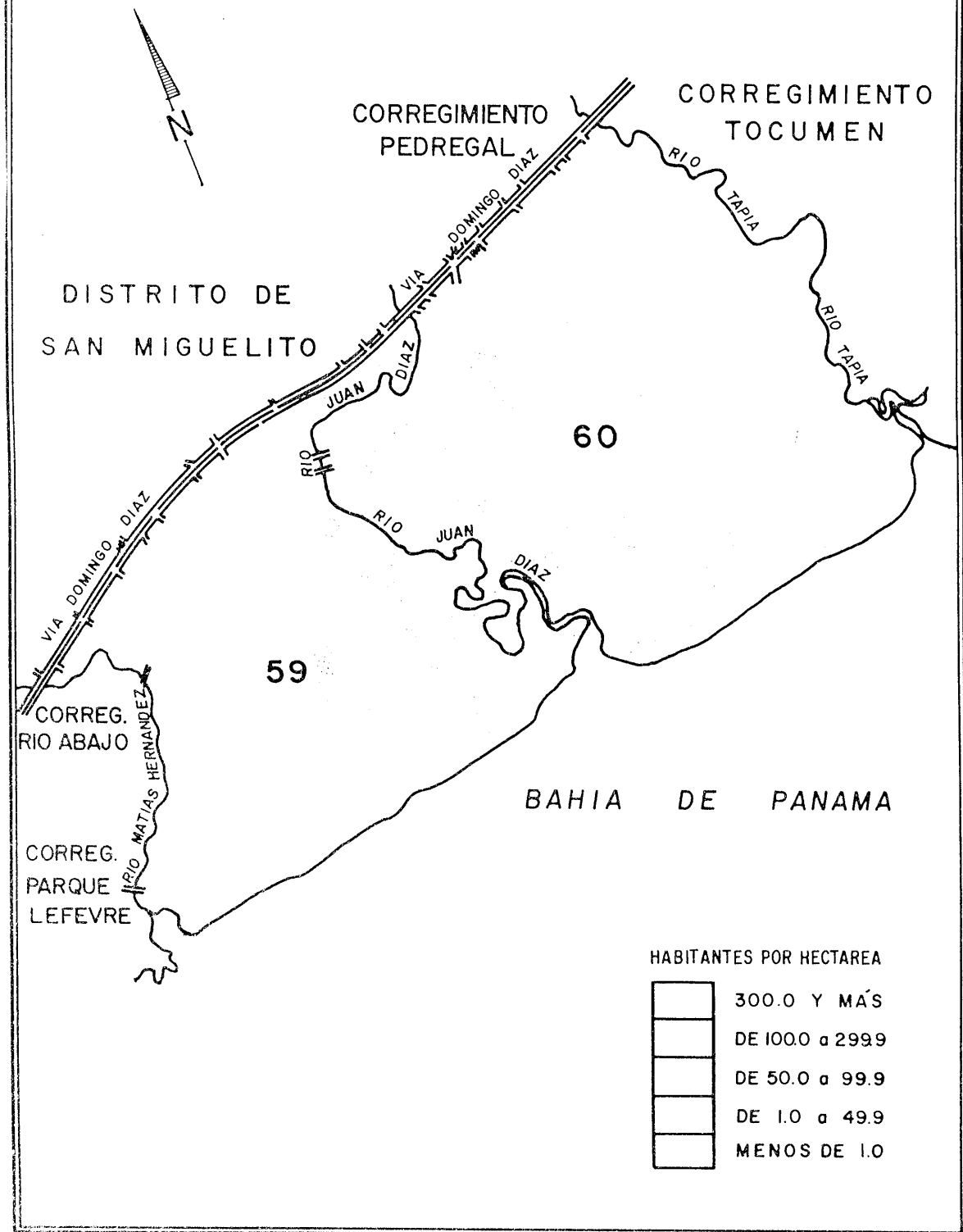
8. Consideraciones Finales:

El grupo no posee experiencia organizativa no obstante, están dispuestos a iniciar juntos alguna actividad que les permita los ingresos para lograr la satisfacción de las necesidades de las familias.

A pesar de las limitaciones económica que confrontan han empezado a reunirse para organizar el grupo de madres maestras y para trabajar en la construcción del rancho (utilizando los recursos locales).

La religiosa responsable del trabajo está dispuesta a continuar colaborando con ésta comunidad en cualquiera actividad que deciden realizar y también en la formación de líderes de la misma.

SECTORES CENSALES
DISTRITO DE PANAMA
CORREGIMIENTO JUAN DIAZ



a.5.- La experiencia Grupo de Mujeres del Sector Sur de Tocumen.

1. Nombre de la experiencia:

Grupo de mujeres del sector sur de Tocumen

2. Ubicación Geográfica:

Para 1980 se estimaba la población del corregimiento de Tocumen en casi 23,000 habitantes con un 46% menores de quince años.

De su población mayor de quince años podríamos decir que 68% son semi analfabetas con algún grado de enseñanza primaria.

Este corregimiento se ubica en el sector éste, en los márgenes de la ciudad de Panamá, a unos 30 kilómetros de ella. Es una zona con grandes áreas habitadas por invasores de tierras que han improvisado las llamadas "Barriadas de emergencia" y que para no ser desalojados asumen nombres de los mandatarios de turno, es así como podemos ver que existen barriadas como Nicky Barletta, General Noriega, Jorge Illueca, entre otros. Estas áreas fácilmente albergan a más de tres mil familias hoy día.

La mayor concentración de éstas barriadas se da en el área de Tocumen llamada "Las Mañanitas".

Algunas de las características de éstas familias invasoras es que se trata de gente joven, el 83% de los Jefes de familias presentan menos de 40 años (el 55% con edades inferiores a los 30 años); llama la atención que un alto porcentaje (el 41%) de los jefes de familias son mujeres, madres solteras "cabezas" de familia.

El 87 % se trata de gente que vivía en los entornos en los corregimientos de Pedregal, San Miguelito, Juan Díaz y gran parte del mismo Tocumen. Muchos son inmigrantes, gente de otras provincias, pero ya radicados, agregados a familiares o amigos en "el centro" ó en la

periferia de la ciudad.

Antes de la proliferación de barriadas de emergencia, en 1980 se estimaba que el 73% de las viviendas tenían luz eléctrica y la mitad (50.4%) estaban construídas de bloques y cementos. Así como gran parte tenía acceso al agua potable.

De su población en 1980 podíamos decir, además de lo antes expuesto que el 14% de la PEA estaba desocupada y los que estaban trabajando, el 58% se dedicaba a actividades en el sector de comercio y servicios, siendo las principales actividades en su orden, servicios comunales y personales; (aquí se incluyen funcionarios públicos y empleadas domésticas); obreros de las industrias manufactureras; pequeños abarrotes y comercios y obreros de la construcción.

Hoy día la crisis ha afectado principalmente el empleo en las actividades antes descritas, presentando así Tocumen uno de los sectores con más alto nivel de desempleo (85%).

La población actual de éste sector se estima en 48,000 habitantes. Cuenta con tres escuelas primarias y un primer ciclo super poblado. También cuenta con un pequeño centro de salud que labora sólo hasta las 3 p.m. y donde es manifiesta la falta de medicamentos.

Existe una pequeña iglesia Católica que en éstos meses de profundización de la crisis ha estado asistiendo a la comunidad con bolsas de comida donadas por CARITAS.

Otra respuesta a la crisis la ha constituido las "ollas comunes" impulsadas por los Círculos Femeninos de Reflexión, núcleo de mujeres impulsados por la Coordinadora Nacional de la Mujer (C.N.M.).

Las sectas religiosas han hecho de éstos lugares sitios de reclutamiento de adeptos sobre todo entre los hogares más humildes.

Sobre las condiciones de las viviendas podemos señalar que por ser más antiguo sus dueños (obreros de la construcción) han ido con el paso de los años reforzándolas y construyéndolas de bloque y cemento. Sin embargo, como ya dijimos antes, a partir de 1983 se fueron dando "las barriadas de emergencia" en donde las condiciones son precarias, la mayoría están hechas de tablas y desechos de construcción. El MIVI (Ministerio de Vivienda) a tratado en éstos últimos años de dotarlas de algunos servicios mínimos como luz eléctrica y vías de acceso. Sin embargo, sus condiciones de vida son deplorables. Todavía hoy día el MIVI está reubicando invasores de otras áreas (Panamá Viejo) en éste sector de Tocumen, con lo que la necesidad de servicios básicos se incrementa.

En cuanto a su sobrevivencia lo están haciendo en base "al camaroneo" ó trabajos eventuales; la mayoría de las mujeres que trabajan en casa de familias las despidieron, y ahora se incrementaron algunas formas de trabajo informal "rifas, ventas de frituras, de frutas, de refrescos, etc.), abundan los letreritos de "se vende tal cosa".

3. Características del grupo:

En el sector de Tocumen hace más de un año que existe un grupo de mujeres llamado "Círculo Femenino de Reflexión de Tocumen".

La mayoría (98%) son mujeres desempleadas, las que trabajan fuera de casa son trabajadoras domésticas eventuales (lavado y planchado). Al igual que el resto de mujeres pobres

SECTOR DE OCUPACIONES Y CONDICION LABORAL DE LOS JEFES DE
FAMILIAS: EL "CASO MAÑANITAS", TOCUMEN, 1984

Sector y Condición Laboral	Número de Familias	%
TOTAL	1,938	100.0
Sector público	282	14.6
Sector privado	679	35.0
Trabajador independiente	399	20.6
Empleada doméstica	147	7.6
Empleado de la ex-Zona del Canal	4	0.2
Ama de casa	326	16.8
Jubilado y pensionado	18	0.9
Estudiante	2	0.1
Sin empleo	63	3.3
No trabaja	18	0.9

FUENTE: Dirección de Asuntos Sociales, Ministerio de Vivienda.

están enfrentando la crisis con pequeñas actividades económicas (confección de tamales, bollos, rifas, etc), la ventaja que tienen es que están organizadas y saben trabajar en equipo.

4. Objetivos:

En primera instancia el objetivo básico del grupo es la formación de la mujer sobre una base de valores cristianos e igualitarios para el hombre y la mujer. De igual manera, aspiran a constituirse en un grupo que aporte a la comunidad en sus necesidades más apremiantes.

5. Actividades:

El grupo no sólo se aboca a ayudar a CARITAS sino que se compromete como una de sus actividades prioritarias en éstos momentos de crisis a realizar e impulsar en otros sectores "las ollas comunes", ésta experiencia las ha reforzado como grupo, pero son conscientes de que ésto no es suficiente para solucionar el problema de esas familias. Así que ya están ubicando pequeños espacios para cultivos de alimentos como otras formas de trabajo colectivo.

En la comunidad han impulsado desde celebraciones para cientos de niños, hasta giras médicas con profesionales fraternos que les gusta apoyar a la gente sin recurso.

Actualmente tienen reuniones semanales aparte de las jornadas de trabajo de las ollas y están dándole seguimiento a dos grupos más de mujeres precaristas. Tienen una hoja informativa que sale cada 3 meses que se llama "Avancemos Juntas".

6. Limitaciones:

El grupo tiene una considerable trayectoria en el trabajo conjunto, no obstante, a la hora de plantearse la ejecución

de un proyecto productivo, la carencia de un fondo económico para comenzar las actividades se ha convertido en una grave limitante, especialmente en éste período.

7. Posibles actividades:

Dada la experiencia del grupo se está planteando lanzarse a una actividad productiva que les ayude económicamente y a la vez les permita brindar un servicio a su comunidad.

Luego de un análisis de su comunidad, el grupo ubicó como una buena alternativa plantearse una panadería y refresquería ya que en su comunidad no hay.

El grupo cuenta con recursos como mano de obra organizada, saben repostería, existe un mercado potencial, poseen conocimientos en la venta de alimentos, y acceso a las frutas de temporada.

8. Consideraciones finales:

El proyecto contempla la participación de 15 familias del sector todas ellas desempleadas.

El beneficio que el grupo le ve a ésta actividad es el ofrecer a su comunidad un alimento bueno y barato con el cual ellos podrían venderse a cerca de 10,000 personas (como mercado potencial), su experiencia en el trabajo colectivo les hace ver esta iniciativa como un reto posible de asumir si pudieran conseguir los recursos que necesitan.

Por último, quisiéramos añadir que otros de los problemas que enfrentan las familias en éstos sectores son la delincuencia, la falta de atención médica y la corrupción de jóvenes principalmente producto de las drogas y la desintegración familiar.

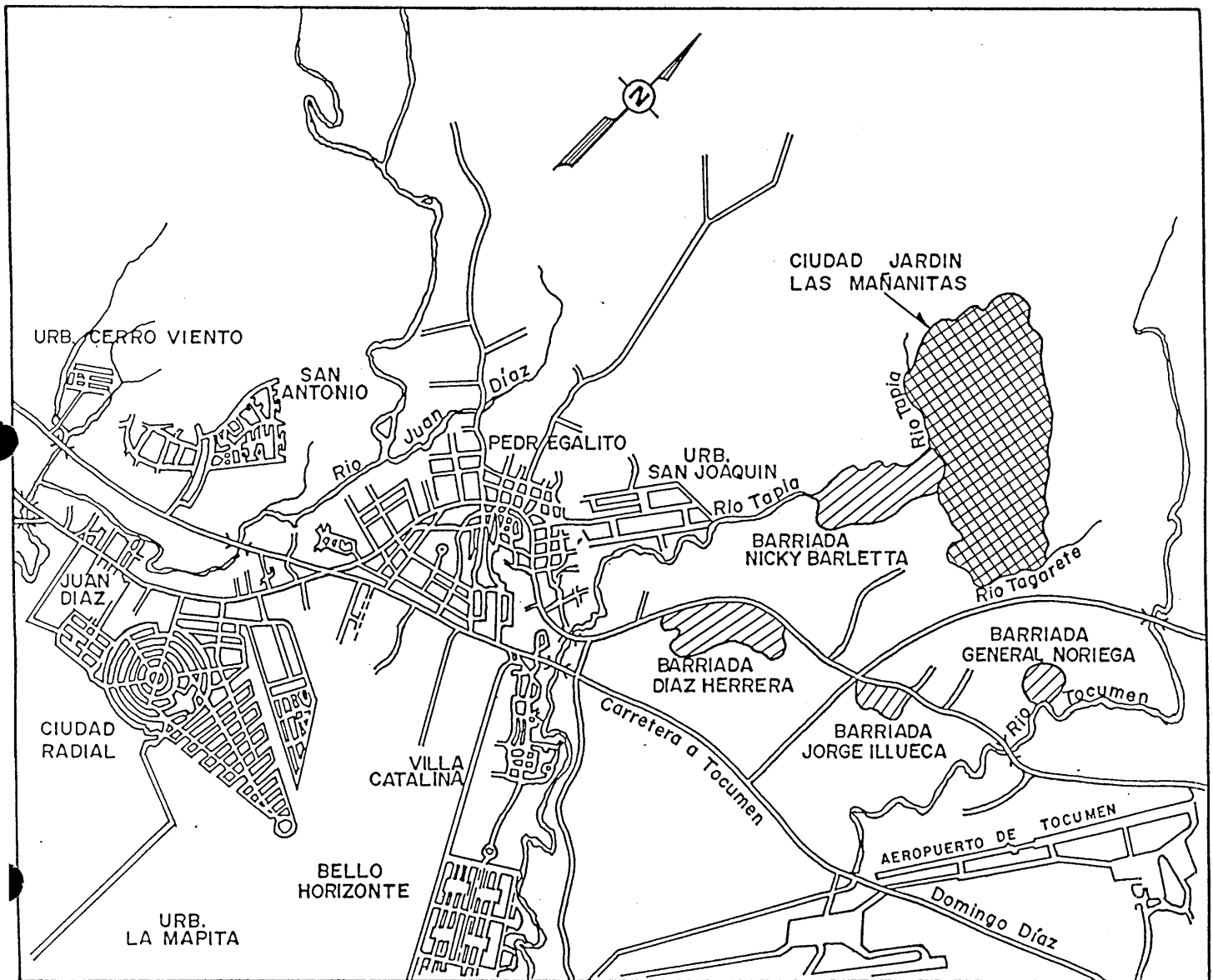
CUADRO Nº 4

INGRESO DE LAS FAMILIAS INVASORAS:
EL "CASO MAÑANITAS", TOCUMEN, 1984

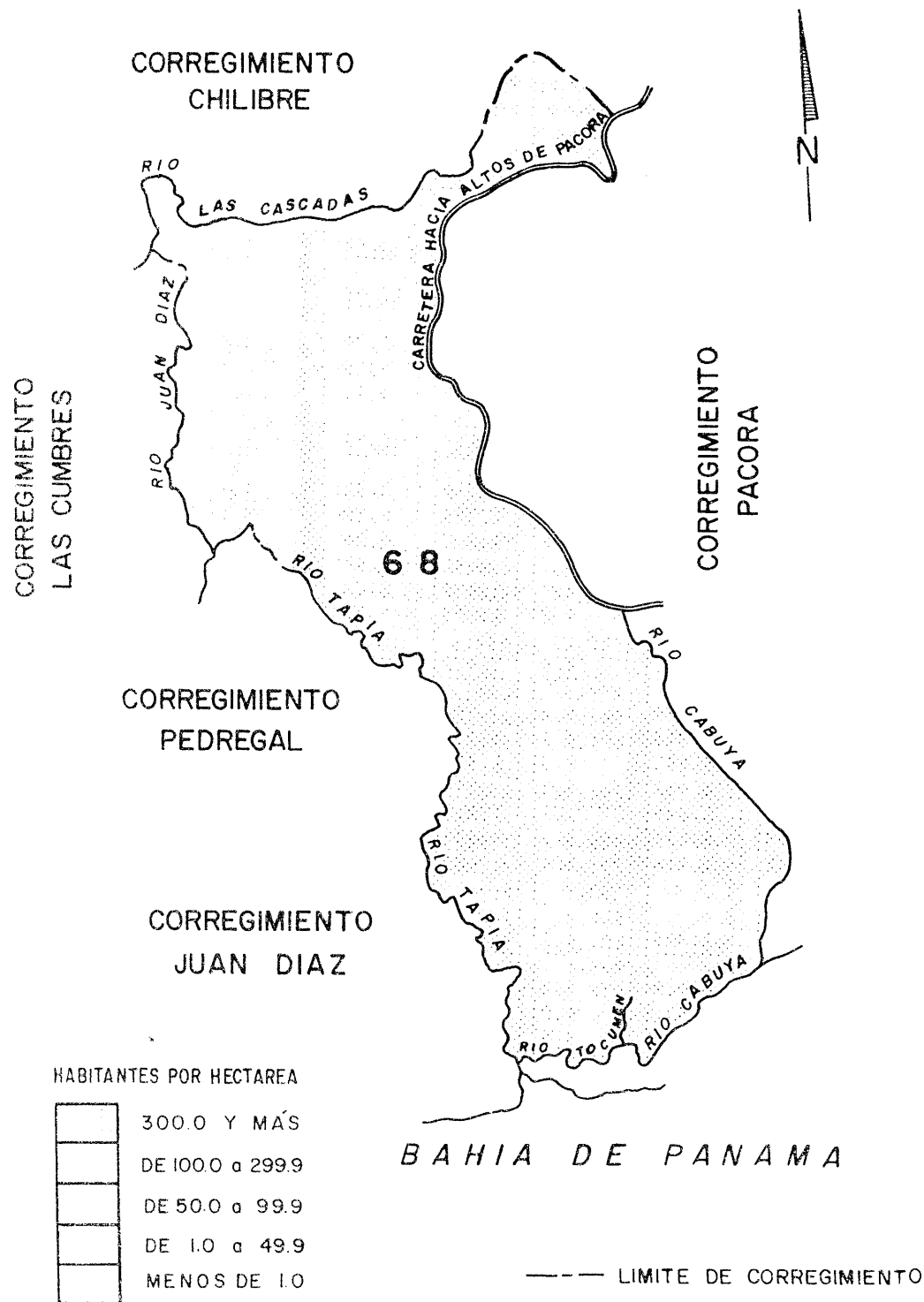
Ingreso	Número de Familias	%
TOTAL	1,938	100.0
50	63	3.3
51 - 100	197	10.2
101 - 150	279	14.4
151 - 200	443	22.9
201 - 250	274	14.1
251 - 300	249	12.8
301 - 350	121	6.2
351 - 400	91	4.7
401 - 450	64	3.3
451 - 500	42	2.2
501 - 550	24	1.2
551 - 600	23	1.2
601 - 650	9	0.5
651 - 700	6	0.3
701 - más	12	0.6
n.e.	4	0.2
Sin ingreso	17	0.9
Sin empleo	20	1.0

FUENTE: Dirección de Asuntos Sociales, Ministerio de Vivienda.

UBICACION DE LAS BARRIADAS O AREAS DE INVASION EN EL SECTOR LAS MAÑANITAS DE TOCUMEN



SECTOR CENSAL
DISTRITO DE PANAMA
CORREGIMIENTO TOCUMEN



a.6.- La experiencia Grupo de Mujeres Vista Hermosa

1. Nombre de la experiencia:

Grupo de Mujeres de Vista Hermosa - Pacora

2. Ubicación Geográfica:

Ocho años atrás todo el corregimiento de Pacora no alcanzaba a los 9,000 habitantes. La mitad de éstos eran niños menores de 15 años. De la población mayor de 15 años, el 79 por ciento eran semianalfabetas con algún grado de enseñanza primaria.

En cuanto a sus condiciones de vivienda, sólo el 33 por ciento tenía luz eléctrica. Más de la mitad estaban construidas con pedazos de madera y cemento. La mayoría de la población invadía terrenos y poco a poco se construía y ampliaba la vivienda. En cuanto al agua potable, casi no se cuenta con ella.

El 11% de la población en edad de trabajar estaba desocupada y la mayoría de los ocupados se ubicaban en labores como agricultura de subsistencia y como asalariados eventuales en el Ingenio Estatal de Felipillo, cerrado por el Gobierno del Presidente De la Espriella.

El Consorcio Melo (cría, procesamiento y distribución de aves) era otra fuente de trabajo.

Hoy día el panorama ha cambiado un poco, sobre todo en lo que se refiere al crecimiento poblacional. Se estima que la población de Pacora se ha cuadruplicado, sólo en la comunidad de Vista Hermosa viven más de siete mil personas. Las condiciones de vivienda se han mantenido. Las más antiguas cuentan con una mejor estructura (bloques y cemento), pero las de unos pocos años para acá están hechas en su mayoría de tablas y desechos de construcción.

Las barriadas de emergencia han sido uno de los principales factores que han incidido en el crecimiento poblacional del corregimiento de Pacora, en los últimos años.

La comunidad de Vista Hermosa, para mayo de 1988, estaba siendo seriamente afectada por la crisis. Cerca del noventa por ciento de la PEA está desempleada. La mayoría trabajaban como guardias de seguridad, obreros en fábricas y la mayoría de las mujeres que trabajaban lo hacían en los servicios domésticos.

La población ha respondido a la crisis, trabajando en pequeños oficios eventuales (camarones). No obstante, éstos camarones no son suficientes puesto que solo el pasaje para ir y volver de la "ciudad" (Panamá) les cuesta un Balboa (B/1.00). También se da la agricultura para el autoconsumo.

"Se vende agua" podemos leer en un camión medio destartado y a todas luces antihigiénico. La lata de agua vale 0.25 y el galón 0.05, pero quién dice que ésta agua es potable? ¿Quién le dió permiso a éste señor que la está vendiendo en un carro particular? Mientras ésto ocurre no se encuentra ninguna autoridad del IDAAN (Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales) ni del Ministerio de Salud.

No existen calles, ahora en tiempo de lluvia los trazados de carreteras de tierra son pequeños lodazales intransitables.

Pero no todo es malo, sí existe la luz eléctrica en ésta comunidad, sólo que no todos pueden pagar y por eso no es de sorprenderse la cantidad de conexiones brujas (ilegales) que existen entre las casas.

Es curioso ver como gran parte de las pequeñas casitas tienen letreros que dicen "se vende Hielo", "Se venden duros", "se venden mangos", y otros simplemente dicen "se vende" como respuesta a la crisis.

Las cifras oficiales registran un 55 por ciento de analfabetismo entre la población del corregimiento de Pacora.

3. Características del grupo:

Hace tres meses se constituyó un equipo de mujeres y hombres que han hecho posible que la ayuda de CARITAS frente a la crisis nacional se lleve de una forma distinta; "las ollas comunes", ésto ha sido así gracias a la coordinadora en esa área que es una mujer con mucha experiencia en el trabajo comunitario y que trabaja coyunturalmente con CARITAS.

De ésta experiencia ha surgido un pequeño grupo organizado de mujeres que se reúnen periódicamente (una vez a la semana) para analizar la situación de la mujer y la familia panameña.

4. Objetivos:

Uno de los objetivos principales del grupo es desarrollar actividades que les permita a los integrantes y sus familias contar con algunos recursos para hacerle frente a la situación económica en que se encuentran. Situación que se ha visto agravada con la crisis.

5. Actividades del grupo:

Estas mujeres han demostrado su disciplina y responsabilidad pues casi todas son coordinadoras de grupo de la olla, diariamente cocinan para cerca de 600 personas y han tenido que improvisar en momentos en que le ha faltado los recursos para su labor.

6. Posibles actividades:

Ellas tienen el interés de establecer una actividad que les permita enfrentar colectivamente sus problemas económicos.

Han visto que en su comunidad no hay panadería y quisieran impulsar una, el balance de recursos que hacen es el siguiente:

Recursos que tienen:

- Mano de obra
- Saben repostería
- Terreno con excelente ubicación
- mercado potencial
- frutas de la temporada
- conocimiento en el expendio de comida
- contacto con panadero para capacitación

7. Limitaciones:

Recursos que necesitan:

- maquinaria y equipo
- Local
- capacitación técnica
- capital semilla

8. Consideraciones finales:

Cuántas familias serían las involucradas en éste proyecto productivo?

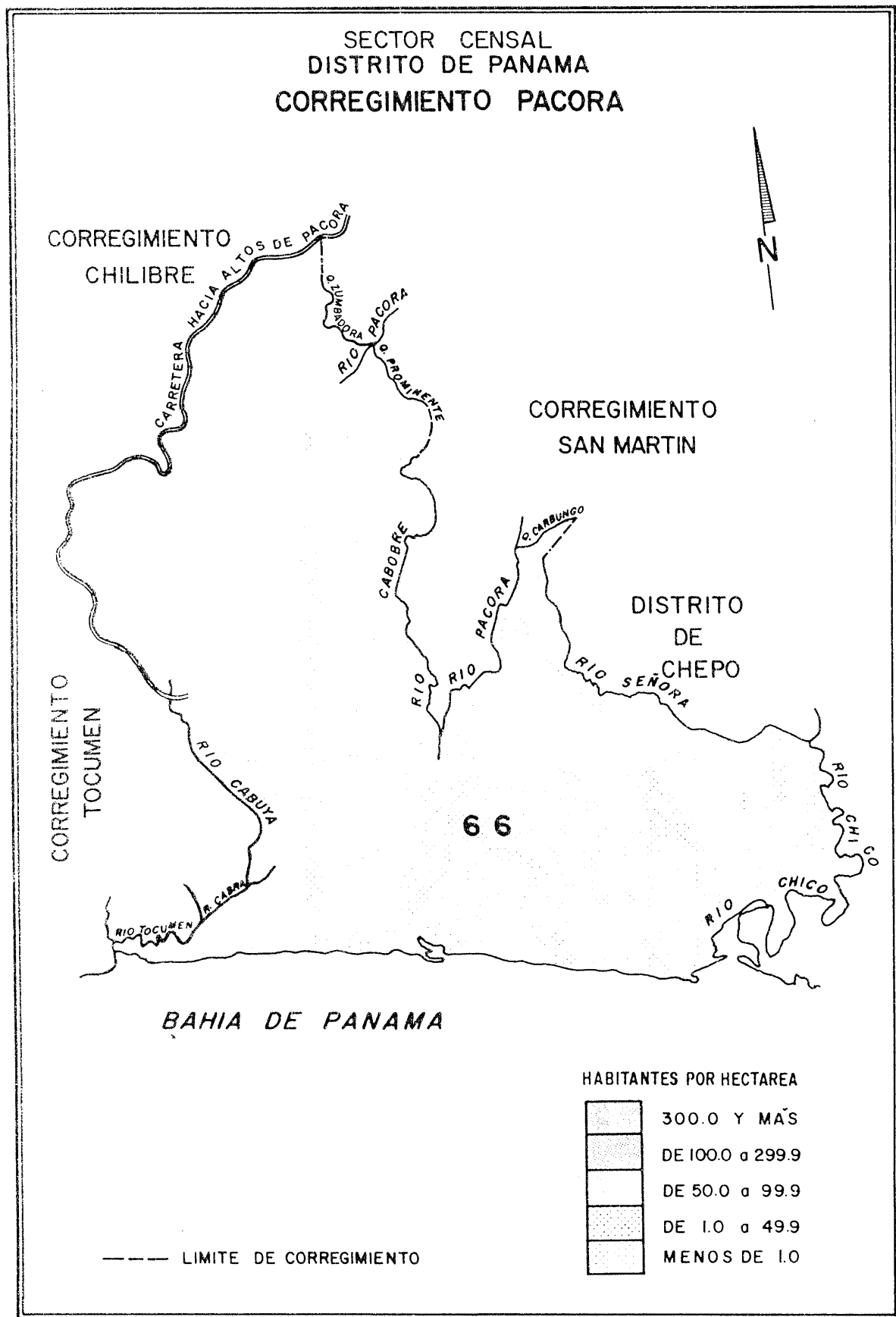
Pues, aproximadamente 15, de las cuales hay seis que están llevadas por madres solteras, con un promedio de cuatro hijos.

Ellas piensan que una panadería no sólo sería rentable para ellas sino también traería beneficios a la comunidad que podría abastecerse de pan fresco y barato. También piensan que a corto plazo podrían ayudar a otras mujeres que les quisieran ofrecer mermeladas para los dulces que vendan.

Como grupo organizado en su comunidad están inquietas por llevar adelante esta empresa pues consideran que no es difícil hacerlo ya que tienen experiencia de trabajo colectivo y han comprobado que juntas pueden enfrentar mejor la crisis.

Otros datos adicionales de ésta área producto del censo de CARITAS es que un 98% de los niños presentan algún grado de mal nutrición, abundan las enfermedades de la piel, parásitos, diarrea y problemas asmáticos.

SECTOR CENSAL
DISTRITO DE PANAMA
CORREGIMIENTO PACORA



a.7. La experiencia Escuela Vocacional Y Técnica Fé y Alegría

1. Nombre de la experiencia:

Escuela Vocacional y Técnica Fe y Alegría
Pueblo Nuevo. (Ciudad de Panamá)

2. Ubicación Geográfica:

El grueso de la población estudiantil oscila entre 14 a 17 años. La mayoría de los estudiantes están en primer año del Ciclo básico. La mitad de los estudiantes provienen de San Miguelito, continua la comunidad de Pedregal con el 13% y Alcalde Díaz con 11%.

De Bethania y Pueblo Nuevo, zona aledaña al Colegio, provienen muy pocos estudiantes, un 8%.

Un 15% provienen de otros lugares considerados bastante lejanos, como son Veracruz, Tocumen y Pacora.

Gran cantidad (el 20%) de los estudiantes vive con su madre como "cabeza de familia".

En octubre de 1985 se contaba con cerca de 170 alumnos quienes en su mayoría trabajaba y estudiaba a la vez. Hoy día la matrícula está en 500 estudiantes y la mayoría no trabaja fijamente al igual que el resto de sus familiares.

La mitad de los estudiantes recibe el apoyo económico para sus estudios de la madre, quien en la mayoría de los casos se dedica al Sector Informal (trabajadora doméstica, buhonera, etc.).

El 51% de los hogares de los estudiantes perciben ingresos familiares mensuales menores de B/200.00.

3. Características del grupo:

Fe y Alegría es un Movimiento internacional fomentado como una de las obras sociales de la Compañía de Jesús. Existe actualmente en 10 países. En Panamá surgió en 1968 dedicando sus primeros esfuerzos en la educación de los habitantes del corregimiento de Curundú.

El status de este plantel educativo es privado, aunque el gobierno a través del Ministerio de Educación se responsabiliza del pago del 60% del personal docente. Esta situación más que una ventaja ha traído grandes problemas para el plantel ya que se planifica contando con éste recurso, pero siempre se demora de seis a ocho meses del año escolar para hacer efectivos esos salarios a los profesores, trayendo de ésta manera zozobra e inestabilidad a esas personas y por ende al plantel. El año pasado se abocaron a una huelga y protesta pública para que el Ministerio les hiciera efectivo sus salarios. El personal docente se compone de 37 personas que dictan los distintos cursos en turnos de mañana, tarde y noche, éste último turno es para aquellos que trabajan o prefieren ir a esa hora por su edad. Su labor se rige por el Programa Oficial de Enseñanza, enriquecido por los planes propios de la Institución.

4. Objetivos:

Su objetivo actual es la formación técnica vocacional de jóvenes pertenecientes a barriadas marginadas. Su capacitación se centra en dar el ciclo Básico, ebanistería, modistería, secretariado y electricidad. Uno de sus principales logros es que a través de sus cursos se logra recuperar a jóvenes que se habían retrasado o desalentado dentro del sistema educativo formal.

5. Actividades realizadas:

La Escuela Vocacional desde 1968 ha dedicado todos sus esfuerzos a la preparación no sólo técnica sino humana de un alto número de jóvenes provenientes de familias de escasos recursos.

6. Limitaciones:

El mantenimiento y ampliación de las actividades de la escuela se ve limitado básicamente por la carencia de un presupuesto de funcionamiento acorde con sus necesidades. Se

requiere entonces, disponer de capital para garantizar el pago de salarios, el funcionamiento del comedor escolar y el apoyo al transporte estudiantil.

Hasta antes de la crisis la escuela se sostenía con las cuotas del alumnado, quienes pagan la matrícula a B/34.00 y B/10.00 como mensualidad. Sin embargo, uno de los principales problemas del plantel es el alto nivel de morosidad.

Una forma de pagar los gastos escolares son las llamadas "Becas por trabajo", en donde el estudiante se le exonera de sus pagos si contribuye en su tiempo libre en algunas tareas de mantenimiento de la infraestructura escolar.

Otro medio por el cual la Escuela subsiste son la cada vez menores donaciones de fundaciones e iglesias fraternas.

La rentabilidad de éste proyecto es social y no económico por lo tanto en éstos meses de crisis su panorama se ha ennegrecido aún más. Sin embargo, su Equipo Directivo y Docente están viendo que su labor ahora es más importante que nunca, ya que el equipo docente ha discutido la posibilidad de que se rebajen sus salarios como una forma de contribuir a que los servicios docentes se mantengan.

Se está previendo que la crisis impida a muchos estudiantes ingresar a la Escuela, no obstante se está pensando en buscar alguna salida para poder cubrir los salarios sin necesidad de cobrar la inscripción a los más necesitados (casi todos). Otra parte del problema es como se trasladarán de sus hogares a la escuela, cómo se alimentarán si la mayoría de esos hogares tienen sus jefes de familias desempleados.

7. Posibles actividades:

Por todo esto, la escuela está tratando de coseguir un apoyo financiero que les permita seguir brindando un servicio de primera necesidad: la educación.

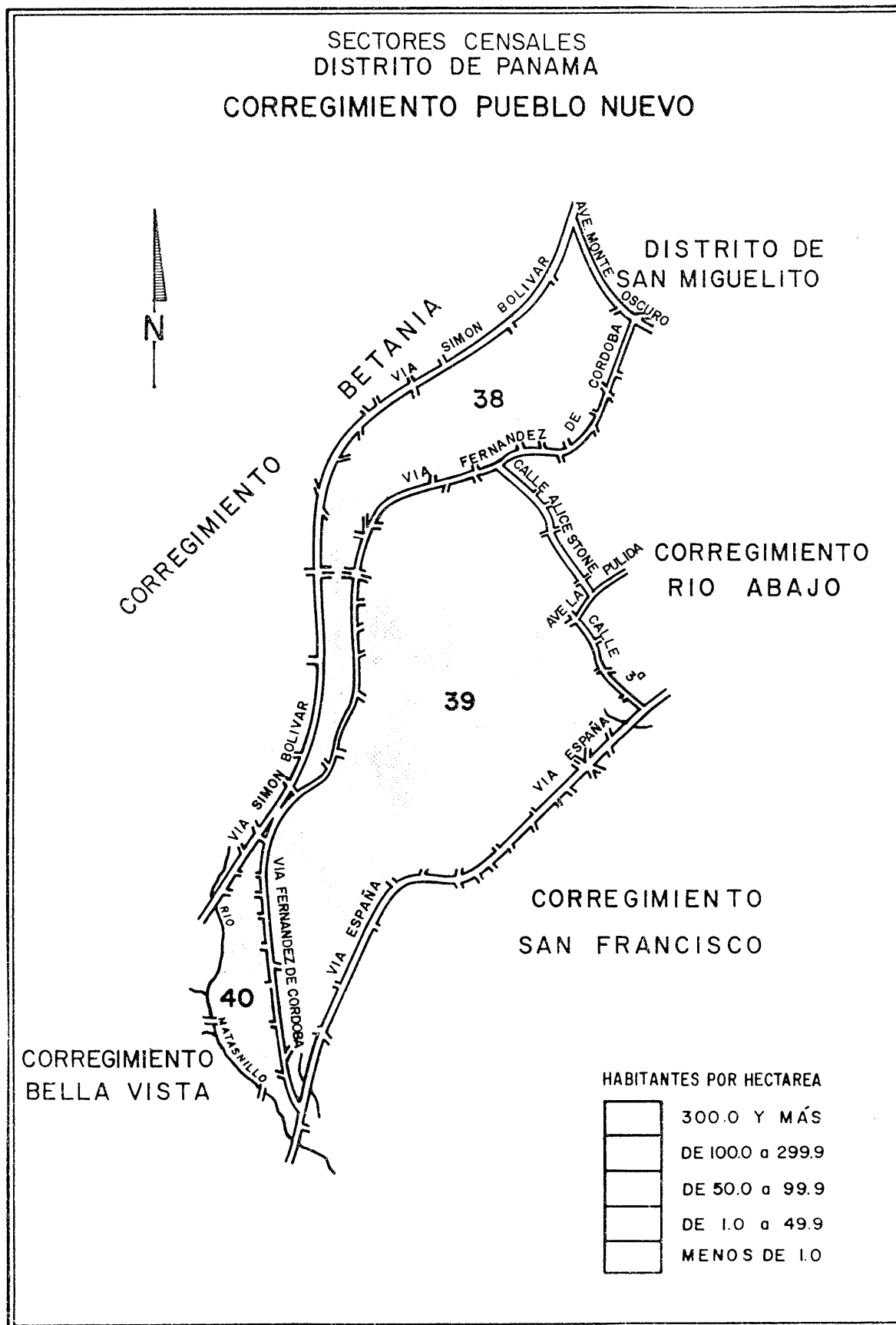
8. Consideraciones finales:

El equipo directivo considera que en éstos momentos de urgencia nacional ellos ofrecen una infraestructura que puede viabilizar de una forma eficaz fondos destinados a dar apoyo en las necesidades básicas de la población más necesitada, ésto a través de los servicios que presta la escuela.

Fe y Alegría cuenta con local e infraestructura, personal capacitado y consciente y programas de trabajo ya comprobados.

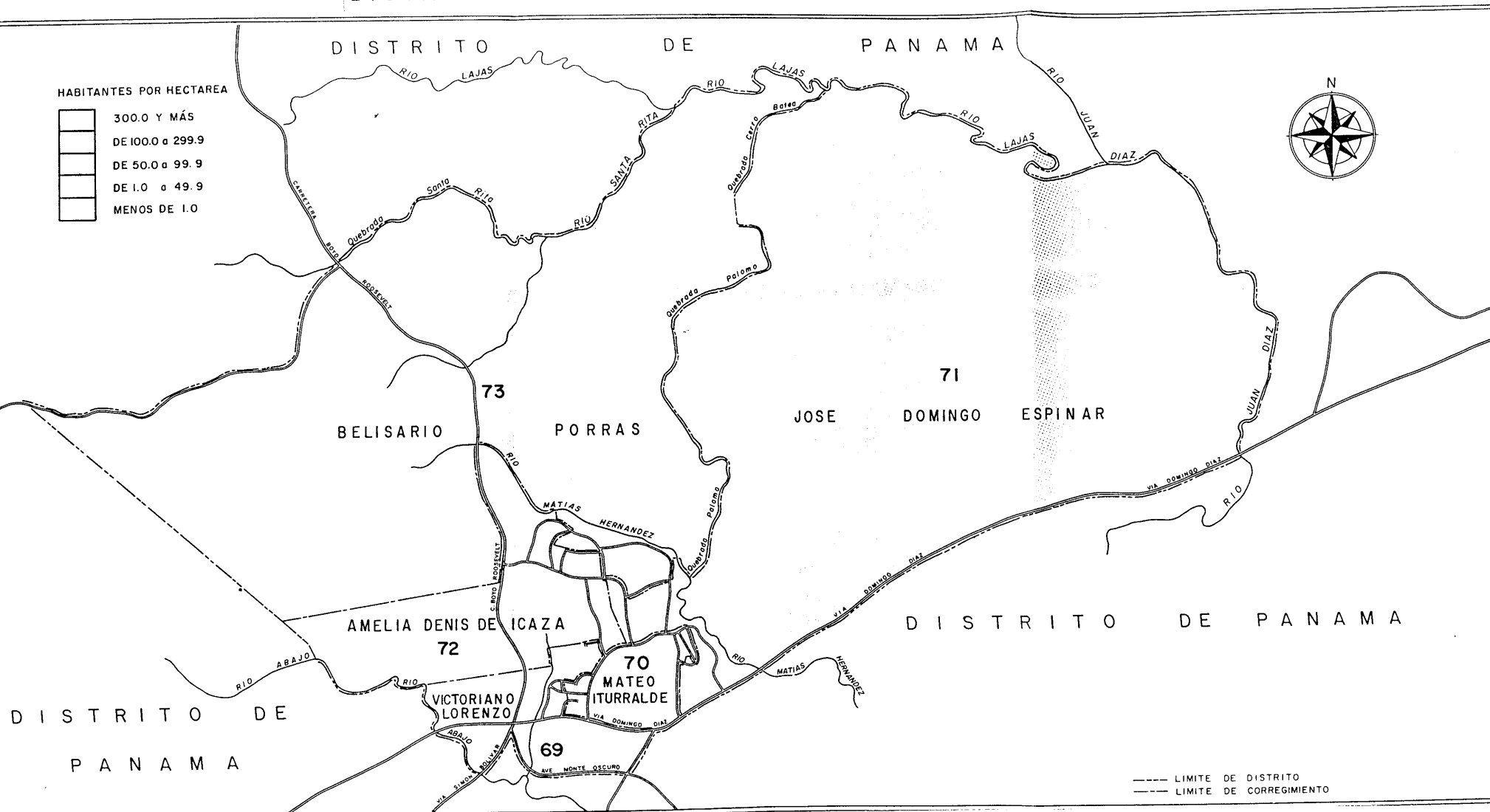
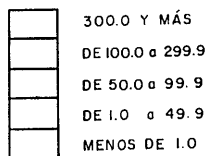
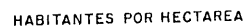
En el marco de la crisis, la escuela piensa intensificar la formación sobre la realidad nacional y a la vez impulsar pequeños talleres para que los egresados puedan subsistir. A éstos últimos se les dará un seguimiento y asesoría más permanente.

SECTORES CENSALES
DISTRITO DE PANAMA
CORREGIMIENTO PUEBLO NUEVO



SECTORES CENSALES

DISTRITO DE SAN MIGUELITO POR CORREGIMIENTO



b. MARCO SITUACIONAL DEL DISTRITO DE SAN MIGUELITO

Según el Censo de 1980, el Distrito de San Miguelito tenía en ese año una población de 156,611 habitantes, de los cuales el 56% estaba formada por personas de 15 a 59 años de edad.

La densidad de población se estimaba en 1980 en 3,053 habitantes por Km2, llegando en algunos corregimientos a sobrepasar los 10,000 habitantes por Km2.

Los índices de escolaridad revelan que el 46% de la población de 15 años y más de edad, no habían terminado el nivel primario de educación en 1980.

Por otra parte, se estimaba en 51,411 la población económicamente activa con un 13.2% de desocupados.

En 1986 la población de este Distrito se estimaba en 221,500 habitantes, mientras que la población económicamente activa se había más que duplicado hasta 116,952, con respecto a 1980. Como datos interesantes se mantiene el 76% de la PEA eran trabajadores permanentes y el 24% lo constituían trabajadores eventuales e informales. El número de desempleados ascendía a 18,829 personas en edades de 15 años y más, cifra que no es representativa del desempleo real.

El crecimiento poblacional en San Miguelito es el más significativo en todo el país, sobre todo a partir de la década del setenta.

POBLACION DEL DISTRITO DE SAN MIGUELITO

AÑO	POBLACION
1950	1,237
1960	12,975
1970	68,400
1980	156,611
1986	221,500

Este rápido crecimiento en el período 1970-1980 se atribuye en un 60% a la migración interna y el 37% al crecimiento natural. Se calcula que las dos terceras partes de la población de San Miguelito procede de la Provincia de Panamá -que incluye habitantes de áreas de la ciudad capital- y el resto procede de otras provincias (Veraguas, Coclé, Chiriquí, Los Santos y Herrera).

Las actividades económicas donde mayormente se inserta la población ocupada son las vinculadas al sector terciario (comercio y servicios comunales) y al sector secundario la construcción. Su principal actividad la realizan como empleados de servicios y obreros de construcción.

Además de constituirse en un área receptora de los procesos de migración se caracteriza por los movimientos de "invasión" de terrenos o de asentamientos humanos espontáneos. Según investigaciones realizadas, en lo que va de la década del ochenta surgen aproximadamente 14 nuevos barrios como resultado de éstos procesos que aglutinan casi 6,000 familias.

Como receptor de éstas familias, los programas del gobierno no crean actividades alternativas de subsistencia en el Distrito proliferando los trabajos por cuenta propia que les brinda un espacio en el sector informal urbano. Para desarrollar este tipo de actividades, los pobladores se ubican indistintamente, en áreas del propio Distrito de San Miguelito o del Distrito de Panamá.

La actividad del Sector Informal en San Miguelito

De acuerdo con datos del Municipio de San Miguelito a partir de 1976 hasta mayo de 1988 se habían registrado 1,913 negocios en esa área (ver cuadro 1). De ésta cantidad 1,587 negocios pueden ubicarse en el sector informal urbano.

Datos del Diagnóstico del Plan de Desarrollo de San Miguelito señalan que la mayoría de los pequeños negocios del Distrito iniciaron sus actividades en la década del ochenta (aproximadamente el 80% de los negocios) y en un 65% de los mismos participa un empleado.

Con respecto al lugar de residencia de los propietarios, más del 90% vive en el propio Distrito, ya que constituyen negocios de tipo familiar cuya ubicación casi siempre se establece en sus casas. La fuente de financiamiento, por otra parte, se constituye en recursos propios en más del 95% de los casos. Los ingresos netos en negocios como ventas de verduras, por ejemplo, asciende a un monto que oscila entre los B/120.00 y B/150.00 mensuales.

Las actividades más significativas están representadas por los Kioskos (36.4% del total), los talleres (6.6%) y por las ventas ambulantes y varios (16.3%). En conjunto representan casi el 60% de las actividades informales.

Por considerarlo de interés, se presentan seguidamente algunas características de éstas actividades:

Kioskos: son pequeños establecimientos que se dedican a la venta al por menor de productos de primera necesidad, principalmente alimentos (granos, legumbres, productos enlatados, etc). Que se ubican en las residencias de sus propietarios o en las aceras municipales (áreas de servidumbre municipal).

La economía practicada en éste tipo de establecimientos es de subsistencia y por lo general es realizada por una o dos personas. La mayoría de los Kioskos son inscritos por hombres pero son atendidos por mujeres (sus esposas).

Los requisitos legales e impositivos que deben cumplir son los siguientes:

- una nota de autorización del Representante del Corregimiento donde se desea ubicar el negocio, quien evalúa la necesidad real de su instalación.
- Obtener el Certificado de Salud que expide el Ministerio de Salud para manipuladores de alimentos (uno por persona)
- Permiso de inscripción en el Municipio de San Miguelito

- Tributación: - Tarjeta de inscripción B/1.00
 - impuesto mensual de B/5.00 a B/10.00 de acuerdo al tamaño, ubicación y volúmen de actividad.
 - impuesto anual: rótulo B/10.00

pesa	6.00
------	------

Los costos anotados son pagados al Municipio.

Talleres: incluye actividades de reparación de autos, de aires acondicionados, de soldadura, de pequeñas imprentas. Son considerados como talleres de 5ª a 8ª categoría (en una clasificación de la 1ª a la 8ª) y representan el 90% de los negocios de éste tipo en San Miguelito.

Son manejados por hombres, atendidos por 1 a 3 personas cuyo nivel de escolaridad o de experiencia requiere algún conocimiento técnico. Su ubicación puede estar en áreas propias que forman parte de su residencia ó en áreas de servidumbre municipal.

Para iniciar operaciones deben cumplir los siguientes requisitos:

- Patente expedido por el MICI
- Permiso de seguridad industrial
- Nota del representante de Corregimiento (no indispensable)
- Inscripción en el Municipio B/1.00
- Impuesto mensual al Municipio B/20.00 cuando es atendido por más de una persona; ó de B/10.00 cuando es una sola.

Rótulo (anual) B/10.00.

Ventas y varios: son actividades que incluye desde los carretilleros hasta las ventas en autos. Sus productos son: "helados, "chichas", "Hot dogs", legumbres, frutas, prendas de fantasía, etc.

En este tipo de negocios participan hombres y mujeres (70% y 30%, respectivamente) y son atendidos generalmente por una sola persona, quienes podrán tener un nivel de educación que va desde algún nivel de primaria o primaria completa. También

se encuentran personas que han podido obtener hasta el primer ciclo de educación secundaria.

En cuanto a los requisitos que deben cumplir se pueden mencionar los siguientes:

- Nota del Representante de Corregimiento
- Certificado de Salud
- Permiso de Inscripción en el Municipio B/1.00
- Impuesto mensual B/5.00 a B/10.00
- Rótulo (anual) o nombre del establecimiento B/10.00

Cuadro Nº 5

**Cantidad Total de Negocios Registrados en el Municipio de San Miguelito
Desde 1976 hasta mayo de 1988**

NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO	C O R R E G I M I E N T O S					Total
	B.P. (1)	C.A.D.I. (2)	J.D.E. (3)	M.I. (4)	V.L. (5)	
Abarrotería	45	22	7	9	6	89
Almacén	1	-	2	1	-	4
Abarrotería y Carnicería	59	16	7	1	7	90
Alquileres de Cuartos	15	17	-	-	6	38
Abarrotería y Bodega	10	2	1	3	1	17
Abarrotería, Bodega y Carnicería	6	3	1	-	2	12
Alquileres de Películas BETA y VHS	1	-	3	-	1	5
Banco	-	-	1	-	-	1
Bar	3	2	1	-	2	8
Barbería	12	3	-	1	5	21
Billar	-	1	-	-	-	1
Bodega	18	9	2	3	9	41
Cafetería	1	1	2	-	2	6
Cantina	3	-	-	-	-	3
Carnicería	18	1	5	1	2	27
Centro Médico y Clínica	-	-	2	-	2	4
Cerámica	-	-	2	1	-	3
Comisariato	15	1	6	3	3	28
Compañía	49	20	23	14	91	197
Consultorio	-	-	-	1	-	1
Distribuidora	1	-	1	2	-	4
Estación de Gasolina	1	-	3	2	3	9

	B.P.	C.A.D.I.	J.D.E.	M.I.	V.L.	Total
Estudio de Fotografía	-	-	-	-	1	1
Fábrica de Bloques	2	1	2	-	-	5
Farmacia	2	1	1	-	2	6
Ferretería	-	-	-	2	-	2
Financiera	-	-	-	-	2	2
Fonda	11	1	1	-	2	15
Guardería	-	-	1	-	1	2
Heladería	-	-	-	1	1	2
Impresora	-	-	-	1	-	1
Jardín	1	2	1	-	1	5
Kiosco	332	88	77	32	48	577
Lava Auto	-	2	-	-	2	4
Lavamático	18	8	7	4	5	42
Lavandería	6	4	2	2	23	17
Mercadito	8	2	6	-	-	16
Mini Super	54	12	21	5	6	98
Panadería	12	2	7	1	2	24
Refresquería	1	-	1	-	2	4
Restaurante	6	4	8	4	2	31
Salón de Belleza	6	4	8	4	2	24
Sastrería	6	5	2	1	2	16
Super Mercado	10	3	5	2	-	20
Super Mercado y Bodega	1	-	-	-	1	2
Taller	32	20	12	13	28	105
Varios	28	13	8	13	11	73

	B.P.	C.A.D.I.	J.D.E.	M.I.	V.L.	Total
Ventas ambulantes	72	45	15	15	38	185
Ventas de Materiales de Construcción	6	2	1	-	2	11
Zapatería	3	1	2	4	3	13
Total de Negocios Registrados	882	325	252	144	310	1913

Fuente: Municipio de San Miguelito.

- (1) Corregimiento Belisario Porras
- (2) Corregimiento Amelia Dennis De Icaza
- (3) Corregimiento José Domingo Espinar
- (4) Corregimiento Mateo Iturralde
- (5) Corregimiento Victoriano Lorenzo

b.1. Programa de Promoción de la Mujer

1. Nombre de la experiencia:

Programa de Promoción de la Mujer

2. Ubicación Geográfica:

Santa marta, corregimiento Belisario Porras, Distrito de San Miguelito y el más habitado; para 1980 contaba con 80,012 habitantes y una densidad de población de 3,810. habitantes por Km2. En Santa Marta residen actualmente cerca de 2,000 familias. Constituye otra de esas áreas del Distrito que surge por efecto de las llamadas "invasiones" o asentamientos humanos espontáneos que luego evolucionaron como resultado de las políticas de vivienda aplicadas por el Gobierno, En este sentido, algunos moradores han encontrado alguna solución al problema habitacional con cargo a hipotecas que deben ser amortizadas ante el Banco Hipotecario Nacional, representante del Ministerio de vivienda.

3. Características del grupo:

Surge en 1983 como el Programa de Promoción de la Mujer, auspiciado por la Parroquia de Santa Marta. Lo forman 20 mujeres que en su mayoría son amas de casa, dependientes de los ingresos del esposo; otras son jefes de hogar que a veces trabajan como eventuales, o prestan algunos servicios domésticos.

4. Objetivos:

- Incidir en el nivel formativo de la mujer, sobre todo en la toma de conciencia sobre su papel en el hogar, la comunidad y en la sociedad en su conjunto.
- Impulsar el Programa de Promoción de la Mujer como vínculo entre Parroquias.
- Motivar niveles de solidaridad entre mujeres, no solamente del sector.
- Desarrollar actividades que involucren la generación

- de ingresos mediante la capacitación de las integrantes del Programa (costura, tejidos, cocina, etc.).
- Motivar la participación de la Mujer en el mejoramiento de las condiciones de vida en la comunidad.

5. Actividades realizadas:

- Han participado en gestiones para obtener soluciones a los problemas de la comunidad (agua, carreteras, etc).
- Han elaborado tortillas, empanadas, tamales, telas pintadas y pañales con el propósito de obtener ingresos para el Programa parroquial.
- Recientemente, a raíz de la crisis, hacían tamales para la venta cuyos fondos se destinaban a la Iglesia, pero las condiciones de agudización de la crisis hace necesaria la utilización de los fondos para cubrir sus necesidades materiales.
- Apoyan la labor humanitaria de CARITAS organizando la comunidad por sectores, censando casos de necesitados, distribuyendo bolsas de comida y organizando las "ollas comunes".

6. Limitaciones:

- Recursos económicos (herramientas, capital inicial).
- El tiempo se constituye en limitación para algunas, en la medida en que a veces no reciben apoyo de sus compañeros.

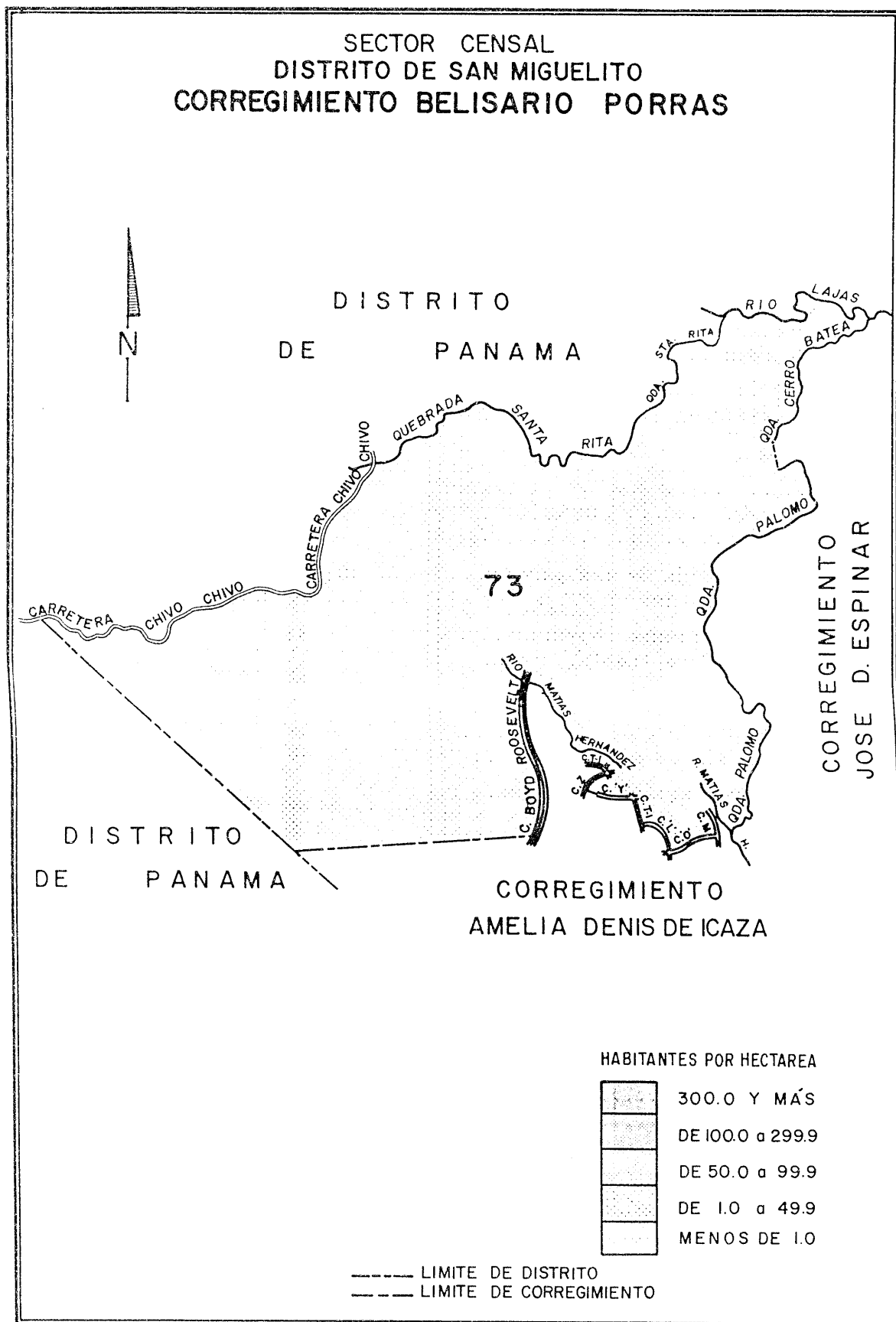
7. Posibles actividades productivas:

- Panadería: se apoyarían en algunos compañeros que tienen experiencia en ésta actividad y que son desempleados. Incorporaría éste proyecto a una 5 mujeres aproximadamente. Cuentan para esto con sus propias estufas tipo doméstico (2) y los recursos humanos calificados.

- Venta de comida a empleados de fábricas: es una actividad iniciada desde el 30 de mayo próximo pasado.
Confeccionan las comidas en sus propias viviendas y las llevan hasta las fábricas existentes cerca del área.
Participan 5 mujeres.
- Venta de empanadas: se podrían incorporar de 4 a 5 mujeres.

8. Consideraciones finales:

La crisis que vive el país ha afectado sensiblemente los niveles de ingreso de las familias de la comunidad, dejando sin empleos a los tradicionales jefes de hogar. En algunos hogares se han reducido las cantidades de comida al día (en lugar de tres se toman dos o menos). También se han suspendido los pagos de las hipotecas de las casas, ya que de obtenerse algún ingreso debe destinarse a cubrir otras necesidades más prioritarias.



b.2. Grupo de Mujeres de la Comunidad de Fátima

1. Nombre del Grupo:

Grupos de Mujeres

2. Ubicación geográfica:

Distrito de San Miguelito, Corregimiento Amelia Denis de Icaza, Sector 28-F, Comunidad Fátima. El Corregimiento donde se ubica la Comunidad denominada Fátima es el segundo en población del Distrito de San Miguelito, con una densidad de 3,052.8 habitantes por Km² según el censo de 1980. Se estima que en Fátima existen aproximadamente 400 casas con un promedio de dos familias cada una.

3. Características del grupo:

Sus integrantes son 15 mujeres, quienes lo formaron desde hace 10 años. Las actividades particulares de éstas personas las definen como amas de casa; trabajadoras de servicios domésticos esporádicos (planchado y lavado); algunas confeccionan vestidos, también esporádicamente. Aún cuando algunas dependen económicamente del ingreso del esposo, hay otras que son madres solteras.

4. Objetivos:

- Al iniciarse, como grupo de mujeres, se pretende incorporar a sus participantes en actividades colectivas como la elaboración de manualidades, comidas criollas, intercambio de experiencias y conocimientos, que tendieran a sentar las bases para la organización del grupo.
- Los objetivos de concientización, unidad y fortalecimiento del grupo impulsan las actividades con miras a resolver mínimamente las necesidades básicas de sus integrantes y de la comunidad en su conjunto.

5. Actividades realizadas:

- Han participado en labores conjuntas de la comunidad para obtener materiales para la construcción de veredas (caminos de acceso de concreto); han apoyado a la comunidad en su lucha por evitar que el espacio ocupado por la Casa

Comunal (propiedad de la comunidad) fuera tomado por autoridades gubernamentales para otros fines.

- A partir de la crisis que se inicia en junio 1987 han organizado ollas comunes que benefician a aproximadamente 52 personas. Esta actividad se realiza a nivel del grupo con recursos provenientes de la propia comunidad en la cual se han hecho colectas de alimentos para la preparación de las comidas.
- Como actividades de finanzas se han realizado ventas de comida y algunos productos de los cursos de costura y manualidades que se han organizado.

6. Limitaciones para desarrollar sus actividades:

- La principal limitación es de índole económica, en la medida en que constituyen un grupo de personas sin empleo, que no es financiado por ninguna entidad.

7. Posibles actividades productivas (rentables)

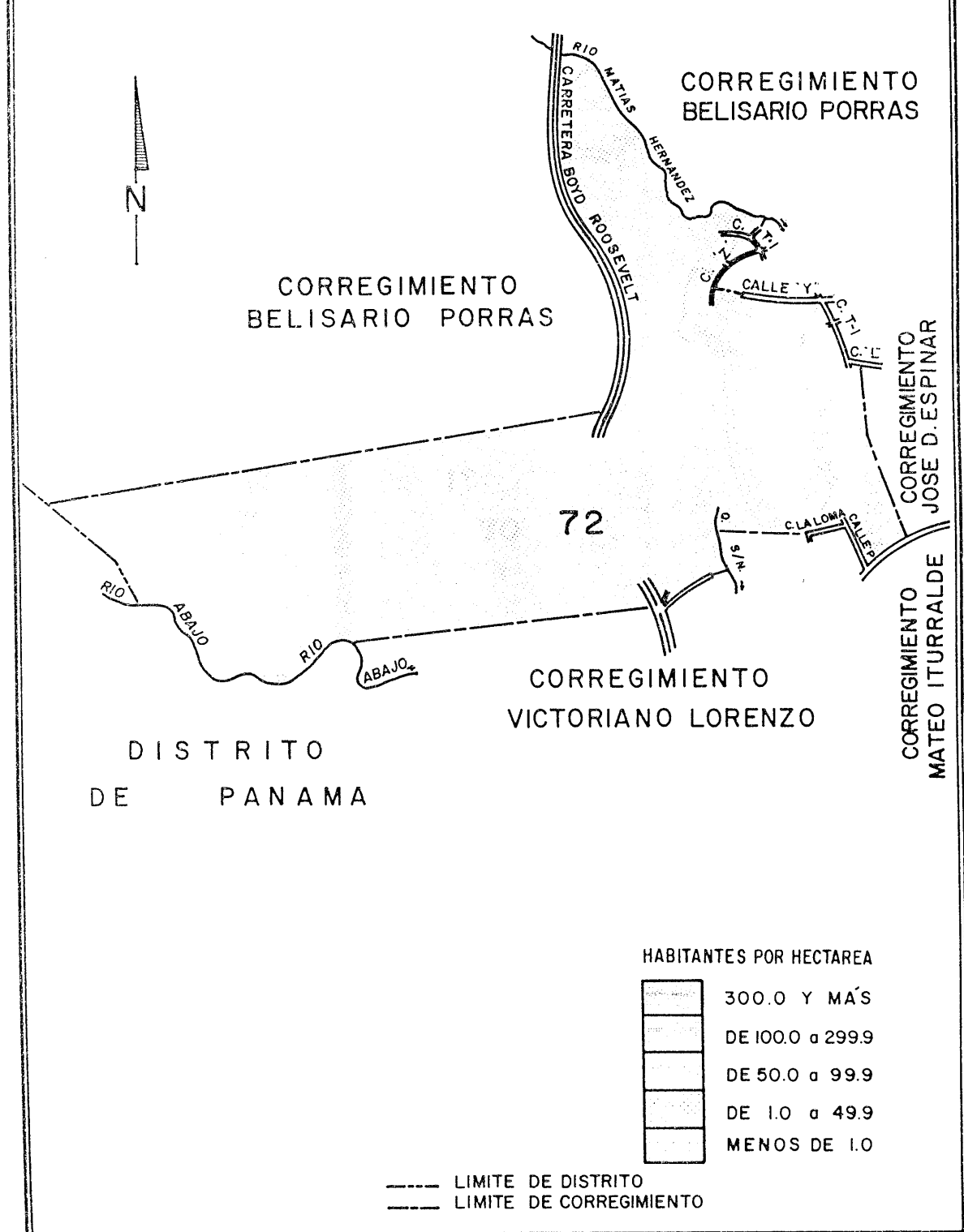
- Confección y venta de muñecas de rafia (material sintético). EL grupo ha recibido entrenamiento en la confección de éste tipo de manualidades, las cuales consideran se podrían colocar en mercados de artesanías, o en pequeñas empresas. Con ésta actividad se estarían beneficiando directamente 15 personas (integrantes del grupo de mujeres) e indirectamente 45 familias.
- La instalación de una "fonda" para venta de frituras y comida casera a bajos precios fue indicada como una actividad que podría ser rentable dentro de la comunidad.

8. Consideraciones finales:

En la comunidad de Fátima hay otros grupos que desarrollan trabajo comunitario, en otros ámbitos. La iglesia, a través de la canalización de la ayuda humanitaria de Cáritas y otro grupo que orienta sus acciones hacia las actividades deportivas. El grupo entrevistado considera que los efectos de la crisis actual se manifiestan fundamentalmente en lo económico, ya que el nivel de ingreso ha disminuido considera-

blemente o desaparecido en algunos casos. A nivel del grupo, las propias condiciones imperantes han incidido positivamente en el fortalecimiento de la unidad del mismo.

SECTOR CENSAL
DISTRITO DE SAN MIGUELITO
CORREGIMIENTO AMELIA DENIS DE ICAZA



b.3. Comité Barrial

1. Nombre del grupo:

Comité Barrial

2. Ubicación geográfica:

Sectores de las Comunidades Cristo Redentor, San Pancracio y Villa Guadalupe ubicados entre los Corregimientos Mateo Iturralde, Amelia Denis De Icaza y Victoriano Lorenzo del Distrito de San Miguelito. Los tres corregimientos contaban en 1980 con una población de 53,248 habitantes y una densidad poblacional de 8,729.2 habitantes por Km2. Se calcula en aproximadamente 800 el número de familias que residen actualmente en las comunidades de San Pancracio, Cristo Redentor (o Altos del Cristo) y Villa Guadalupe, las cuales surgen a partir de procesos de migración y "toma de tierras" (asentamientos humanos espontáneos).

3. Características del grupo:

Se forma en 1976 como expresión de la necesidad de organizarse para la ocupación de tierras aledañas al área de Cristo Redentor, las cuales fueron donadas posteriormente por el Vicariato de Oriente, a través del Revdo. Alejandro Vásquez Pinto.

Está constituido por personas humildes de extracción campesina procedentes, principalmente, de la Provincia de Chiriquí. Su llegada al Distrito de San Miguelito reviste características de procesos migratorios campo-ciudad y ciudad-ciudad (migración interna).

Sus actividades productivas las realizan mayormente en el sector construcción vinculadas al sector privado y algunas instituciones públicas y en el sector informal mediante trabajos eventuales de reparaciones y limpieza de lotes y jardines. Pueden considerarse, en términos generales, como desempleados, subempleados y trabajadores eventuales.

Desarrollan además actividades de autoconsumo, sembrando

algunos productos en los pequeños espacios que rodean sus viviendas (patios posteriores ó áreas de construcción).

El grupo cuenta con una Directiva de 12 personas que representan los tres sectores (Paraíso, San Pancracio, Altos del Cristo).

4. Objetivos:

- Inicialmente se constituyó la organización del grupo con miras a orientar adecuadamente la ocupación de tierras y obtener de ésta manera espacios para las viviendas de los moradores. Involucraba este objetivo el desplazamiento de pobladores desde el Corregimiento de Curundu hacia el Distrito de San Miguelito.
- Impulsar el mejoramiento de las condiciones materiales de las viviendas de los pobladores (infraestructura, veredas, limpieza de terreno, canalización de aguas pluviales, acueducto, etc.).
- Impulsar el proceso de legalización de la propiedad de la tierra.
- Establecer vínculos con instituciones con miras a fortalecer la organización de la comunidad y mejorar sus condiciones de vida.

5. Actividades realizadas:

- Construcción de veredas (caminos de acceso)
- Venta de artículos de segunda (ropa, zapatos, utensilios de cocina, etc.).
- Giras médicas con apoyo del Hospital del Niño y la Universidad de Panamá.
- Levantamiento topográfico con moradores y apoyo de la Universidad Tecnológica.
- Organización de ollas comunes a partir de la crisis de 1987 conjuntamente con CARITAS.
- Elaboración de boletines (tres) sobre problemas de la comunidad y de la realidad nacional.

6. Limitaciones:

- Se señala como principal la falta de recursos económicos para poder impulsar sus actividades.
- No se cuenta con suficiente espacio físico para desarrollar actividades de tipo productivo. Se hace necesario adecuar un espacio en el mismo sector o bien ubicar la actividad en otro, asegurándose que sus beneficios reviertan a favor de la comunidad.

7. Posibles actividades productivas:

- a) Kiosko de venta de mercancía en general, principalmente productos alimenticios. Para atenderlo se colocarían dos personas.

Su ubicación se establecería en el área de Pan de Azúcar, área colindante con San Pancracio, en el terreno de un morador. Para la obtención de productos de primera necesidad, de origen agrícola, se tienen los contactos con distribuidores del Mercado de Abastos, lo cual aseguraría la obtención de precios bajos.

- b) Taller de reparación de calzados: se cuenta con recursos humanos con experiencia en ésta actividad. El grupo considera que este proyecto podría resultar como efecto de los ingresos del Kiosko.

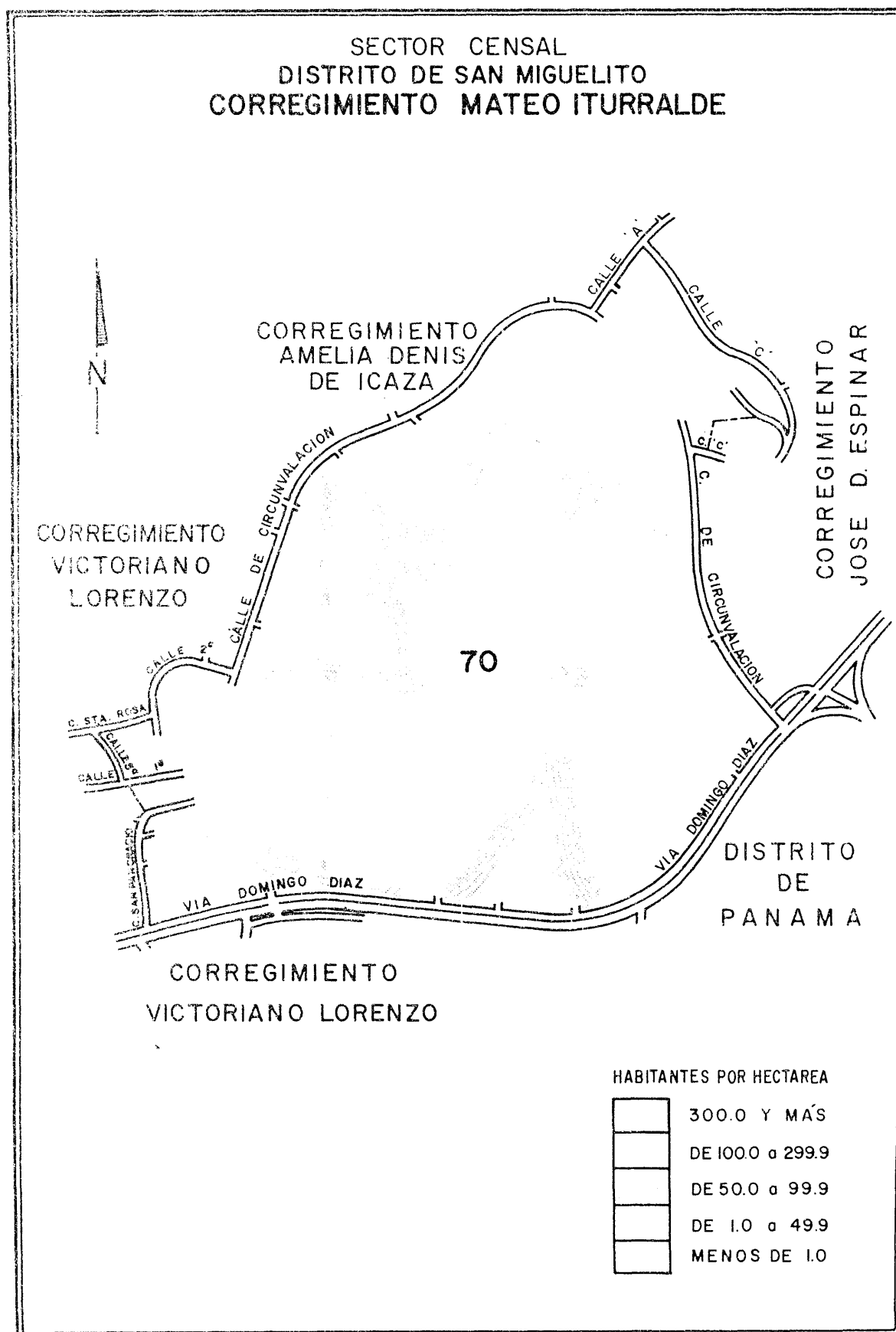
- c) Taller de costura: se presenta también como efecto multiplicador de las otras actividades.

- d) Establecimiento de venta de ropa y calzados de segunda: Como se trata de una actividad realizada anteriormente, se presenta como generadora de fondos para las otras actividades productivas.

8. Consideraciones finales:

La perspectiva económica que visualiza el grupo entrevistado tiende hacia la constitución de una cooperativa a mediano o largo plazo, donde las actividades productivas anotadas funcionarían mediante un proceso de retroalimentación.

SECTOR CENSAL
DISTRITO DE SAN MIGUELITO
CORREGIMIENTO MATEO ITURRALDE



b.4.- Comedor Popular de Cerro Batea

1. Nombre de la experiencia:

Comedor Popular de Cerro Batea

2. Ubicación geográfica:

Los miembros de este grupo son habitantes de Cerro Batea, corregimiento Belisario Porras del distrito de San Miguelito. Belisario Porras es, según el censo de 1980 el corregimiento más poblado del distrito. Cuando se inicia el período de crisis la iglesia organiza, como respuesta a la falta de alimentos, 20 comedores. Algunos atendían hasta 140 personas, principalmente niños.

La crisis agudiza la pobreza existente en el sector. Al comedor del Sector Torrijos - Carter asisten 60 niños que provienen principalmente de El Esfuerzo y el Progreso. Estas dos comunidades son producto de la invasión de terrenos por parte de moradores de otras barriadas de invasión de San Miguelito como Samaria. En El Progreso viven 140 familias.

Los habitantes del área trabajan en la venta de verduras, cambio de botellas por frutas, producción y venta de tortillas, como guardias de seguridad y como empleadas domésticas un alto porcentaje de mujeres. Muchos han visto reducir sus ingresos en forma considerable en este período.

3. Objetivos:

El grupo desea organizarse para a través de alguna actividad productiva generar los ingresos necesarios para continuar con el comedor y satisfacer las necesidades de las familias.

4. Características del grupo:

Cuando la parroquia del sector organiza comedores populares, aproximadamente 20, personas de los barrios Torrijos-Carter Sur, El Esfuerzo y el Progreso empiezan a colaborar en la preparación y distribución de alimentos y en la recolección de leña. Las mujeres que integran el grupo trabajan en el servicio doméstico y venden frituras. El grupo está compuesto

por 21 (veintiún) personas, de las cuales son tres (3) hombres uno es un ebanista que perdió su trabajo, otro se dedica a oficios varios y eventuales y el tercero es un anciano. Cinco de las mujeres son madres solteras. El resto hacen parte de familias, cuyos padres trabajan en oficios eventuales. El promedio de hijos es de tres (3) por persona.

5. Actividades realizadas:

El grupo se encarga durante cinco (5) días de la semana del funcionamiento del comedor, haciendo turnos rotativos.

Ante el anuncio de CARITAS de la suspensión de la asistencia económica a los comedores, éstas personas se plantean la necesidad de organizarse para impulsar un proyecto productivo en base al trabajo conjunto.

- Reunen fondos para preparar y vender frituras en el sector.
- Hacen parte del proyecto de huertos caseros que promociona la iglesia.
- Algunas de las mujeres han participado en actividades como confección de manualidades, costura, etc.
- Los domingos el grupo se reúne para reflexionar acerca de la situación socio-económica que obliga a los habitantes de este sector a asistir al comedor.

6. Limitaciones:

El grupo no cuenta con fondos para iniciar alguna actividad económica que represente un ingreso aceptable para sus familias.

- Sólo tres (3) personas tienen experiencia en organización y trabajo conjunto (las tres forman parte del Consejo Parroquial).

El grupo no cuenta con un local donde podría iniciar un proyecto de producción, actualmente se reúnen en la iglesia del sector.

7. Actividades productivas (rentables):

Los integrantes consideran que la venta de legumbres, la cría y venta de pollos o la apertura de un Kiosko de frituras podrían ser actividades rentables en el sector donde viven.

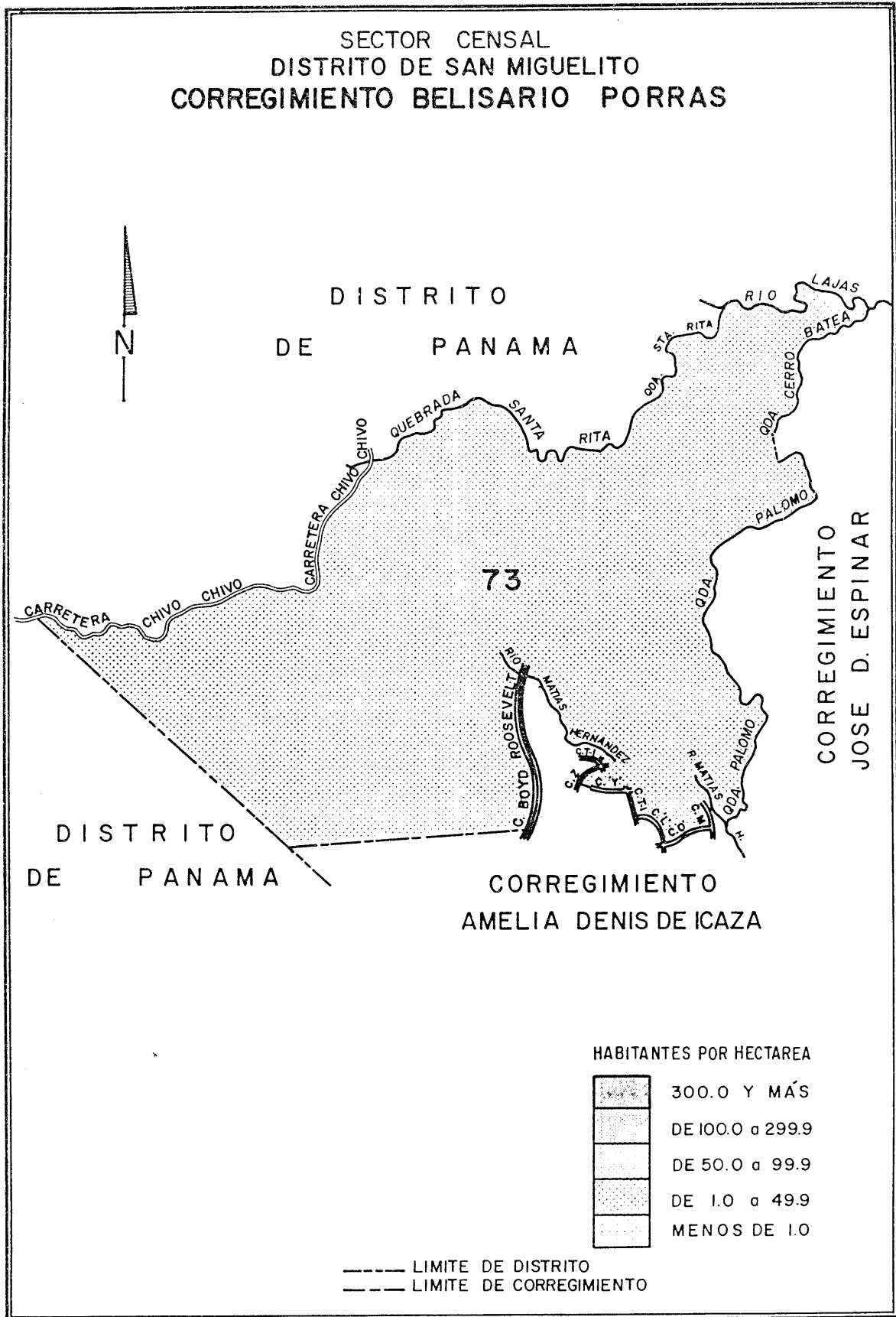
Las mujeres señalaron la conveniencia de instalar un centro de madres maestras que les permita, al mismo tiempo trabajar en un proyecto de producción.

8. Consideraciones finales:

El grupo a pesar de no haber tenido experiencia en trabajo conjunto, ha organizado el comedor popular sin que se hayan presentado dificultades entre los integrantes o en el desarrollo de las actividades.

A pesar de las dificultades de índole económica el grupo ha iniciado con sus propios recursos (limitados) la venta de frituras al mismo tiempo que continua atendiendo el comedor.

SECTOR CENSAL
DISTRITO DE SAN MIGUELITO
CORREGIMIENTO BELISARIO PORRAS



b.5.- Madres Maestras

1. Nombre de la experiencia:

Madres Maestras

2. Ubicación geográfica:

El local de las madres maestras está ubicado en el Distrito de San Miguelito, corregimiento Belisario Porras, comunidad de El Valle de San Isidro.

El programa de madres maestras se desarrolla en 76 comunidades de las provincias de Panamá y Colón; 28 y 48 comunidades respectivamente, incluyendo las últimas el área rural.

3. Características del grupo:

El programa se inició en 1973. Integran esta organización en las dos provincias un total de 900 mujeres, las mismas tienen un promedio de 4 hijos.

Las madres maestras todas son amas de casa y en un alto porcentaje dependen del ingreso de su esposo. A raíz de la crisis un 20% de los hombres han quedado sin empleo (obreros, de la construcción) y a un gran número se le ha reducido el tiempo de trabajo, por consiguiente el salario (obreros de fábricas).

Durante la crisis todas las madres maestras han participado en la organización de las ollas comunes y de los comedores populares en sus respectivas comunidades.

4. Objetivos:

Después de todos estos años de trabajo, el actual grupo se propone atender a los niños de edad pre-escolar y lograr el desarrollo de las capacidades de la mujer. Además del aspecto formativo se tiene como uno de los objetivos trabajar en la producción de salud; actividad que contribuye a la satisfacción de las necesidades de los integrantes y del resto de la comunidad.

5. Actividades realizadas:

Las madres maestras desarrollan su programa de acuerdo al calendario del año escolar. El grupo de madres maestras con la colaboración de los miembros de la comunidad han construido los locales donde se reúnen con los niños. Además del programa con los niños en algunas comunidades se trabaja en proyectos de horticultura orgánica (cría de pollos, cerdos, conejos, y huertos caseros), en los meses antes de la crisis se había iniciado un programa de medicina reconstructiva al cual no se le ha podido dar continuidad por la falta de recursos.

Actualmente el 100% de los centros están funcionando.

6. Limitaciones:

La principal limitación que enfrenta el grupo es de carácter económico. No se han podido desarrollar los seminarios-talleres programados, por falta de recursos. Para el área de formación el grupo ha recibido financiamiento de Misereor, que no puede ser empleado debido a las restricciones bancarias.

Para los proyectos productivos se han realizado gestiones con el fin de lograr recursos para este tipo de actividades.

7. Actividades productivas (rentables)

Una de las personas responsables del programa, nos manifiesta que por la experiencia positiva de algunos centros de madres maestras se considera como actividades productivas rentables la cría y venta de pollos, cerdos y conejos.

En las familias donde el hombre ha quedado sin trabajo se estima conveniente iniciar un programa de "alimento por trabajo", así la madre maestra no tendría que salir a buscar empleo y abandonar el programa con los niños.

8. Consideraciones finales:

Los niveles de organización y experiencia en trabajo conjunto garantizan la realización de un proyecto productivo.

Es positivo el hecho de que el programa de formación de los niños se haya iniciado, sin embargo, dada la situación socio-económica del país, urge el inicio y realización de algunas actividades productivas rentables.

b.6.- Programa de Promoción de la Mujer

1. Nombre de la experiencia:

Programa de Promoción de la Mujer

2. Ubicación geográfica:

La Pulida, corregimiento José Domingo Espinar, Distrito de San Miguelito. El sector específico comprende las comunidades Pulida 2, Carlos Ramos y Las Colinas. El corregimiento José Domingo Espinar es el de mayor superficie en el Distrito de San Miguelito (24.2 Km²); contaba en 1980 con una población de 23,351 habitantes y una densidad poblacional de 964.9 habitantes por Km². Las comunidades señaladas reúnen en conjunto aproximadamente 530 casas en las cuales se establecen, por lo general, un promedio de dos familias. Como tónica que marca el surgimiento de lugares poblados en San Miguelito, estas comunidades también con el resultado de asentamientos humanos espontáneos.

3. Características del grupo:

Se inicia en la comunidad de Carlos Ramos en 1983 como parte del trabajo pastoral el que surge como una necesidad del desarrollo de la pastoral para profundizar el conocimiento de la realidad y abordar problemas específicos, en este caso, de la mujer. El programa recibe el nombre de Promoción de la Mujer.

Inició con 8 personas (mujeres, amas de casa, desempleadas, trabajadoras eventuales en lavado, planchado, cocina, cuidado de niños, etc.).

El siguiente paso fue la creación de grupos similares en otros sectores para extender el radio de acción del Programa de Promoción de la Mujer cuantitativa y cualitativamente.

A partir de 1987 se da un paso significativo que tiende a establecer vínculos entre tres sectores (Pulida 2, Carlos Ramos y Las Colinas) con un programa más abarcador y estructurado que profundiza los niveles de formación.

En la actualidad se cuenta con la siguiente estructura organizativa:

- Primer Nivel: 15 mujeres representantes de los tres sectores, con un equipo coordinador de 3 mujeres.
- Segundo Nivel: mujeres con algún nivel de participación en las actividades del Programa.
- Tercer Nivel: masa de mujeres moradoras de los tres sectores.

4. Objetivos:

- Motivar la toma de conciencia en la mujer que le permita una participación más efectiva en la familia y en la comunidad.
- Promover la formación y conocimiento de la realidad específica de la Mujer.
- Compartir, en sus espacios, experiencias, problemas, con miras a establecer niveles de solidaridad entre sus participantes.
- Constituirse en una instancia de fuerza en la comunidad y para su servicio.
- Desarrollar actividades de tipo económico en forma colectiva para solventar actividades del grupo.
- Consolidar sus acciones a nivel del trabajo parroquial en los sectores.
- A nivel de extensión, llegar a formar parte de otros proyectos de mujeres de otros sectores populares para compartir experiencias y participar colectivamente en actividades de mayor envergadura.

5. Actividades realizadas:

- Reuniones semanales de reflexión de la palabra de Dios y su relación con la realidad.
- Análisis de problemas de la comunidad
- planificación de tareas

- Sesiones especiales de:
 - Estudio y formación
 - Capacitación (cómo dirigir un grupo; cómo dirigir una reunión).
 - Charlas y seminarios sobre salud, enfermedades del niño y la mujer, enfermedades infectocontagiosas, con apoyo de especialistas en la materia (enfermeras, APLAFA, personas de la Parroquia, Universidad de Panamá).
- Pequeñas ferias donde se realizan ventas de comida, venta de patio, etc.
- Cursos de sastrería a cargo de miembros de la comunidad.
- Participación de la organización de giras médicas.
- Se han instalado dos talleres de costura; en el proceso se participó en la preparación del espacio y en la obtención de las máquinas de coser (cuatro).
 Estos talleres están ubicados en Carlos Ramos y en Las Colinas. Los productos que se elaboraban y vendían son variados y comprenden vestidos de niñas, adolescentes, damas, ropa de cama, canastillas completas para bebés.
 Los Talleres se mantienen en los sectores donde fueron ubicados inicialmente, pero no están funcionando debido a limitaciones económicas que impiden la obtención de materiales.
- Se ha participado, a partir de la crisis y sobre todo en los últimos períodos, en la organización de "ollas comunes".

6. Limitaciones:

- Falta de recursos económicos para impulsar el trabajo.
- El espacio con que cuentan es muy pequeño y son pocas las herramientas de trabajo.

7. Posibles actividades productivas:

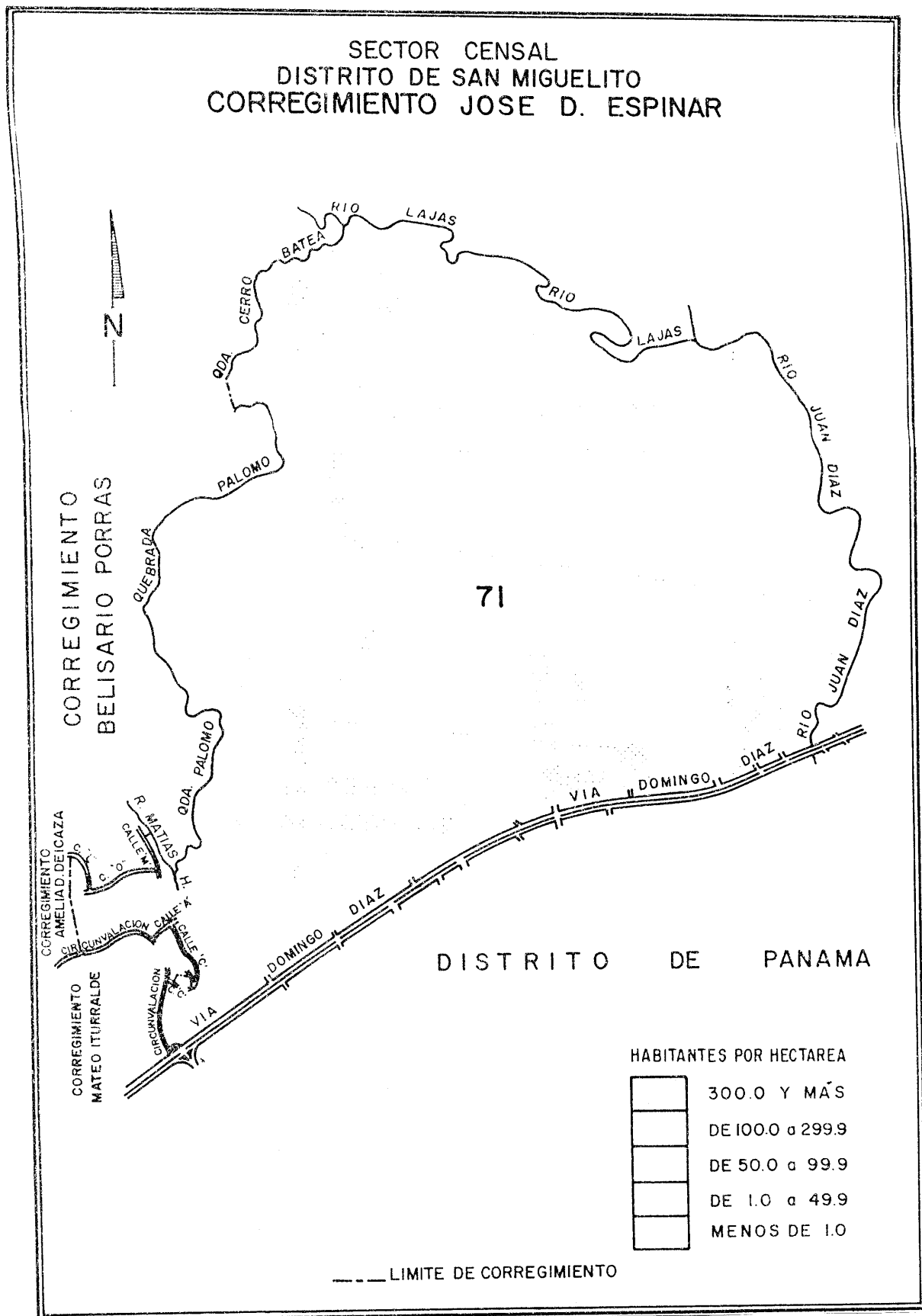
- A partir de la experiencia se plantearía como primera prioridad impulsar el trabajo en los talleres de costura. Este proyecto incorporaría aproximadamente 20 beneficiarios directos (operarias); estaría beneficiando indirectamente a otras 100 personas vinculadas en alguna forma a las 20 primeras. Se puede considerar, además, que los miembros de la comunidad demandantes se verían beneficiados a través de los precios bajos de los artículos que se confeccionarían (ej. ropa de bebés).
- Otra posible alternativa productiva podría ser la instalación de una pequeña fábrica de bloques, lo que estaría incorporando a hombres desempleados.
- Si se toma en consideración la distribución de la población en los sectores, podría impulsarse la organización de huertos comunales. Algunos moradores siembran pequeños cultivos en los patios de sus casas (guandú, yuca, maíz), sobre todo a partir de la crisis de junio de 1987.

8. Consideraciones Finales:

Los niveles de organización e influencia del grupo, así como sus objetivos, lo convierten en una agrupación, que de contar con recursos, podría alcanzar niveles de autogestión en un proyecto productivo.

De hecho, la fabricación de bloques, además de incorporar población masculina estimularía actividades de construcción a precios bastante asequibles, lo que a todas luces implica algún tipo de solución a las deplorables condiciones de vivienda de éstas comunidades.

SECTOR CENSAL
DISTRITO DE SAN MIGUELITO
CORREGIMIENTO JOSE D. ESPINAR



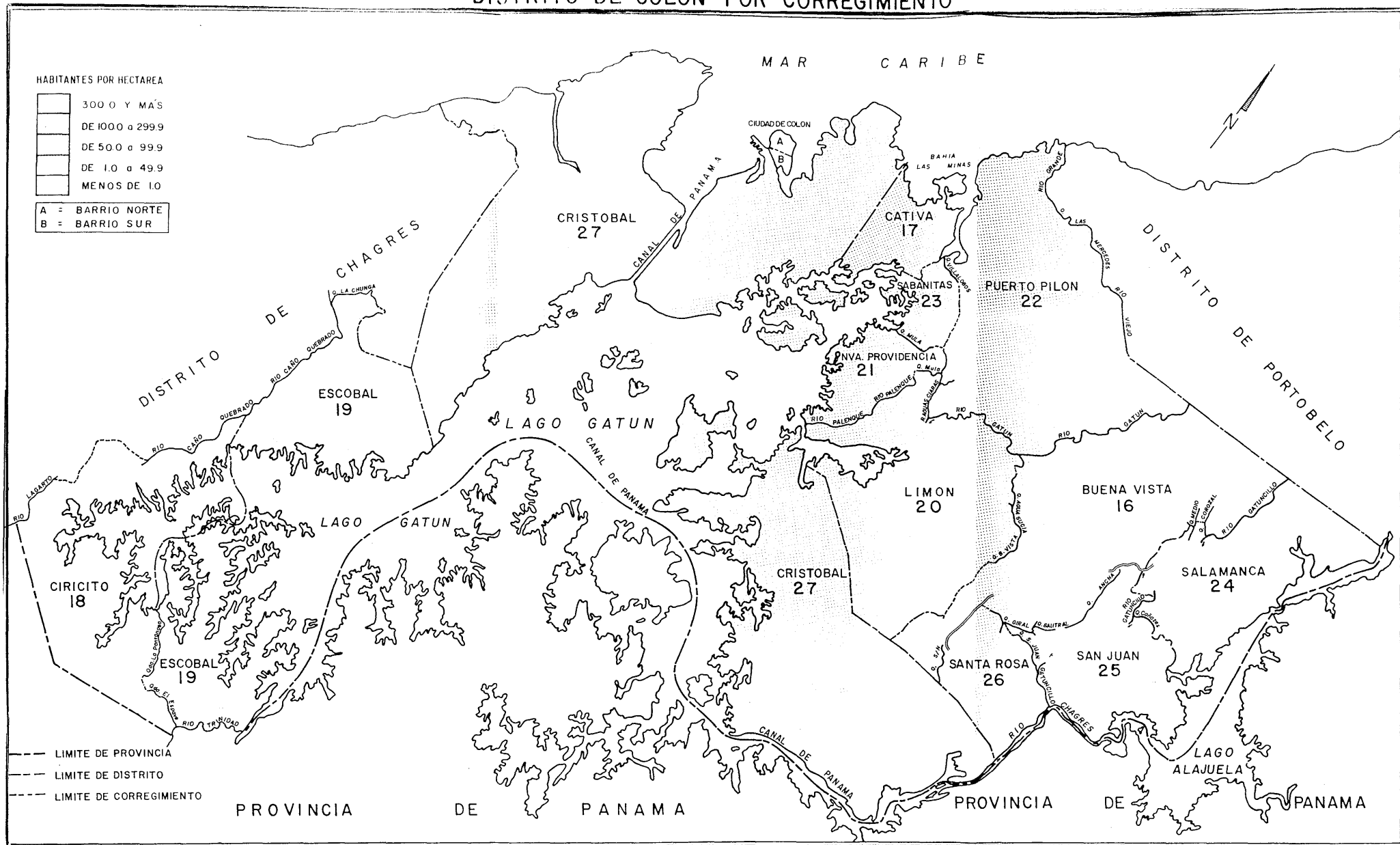
Mapa No 17

SECTORES CENSALES
DISTRITO DE COLON POR CORREGIMIENTO

HABITANTES POR HECTAREA

	3000 Y MAS
	DE 1000 a 2999
	DE 500 a 999
	DE 100 a 499
	MENOS DE 100

A = BARRIO NORTE
B = BARRIO SUR



c. MARCO SITUACIONAL DEL DISTRITO DE COLON

Para 1980 la provincia de Colón contaba con una población de 160,220 habitantes. El 80% se concentra en el distrito de Colón, mientras que el restante 15% ocupa los otros cuatro (4) distritos (Chagres, Donoso, Portobelo y Santa Isabel). El distrito de Colón tiene una densidad de 84.3 habitantes por Km². En Tanto que el promedio de los otros cuatro (4) distritos está 7.7 habitantes por Km².

En el distrito de Colón el 52% de la población tiene una edad que oscila entre los 15 y 59 años. La población económicamente activa se calcula en 33,609 personas. Los datos oficiales fijan el desempleo en 12.5%.

Debe tenerse en cuenta que para efectos oficiales se incluyen como ocupados los trabajadores eventuales que durante el período de encuestamiento, se encuentran trabajando.

El 30% de la población ocupada de 10 años y más edad se ubica en el comercio (Zona Libre de Colón y comercio local) y en las dependencias de la Comisión del Canal de Panamá.

Para 1987, las empresas de la zona franca contaban 8,675 empleados. La Zona Libre a su vez genera una serie de actividades.

- transporte, almacenamiento y comunicaciones, que para 1980 ocupaba el 22.9% de la población ocupada del distrito.

El salario semanal devengado por el 47% de los empleados está por debajo de los \$60.00. Un 10% recibe menos de \$25.00 semanales. En éstas condiciones, la satisfacción de las necesidades básicas de la población del distrito resulta en extremo difícil.

De otra parte, los bajos niveles de capacitación e instrucción es otra característica de la mayoría de la población del distrito. Para 1980, la provincia contaba con 192 escuelas, 1905 docentes y una matrícula de 44,951 alumnos, de los cuales 4,623 no asistían de manera regular a los planteles. En el mismo

año, el 30 por ciento de los estudiantes de educación media fueron aplazados. De hecho, las condiciones socio-económicas de la provincia se reflejan en el bajo rendimiento académico y los niveles de asistencia y deserción escolar. Las estadísticas muestran cómo el acceso a la Universidad es punto que muy pocos colonenses alcanzan: mientras que un 33 por ciento cursó algún grado de primaria o secundaria, sólo un 7 por ciento llegó a la Universidad en 1980.

Altos índices de desnutrición infantil y un sistema de salud sin los recursos necesarios para atender la población, son dos elementos fundamentales a la hora de examinar la situación de la provincia.

Durante 1981, el Ministerio de Salud efectuó una encuesta que permitió establecer que un 43 por ciento de los niños presentan severos síntomas de desnutrición. La tasa de mortalidad infantil alcanzaba a mediados de la década del ochenta, 31.6 por mil, en la Provincia de Colón. Estas cifras aumentan considerablemente si se tiene en cuenta que sólo 28.9 por ciento de las defunciones son registradas en el Ministerio de Salud, seccional de Colón.

En el mismo período, sólo 162 médicos ejercían en Colón. De las 137 enfermeras asignadas a la provincia, 130 se concentraban en el distrito cabecera. Datos del Ministerio de Salud estiman que existen 10.5 médicos y 8.9 enfermeras por 10,000 habitantes.

En distritos como Donoso, la dificultad para contar con algún tipo de atención es de tal magnitud, que un 83 por ciento de los nacimientos se efectúan sin ninguna clase de ayuda profesional.

El sistema de Seguridad Social cubre el 40 por ciento de la población de la provincia. En algunos distritos sólo el tres por ciento está protegido por este sistema. En los dos últimos años, el pago de la deuda externa y la crisis económica, al tiempo que incrementaron el desempleo (y por tanto hicieron

descender el número de asegurados), obligaron a disminuir el presupuesto del Sistema de Seguridad Social, lo que implicó la reducción de servicios y el subsidio a algunas medicinas, entre otros aspectos.

La venta ambulante o fija de frutas y legumbres o mercancía seca (cigarrillos, dulces, peinillas, pañuelos, etc) así como la venta callejera de comida preparada son actividades tan recurrentes en la ciudad de Colón como el contrabando y la venta de drogas. En éstos renglones se ubica un alto porcentaje del sector informal de Colón.

Las mujeres, el 50% de la población total de la ciudad, que se ubican en el sector informal se emplean principalmente en el servicio doméstico, lavado, planchado, etc. La crisis implicó para las capas medias, la pérdida de empleo éstos sectores eran la principal fuente de trabajo para la población femenina del Sector Informal Urbano, por lo tanto las posibilidades de empleo se han visto reducidas drásticamente.

En la construcción también se ubica un alto número de la población del distrito que por sus características (trabajadores eventuales) se incluye en el Sector Informal Urbano. Hasta junio de 1987, el sector construcción empleaba a 4,000 trabajadores de la ciudad de Colón. Para abril de 1988 sólo 380 personas trabajaban en éste sector, uno de los más afectados por la crisis.

c.1.- Grupo de Pescadores del Lago (Colón Rural)

1. Nombre de la experiencia:

Grupo de Pescadores del Lago (Colón-Rural)

2. Ubicación geográfica:

Los integrantes del grupo proyecto de pesca son habitantes de El Congal, La Humildad, Nuevo Porvenir, Los Cedros y Río Plátano. Estas comunidades están ubicadas en el corregimiento de Ciricito, Distrito de Colón en el área del Lago.

La principal actividad de éste sector es la pesca y el trabajo agrícola asalariado. El salario estipulado es de B/4.50 diarios y B/27 semanales. La falta de tierra tanto para construir viviendas como para cultivar, es uno de los principales problemas de las cinco comunidades. En la provincia el 9 por ciento de los propietarios controla el 63 por ciento de la tierra, mientras que el 91 por ciento posee el 37 por ciento de la tierra.

Ninguna comunidad tiene acceso a luz eléctrica y agua potable. Según el Censo de 1980.

Cuadro N°6

Condiciones de Viviendas en las Comunidades del Corregimiento de Ciricito (4 comunidades)					
Comuni- dad	# de vi- viendas	Sin agua potable	Sin ser- vicio	Con Piso de tie- rra	Sin luz
El Congal	15	15	0	1	15
La Humil- dad	20	20	0	17	20
Nvo. Por- venir	8	8	0	4	8
Los Cedros	17	17	1	0	17

Fuente: Censos Nacionales 1980. Contraloría General de la República de Panamá

Cuadro N° 7

Población de las Comunidades del Corregimiento de Ciricito (de 18 años y más y ocupación)						
Comuni- dad	Hombres	Mujeres	Total	De 18 años y más	Ocupa- dos	En Agro
El Congal	55	45	100	39	23	22
La Humil- dad	47	40	87	41	22	20
Nvo. Por- venir	27	26	63	20	10	6
Los Cedros	58	31	89	43	28	24

Fuente: Censos Nacionales 1980. Contraloría General de la República de Panamá.

3. Características del grupo:

El grupo está compuesto por 40 familias de las cinco comuni-

dades organizadas en una cooperativa de pescadores. Hombres, mujeres y niños de cada familia salen a pescar y toman parte en las actividades de limpieza del producto. La cooperativa empezó a funcionar como respuesta a la imposibilidad de éstas familias de sobrevivir en condiciones adecuadas con el salario pagado por el trabajo agrícola o con la pesca de subsistencia. La agricultura de subsistencia se practica en muy pequeña escala debido a la carencia de tierra propia. En la década del setenta, el estado expropió un terreno del latifundio que colinda con las comunidades, pero desde hace dos años los antiguos dueños se reapropiaron de éstas parcelas sin que mediara ninguna acción legal.

4. Objetivos:

Los integrantes de la cooperativa intentan por medio de la distribución y venta del producto, asegurar un trabajo estable que les permita garantizar la satisfacción de las necesidades básicas de sus familias.

Del mismo modo, pretenden recoger la experiencia del trabajo en grupo para impulsar nuevos proyectos económicos paralelos.

5. Actividades realizadas:

- A partir de reuniones, se han planteado las necesidades técnicas, económicas y organizativas básicas para buscar la rentabilidad del proyecto.
- Miércoles y viernes de cada semana llevan a la ciudad de Colón un promedio de 260 libras de pescado que distribuyen en un supermercado y, establecimientos de religiosos.
- Los habitantes de El Congal pertenecen a la Unión Campesina Juan Pablo II en Marcha, lo que les ha permitido adquirir experiencia organizativa a este nivel.
- Los miembros de éstas comunidades participan en la organización "Pro-mejora de viviendas CEBs- Lago Gatún". Este

proyecto parte de las Comunidades Eclesiales de Base y tiene como objetivo principal permitir a los campesinos la mejora de sus viviendas a través de un préstamo blando (bajas cuotas anuales y ausencia de intereses), con la incorporación del trabajo comunitario. El dinero que los campesinos pagan es reinvertido en la misma comunidad.

- Los habitantes de Nuevo Porvenir además han trabajado en conjunto en un proyecto de cría de pollos que, debido a la falta de asistencia técnica y financiamiento oportuno, fracasó el año pasado. No obstante, desde abril de este año, la comunidad cuida cien pollos con el fin de reunir algunos fondos para lanzarse a un proyecto mayor o apoyar el de pesca.
- Las mujeres de algunas comunidades se reúnen con misioneras seglares para tratar temas de salud y recibir clases de costura.

6. Limitaciones:

La cooperativa ha recibido el apoyo de la iglesia católica lo que le ha permitido contar con algunos recursos para comprar cayucos, un congelador, un motor, cuerda, etc. No obstante, el transporte del producto a la ciudad y el almacenamiento, así como la consecución de contratos de compra son los principales problemas que afrontan.

- La asistencia técnica permitiría garantizar también la rentabilidad del proyecto.

7. Posibles actividades productivas:

Los habitantes de Nuevo Porvenir consideran que la cría de pollos con asistencia técnica y recursos económicos - tiene posibilidades de rentabilidad. - también se planteó la conveniencia de un proyecto de cría de patos paralelos al de pesca. Con lo que se desecha en la limpieza del pescado,

podría alimentarse los patos, aseguran los miembros de la cooperativa.

8. Consideraciones finales:

La experiencia de trabajo conjunto y la participación en organizaciones del área son elementos que facilitan la integración de los campesinos de las comunidades en la cooperativa.

A dos meses de iniciado el proyecto, los campesinos aún no reciben utilidades pero continúan trabajando en el proyecto.

- La crisis ha incidido considerablemente en la venta del producto; en la última semana de mayo, los encargados de la venta regresaron a las comunidades con 90 libras de pescado.

c.2.- Comedor Popular de Nuevo Vigía

1. Nombre de la experiencia:

Comedor Popular de Nuevo Vigía . Corregimiento de San Juan

2. Ubicación geográfica:

La comunidad de Nuevo Vigía está ubicada en el corregimiento de San Juan, provincia de Colón.

El Censo que efectuó la comunidad en 1987 señala un total de 287 viviendas y de 1255 habitantes, el 50% de los habitantes tienen de 14 años en adelante.

Un 90% de las viviendas cuenta con agua potable y luz eléctrica. La principal fuente de empleo de los habitantes del lugar es la Zona Libre de Colón.

Los trabajadores de Nuevo Vigía se desempeñan como transportistas, cargadores y vendedores fundamentalmente. En la comunidad viven madres solteras que trabajan como obreras en las fábricas de ropa de Coco-solo en la Zona Libre de Colón. La crisis implicó el descenso en las operaciones de la Zona franca y ésto repercutió principalmente en las actividades de transporte y carga. La comunidad de Nuevo Vigía fue una de las más afectadas, así mismo, con el despido de dependientes por parte de los distribuidoras asentadas en la Zona Libre.

Los trabajadores de la construcción que habitan en la comunidad, quedaron desempleados desde el comienzo de la crisis. Un mínimo porcentaje de los habitantes practica la agricultura y pesca de subsistencia.

La encargada del Centro de salud señala como principales problemas de la comunidad, en este momento, el desempleo y la desnutrición infantil.

3. Características del grupo:

La comunidad está organizada en torno a la iglesia. La Directiva está compuesta por ocho (8) personas, en su mayoría

mujeres que dependen del ingreso de sus esposos. La encargada del Centro de Salud es la presidente de la Directiva.

4. Objetivos:

El grupo directivo se conforma con el fin de impulsar tareas para el bienestar de la comunidad.

Desde el mes de febrero organizan e inician el comedor que atiende a un elevado número de niños. Desde fines de mayo se trazan como tarea fundamental trabajar en un proyecto productivo.

5. Actividades realizadas:

El grupo directivo organiza un comedor popular con la asistencia económica que distribuye CARITAS. En la preparación y distribución de alimentos participan mujeres de la comunidad. El comedor funciona tres (3) días a la semana y asiste un promedio de setenta (70) niños diariamente.

El grupo encargado del comedor realizó una encuesta para identificar los hogares más afectados por la crisis.

- El grupo organiza la limpieza de los terrenos donde está ubicada la comunidad.
- Nuevo Vigía hace parte de una organización de 12 comunidades "semi-rurales" que comparten el uso de un cementerio. Las labores de limpieza y las actividades de funcionamiento para la compra de herramientas se hacen en conjunto.
- En Nuevo Vigía funciona un Club de Padres de Familia que controla la asistencia de los maestros nombrados por el Ministerio de Educación. A la escuela asisten 300 niños.
- Por iniciativa propia doce (12) mujeres formaron un grupo de manualidades. la comunidad se organizó y logró que el Ministerio de Educación nombrara un profesor especial para el grupo. Las manualidades se venden en las ferias se realizan en la ciudad de Colón.

- La reducción de la asistencia económica de CARITAS al comedor y el aumento de niños que asisten obligó en un principio a los encargados de la actividad a hacer colectas para la compra de alimentos y posteriormente, a plantearse la necesidad de organizar un proyecto de producción.
- La participación en los huertos caseros promovidos por la iglesia está contemplada dentro de las próximas actividades.

6. Limitaciones:

La comunidad no cuenta con fondos para financiar un proyecto de producción.

7. Actividades productivas:

La cría y venta de pollos, así como el cultivo comunitario de un terreno de la iglesia, son las únicas actividades que son señaladas por los miembros del grupo como viables en términos económicos.

8. Consideraciones finales:

Nuevo Vigía era una comunidad con un bajo nivel de desempleo. Los ingresos familiares permitían subsistir a la mayoría de los habitantes. Así, a pesar de tener un alto nivel de organización y participación comunitaria en labores como limpieza, deportes, etc. nunca se llevó a cabo un proyecto de producción conjunto. Ante la crisis y la pérdida de trabajo, la comunidad se plantea la urgente necesidad de encontrar una alternativa económica que permita la participación de las familias más afectadas.

c.3.- Grupo de Reconstrucción de Viviendas

1. Nombre de la experiencia:

Grupo de Reconstrucción de Viviendas.
(Ciudad de Colón)

2. Ubicación geográfica:

El grupo de reconstrucción de viviendas se ubica en la ciudad de Colón y dentro de la ciudad no tiene una referencia geográfica específica. De ésta forma es conveniente incorporar en este apartado los datos situacionales presentados en la primera parte (ver marco situacional de la ciudad de Colón).

3. Características del grupo:

El "grupo de vivienda", comienza a reunirse en abril y está compuesto por maestros, habitantes de casas condenadas, laicos de pastoral social de diferentes parroquias, etc. El número de asistentes a las reuniones oscila entre los 12 y los 18.

4. Objetivos:

El grupo propone impulsar proyectos que permitan mejorar las condiciones de vivienda de los habitantes de la ciudad, no se descarta la responsabilidad del estado ni se pretende remplazarlo.

Se considera que el desempleo entre otros elementos contribuye a la imposibilidad de muchos colonenses de poseer una vivienda con los mínimos requisitos. De ahí que se parta de la idea de organizar a los habitantes de casas condenadas para que, por medio del trabajo conjunto, reconstruyan sus viviendas.

El grupo que ahora se reúne tienen como principal objetivo organizar y hacer parte de un conjunto de familias, que habiten una casa en malas condiciones y que estén dispuestos a iniciar las reparaciones necesarias trabajando mancomunadamente.

5. Actividades realizadas:

En cada reunión se toman en cuenta dos aspectos: Formación y discusión.

En la etapa de formación los integrantes leen y comentan con ejemplos de la localidad, textos que proponen explicaciones sobre los principales problemas de la comunidad y el país. A continuación se presentan informes acerca de la situación de la vivienda en Colón y ejemplos de cooperativas o grupos organizados que han intentado y efectuado programas relacionados con los objetivos del grupo, etc. Cada informe es el resultado de "investigaciones sobre el terreno" que hacen los integrantes del grupo y que son asignadas semanalmente. Además se discuten las soluciones más asequibles a la capacidad económica y operativa de los posibles integrantes de la "experiencia piloto". El grupo hace énfasis también en la importancia de considerar el problema de la vivienda relacionado con el desempleo o la imposibilidad de conseguir un trabajo estable.

Para finales de mayo, el Grupo de Vivienda, tenía como tarea principal definir, entre varias opciones, las características de la experiencia piloto. Es decir, seleccionar la casa que se remodelará, previa investigación sobre la disposición de las familias que habitan en la casa para unirse al grupo y trabajar en conjunto.

Se propuso además UN INVENTARIO DE RECURSOS HUMANOS (albañiles, electricistas, carpinteros, etc) que habitan cada casa y que trabajarían en la remodelación.

Se reunieron datos sobre el tipo y número de empleados que habitaban cada inmueble preseleccionado, posible costo de las reparaciones, etc.

6. Limitaciones:

El grupo no cuenta con fondos suficientes para iniciar las labores de reconstrucción.

7. Consideraciones finales:

Este, a diferencia de otros grupos contactados, funciona con una dinámica de organización que le ha permitido crecer

y actuar, aún en ausencia del coordinador.

Si bien el mejoramiento de la vivienda resultaría ser el principal objetivo del grupo, el trabajo conjunto, la autogestión y el reconocimiento de factores sociales y económicos que inciden en la situación de los integrantes del grupo, son elementos indispensables del proyecto propuesto.

Las casas que son contempladas en el proyecto, son habitadas por trabajadores del sector informal que necesariamente se incorporarían a los trabajos de remodelación, lo que implica una fuente de empleo a la vez que el mejoramiento de su respectiva vivienda.

c.4.- Madres Solteras

1. Nombre de la experiencia:

Madres Solteras.

Ciudad de Colón.

2. Ubicación geográfica:

El grupo de madres solteras se ubica en la Ciudad de Colón y dentro de la ciudad no tienen una referencia geográfica específica. De esta forma es conveniente incorporar en éste apartado los datos situacionales presentados en la primera parte (ver punto: Marco situacional de la Ciudad de Colón).

3. Características del grupo:

El grupo está conformado por cinco madres solteras de los sectores más pobres de la ciudad de Colón. Al centro acuden los niños de las mujeres del grupo.

Cuatro de las integrantes del grupo están desempleadas y una se emplea como trabajadora doméstica. Eventualmente estas mujeres reciben dinero de acompañantes esporádicos. No obstante, el programa está planteado para mujeres solas que no dependan de ésta forma de conseguir dinero. El programa se inició hace dos meses.

4. Objetivos:

En principio se busca poner en marcha un proyecto económico que permita a las integrantes cuidar de sus hijos y desempeñarse en alguna actividad que proporcione lo suficiente para cubrir sus necesidades básicas.

Al mismo tiempo se espera que el trabajo organizado en éstos términos proporcione a las integrantes elementos para conocer y ejercer sus derechos como mujeres, que se ven limitados -entre otras cosas- por la dependencia económica.

5. Actividades realizadas:

Las integrantes del grupo, de lunes a viernes, preparan empanadas que luego venden en la ciudad de Colón.

- Las mujeres acuden al local donde cocinan con sus hijos.
Con la ayuda eventual de algunas colaboradoras del pro-

grama, los cuidan, alimentan y practican actividades educativas.

- Una vez a la semana se reúnen para evaluar el trabajo de producción y cuidado de los niños. En estas sesiones se discuten temas acerca de los problemas de la ciudad y de su papel como mujeres en este contexto.

6. Limitaciones:

- Tres de las mujeres del grupo nunca habían trabajado. El dinero que reciben eventualmente de los padres de sus hijos o de sus familias, era el único ingreso con que contaban. A través de conversaciones en el grupo se ha puntualizado la conveniencia de trabajar -en cambio de esperar dinero- para lograr ejercer sus derechos como mujeres.
- Existen dificultades en la organización del trabajo conjunto, puesto que para todas el programa constituye la primera experiencia a este nivel.
- Es necesario contar con fondos que permitan instalarse, de manera estable, en un local debidamente acondicionado.
- El grupo carece de posibilidades económicas para garantizar la producción diaria de empanadas por un tiempo prolongado.

7. Posibles actividades productivas:

Las mujeres del centro y su coordinadora han considerado que la elaboración y venta de pan resultaría una actividad que les permitiría obtener un ingreso más acorde con las necesidades de sus familias.

8. Consideraciones finales:

La crisis afectó la venta de empanadas. En algunas semanas las mujeres no recibieron más que siete dólares semanales como producto de la venta. Esto ha impedido la consolidación del proyecto productivo.

La asistencia al centro garantiza a las madres el desayuno y almuerzo, así como la posibilidad de cuidar sus hijos. El Centro recibe para estas actividades el apoyo de las iglesias

Metodista y católica de la ciudad de Colón. La iglesia Metodista cedió de manera provisional, el local donde funciona el centro.

Es posible que la asistencia de la Iglesia Metodista termine en poco tiempo por divergencias en la orientación del programa: Se piensa que después de dos meses, las madres que participan han debido lograr una productividad y rendimiento mayor.

c.5.- Escuela de Baloncesto

1. Nombre de la experiencia:

Escuela de Baloncesto (Ciudad de Colón)

2. Ubicación Geográfica:

La Escuela de baloncesto desarrolla su programa en la ciudad de Colón. Según el censo de 1980 el 50% de los habitantes del distrito tiene de 14 años en adelante. Un 10% de esta población no asiste a la escuela, en la mayoría de los casos porque sus familias no cuentan con los medios económicos necesarios para satisfacer las necesidades básicas: alimentación, educación, vivienda, salud, etc.

Aunque se han establecido una serie de disposiciones que reglamentan el aspecto laboral en la etapa infanto-juvenil, gran parte de éstos niños y jóvenes que no asisten a la escuela, se dedican a alguna actividad de tipo informal (venta de estampitas, ayudar a cargar paquetes en los supermercados, venden lotería, etc.); con el fin de aportar ingresos a sus hogares.

Los lugares donde viven el 80% de los niños y jóvenes reúnen elementos negativos (falta de servicios básicos, de vivienda adecuada, de alimentación, etc.) esto influye en el comportamiento de los mismos.

Dada la situación de deterioro de la sociedad colonense, muchos de éstos niños-jóvenes, se introducen en el uso y abuso de las drogas, siendo éste uno de los problemas más graves de éste sector del país.

Existe en la provincia de Colón el Centro de Educación Vocacional "Basilio Lakas" que tiene como objetivos: orientar, rehabilitar y preparar vocacionalmente a menores en estado de abandono moral y material o con problemas de conducta. sin embargo, el centro no desarrolla un programa que responda satisfactoriamente a la problemática.

Esta es una de las principales preocupaciones del grupo de

monitores, doce (12) profesores de educación física que deciden iniciar el programa, ya que no existe una política preventiva ante el uso y abuso de drogas, por parte del estado.

3. Características del grupo:

La escuela de baloncesto se fundó en 1979, con el objetivo de lograr a través del deporte proteger a los niños-jóvenes del uso de drogas y de la delincuencia juvenil.

El equipo de monitores está conformado por doce (12) miembros de los cuales en éstos momentos sólo dos (2) cuentan con empleo.

El programa atiende a setescientos (700) niños-jóvenes cuyas edades oscilan entre 5 y 20 años.

Las etapas del programa son las siguientes:

- | | |
|--------------------|---------------------|
| - Iniciación | niños de 5 a 7 años |
| - Pre-mini | 8 y 9 años |
| - Mini | 10 y 11 años |
| - Super-mini | 12 y 13 años |
| - Intermedia A y B | 14 y 15 años |
| - Juvenil | 18 años |
| - Mayor | 19 y 20 años |

El 80% de los miembros del programa proceden de familias donde la madre es la responsable del hogar y debido a la crisis muchas de ellas se han quedado sin empleo.

4. Objetivo:

El grupo de monitores desea lograr que los niños- jóvenes dediquen parte de su tiempo libre al deporte como incentivo y lugar de apoyo para su labor educativa. "mente sana en cuerpo sano".

5. Actividades realizadas:

Dedican 3 horas a la semana a la práctica de deporte, otro tiempo es dedicado al seguimiento académico . Se lleva un

control de las calificaciones y se atienden las dificultades académicas y en lo posible las económicas de los miembros del programa.

Se realizan encuentros con los padres de los niños-jóvenes que participan, se presentan películas acerca de la prevención de las drogas, de la delincuencia juvenil y sobre la situación socio-económica del país.

El equipo de monitores ha logrado la exoneración de matrícula para los miembros del programa y la consecución de algunas becas para proseguir estudios universitarios.

6. Limitaciones:

El principal obstáculo para realizar una labor más efectiva es el factor económico. El programa se desarrolla en base a donaciones (empresas, personas, etc.) pero actualmente debido a la crisis las mismas han disminuído lo que ha afectado el desarrollo de algunas actividades.

7. Posibles actividades rentables:

El grupo sugiere como posible actividad la realización de ventas de algunos artículos durante los encuentros deportivos. Sin embargo, consideran que restará tiempo para las funciones de formación. En la actual crisis se hace necesario apoyar económicamente a algunos de los miembros de la escuela.

8. Consideraciones finales:

Debido a la ausencia por parte del estado de una política en favor de la etapa infanto-juvenil la escuela de baloncesto inició este programa que en éstos momentos requiere de cierto aporte económico para continuar laborando.

El grupo de monitores laboran como equipo desde hace nueve (9) años lo que es un elemento positivo para cualquiera actividad que decidan iniciar como respuesta a la crisis socio-económica que vive el país.

El nivel de organización alcanzado por éste grupo a nivel social y deportivo les da amplias posibilidades para asumir actividades de tipo productivo.

IV. BALANCE Y RECOMENDACIONES SOBRE LAS EXPERIENCIAS ANALIZADAS

Una vez presentadas las experiencias y los grupos que fueron entrevistados podemos avanzar en una primera clasificación que permita ubicar las potencialidades, para luego proceder a una cuantificación general de las familias y personas afectadas por la crisis y que se beneficiarían directa o indirectamente con un apoyo externo.

Al conocer la distintas maneras en que los grupos se han organizado para enfrentar la crisis, antes y después de su agudización en el mes de marzo de 1988, consideramos factible ubicarlos a partir de cinco ejes que tienen que ver con su particular forma de organización. Se trata de ubicar los énfasis con que los grupos se organizan para enfrentar la realidad de crisis.

Para cada uno de los ejes proponemos algunos criterios que pueden ayudar a construir un mejor perfil de los grupos.

1. Eje productivo-organizativo:

Este eje tiene énfasis en la capacidad productiva y organizativa del grupo para proponer y desarrollar actividades que tengan un buen nivel de rentabilidad y que permita autosostenerse y generar algún excedente para la generación de ingresos.

2. Eje productivo asistencial:

Este eje tiene más énfasis en orientar lo productivo hacia satisfacer una demanda social, por lo que se podría reducir la posibilidad de una actividad rentable dificultando perfilar un excedente que contribuyan a la generación de ingresos del grupo.

3. Eje organizativo:

En este eje el énfasis está puesto en la constitución de grupos más o menos permanentes, ubicados en una base territorial y dedicados a la satisfacción de algunas necesidades sentidas por la comunidad. En este caso los grupos privilegian más la parte organizativa, y la planificación de actividades económicas estarían subordinadas a la satisfacción de estas necesidades, y difícilmente serán consideradas como actividades económicas permanentes.

4. Eje asistencial:

Este eje tiene su énfasis en que la actividad propuesta o que ya se realiza se inscribe, en una dimensión puramente paternalista en la que la capacidad organizativa y productiva del grupo tiene poco peso.

5. Otros:

Este quinto apartado no pretende ser un eje, sino más bien la posibilidad de contemplar otras experiencias que tienen la particularidad de ser experiencias más globales y que resulta difícil asignarle un radio de acción preciso o cuantificable.

Con esta propuesta de clasificación procederemos ahora a una revisión de las áreas de interés asignándole las potencialidades y una aproximación a las familias y personas afectadas tanto por la crisis, como por una eventual ayuda a las necesidades que de ella se derivan.

EN EL DISTRITO ESPECIAL DE SAN MIGUELITO

En esta área se lograron detectar 5 grupos claves que involucran un total aproximado de 3,092 familias y cerca de 16,820 personas.

De estas cinco experiencias, tres de ellas tiene como base la participación de las mujeres como sujetos de la actividad y solo un grupo se organizó durante el período de la crisis, en tanto que los cuatro restantes se encontraban organizados desde antes de la eclosión de la crisis económica.

1. La experiencia del Programa de Promoción de la Mujer en el Corregimiento José Domingo Espinar. Esta experiencia tiene su origen antes de la agudización de la crisis económica en el mes de marzo de 1988. Por el análisis que se deriva de la información recuperada ubicamos esta experiencia en el eje productivo organizativo. Este grupo se propone como actividades las siguientes: impulsar el trabajo en los talleres de costura, la instalación de una pequeña fábrica de bloques, la organización de huertos comunales.
2. La experiencia del Programa de Promoción de la Mujer en la comunidad de Santa Marta dentro del Corregimiento Belisario Porras. Esta experiencia tiene su origen antes de la agudización de la crisis económica. La inscribimos en el eje productivo organizativo. La actividad que proponen es la de una Panadería aprovechando la experiencia de algunos compañeros en este trabajo. También proponen la venta de comida a trabajadores de fábrica actividad en la que han avanzado desde el mes de mayo del presente año.

3. La experiencia del Grupo de Mujeres de la comunidad de Fátima en el Corregimiento Amelia Denis de Icaza. El grupo se encuentra organizado desde antes de la crisis y lo inscribimos en el eje productivo organizativo. Tienen experiencia en la confección de manualidades y proponen como actividad complementaria la instalación de una fonda para la venta de comidas caseras y frituras.
4. La experiencia del Comité Barrial que incorpora las comunidades de Cristo Redentor, San Pancracio y Villa Guadalupe ubicados entre los Corregimientos Amelia Denis de Icaza, Mateo Iturralde y Victoriano Lorenzo. Su origen como grupo organizado se ubica antes de la agudización de la crisis económica. La experiencia acumulada por el grupo y las proyecciones sobre posibles actividades futuras nos permiten ubicarlo dentro del eje productivo organizativo. El grupo señala cuatro actividades con claras proyecciones productivas como por ejemplo: un kiosco para la venta de mercancía en general principalmente productos alimenticios. Una taller de reparación de calzados, una taller de costura y un establecimiento de venta de ropa y calzados de segunda, actividad en la que ya cuentan con experiencia. Finalmente este grupo apunta hacia la constitución de una cooperativa que englobaría las actividades arriba señaladas.
5. La experiencia del comedor popular de Cerro Batea en el Corregimiento Belisario Porras. Este grupo se constituye a raíz de la crisis cuando la Iglesia Católica, a través de Cáritas, inicia la distribución de comida para los comedores populares. Una vez que esta ayuda se suspende el grupo que coordinó la actividad de los comedores presenta el interés de avanzar en la planificación de actividades productivas que ayuden a la generación de ingresos para satisfacer las necesidades de las familias involucradas en la actividad de los comedores. Por la poca experiencia del grupo lo incluimos en el eje productivo asistencial. Aunque las actividades propuestas tienen un claro perfil productivo, por ejemplo proponen la cría y venta de pollos y un kiosco para la venta de frituras y legumbres. El grupo ya inició los primeros pasos para la venta de frituras.

EN EL DISTRITO DE PANAMA

En esta área se lograron detectar siete grupos claves que involucran aproximadamente 2,862 familias y cerca de 17,792 personas. De estos grupos sólo tres se constituyeron durante la crisis, en tanto que los restantes cuatro se encontraban organizados antes de la crisis. En esta área las mujeres asumen la orientación de tres de las experiencias y encontramos tres grupos que podemos incluir en el eje productivo organizativo.

1. La experiencia del Grupo de Mujeres del Sector de Tocumen. El grupo se constituye desde hace un año y esta conformado en su mayoría por mujeres desempleadas. Durante la crisis el grupo apoya la labor de Cáritas en la distribución de alimentos para los comedores populares y las ollas comunes. Por la proyección que tiene el grupo, lo incorporamos en el eje productivo organizativo. El grupo está previendo la necesidad de promover los huertos caseros. A nivel de actividades productivas el grupo cuenta con experiencia en repostería lo que facilitaría el proyecto de una panadería que daría el servicio a un amplio mercado de consumidores.
2. La experiencia de la Cooperativa de Vivienda en la localidad de Chivo Chivo, Corregimiento de Ancón. Este grupo tiene varios años de haberse constituido y el objetivo básico es el de proveer de vivienda a cerca de 100 familias que han emigrado de la Comarca Kuna Yala a la ciudad de Panamá. A este grupo lo inscribimos en el eje productivo organizativo. La propuesta de actividad productiva que hace este grupo es la instalar una carnicería y venta de vegetales frescos que les permita dar un servicio necesario en la comunidad. Igualmente plantean la creación de un ruta de transporte colectivo que sea administrado por la cooperativa.
3. La experiencia del Grupo de trabajo de Curundú ubicado en en el Corregimiento de Curundú. Existen dentro de la comunidad otros esfuerzos organizativos, pero el equipo que se desempeña en el trabajo comunal es el más constante y con mayor experiencia en el plano organizativo. Por ello lo inscribimos en el eje productivo organizativo. Este grupo propone como actividad rentable y de servicio a la comunidad un proyecto de fumigación. Se han hecho las investigaciones sobre los costos y se constata que el equipo necesario no es costoso y al mismo tiempo generaría empleos entre la población, mejorando los ingresos de algunas familias de la comunidad.
4. La experiencia del Comedor Popular de Barraza en el Corregimiento de Santa Ana. Esta experiencia se constituye durante el período de la crisis y es impulsado por las mujeres ante la política trazada por la Iglesia Católica de apoyar los comedores populares. Esta experiencia la inscribimos dentro del eje aistencial. Este grupo señala como actividades productivas la venta de frituras y en otro nivel el mejoramiento de las viviendas.
5. La experiencia de las bolsas de comida en la Comunidad Altos del Complejo, San Cristóbal en el Corregimiento de Juan Díaz. Se trata de una experiencia que surge en el contexto de la crisis ante la colaboración de Caritas a través de la bolsas de comida. Igual que en otras

comunidades al suspenderse esta ayuda de Cáritas, la comunidad vislumbra la necesidad de avanzar en la proposición de otras actividades que contribuyan a paliar la aguda crisis económica. Este grupo plantea como actividad productiva la instalación de un lavamático. Por el nivel alcanzado hasta el momento inscribimos a esta experiencia en el eje productivo asistencial.

6. La experiencia del Grupo de Mujeres de Vista Hermosa, Corregimiento de Pacora.
Esta experiencia surge a partir de la ayuda que Cáritas ofrecía en este contexto de crisis y que el grupo proyectó hacia la experiencia de las ollas comunes. A partir de la experiencia desplegada el grupo tiene el interés de establecer una actividad que les permita enfrentar colectivamente sus problemas económicos. Esta experiencia la ubicamos en el eje productivo asistencialista. El grupo señala como actividad productiva la instalación de una panadería.
7. La experiencia de la Escuela Vocacional de Fe y Alegría ubicada en el corregimiento de Pueblo Nuevo.
Se trata de un proyecto educativo institucional que da cobertura a una población de alrededor de 500 estudiantes provenientes de sectores de escasos recursos. El énfasis del proyecto educativo recae sobre una formación técnica vocacional en ebanistería, modistería, secretariado y electricidad. Esta experiencia la inscribimos en el punto 5 en la medida en que no está trazando dentro de sus proyecciones la formulación de un proyecto productivo de generación de ingresos, sino más bien, el interés de recibir apoyo financiero que les permita seguir brindando un servicio de primera necesidad que es la educación.

EN EL DISTRITO DE COLON

En esta área se lograron detectar seis grupos claves que involucran alrededor de 646 familias y aproximadamente 3,260 personas. De las seis experiencias sólo una se constituyó durante el período de la crisis y las restantes cinco estaban organizadas antes de la crisis económica. En dos de las experiencias se percibe el papel que juega la Iglesia como animadora. Al mismo tiempo logramos identificar una experiencia en el eje productivo organizativo, una dentro del eje solamente organizativo, una en el eje asistencial y dos en el eje productivo asistencial.

1. La experiencia del Grupo de los Pescadores del Lago, ubicados en el Corregimiento de Ciricito.
Esta experiencia venía desarrollándose antes del agravamiento de la crisis económica. Por las características de la actividad desplegada por este grupo

lo inscribimos en el eje productivo organizativo. El Grupo de los Pescadores señalan como continuidad a las actividades que hoy desarrollan, la necesidad de diversificar la actividad del grupo hacia la cría de patos paralelo al de la pesca ya que con lo que se desecha en la limpieza del pescado podría alimentarse a los patos.

2. La experiencia de la escuela de Baloncesto en la ciudad de Colón.

Esta escuela como forma de organización de la juventud para alejarla de las drogas y otros vicios dentro de la ciudad se viene desarrollando antes de la crisis económica. Por las características del grupo lo incorporamos en el eje organizativo. En el plano de la formulación de actividades el grupo contempla la venta parcial de algunos artículos durante los eventos aunque mantiene su énfasis en el renglón deportivo y académico.

3. La experiencia de las Madres Maestras. En cuanto a la ubicación optamos por incorporarla dentro del área de Colón, en la medida en que es en este sector donde se concentran la mayor cantidad de grupos. Se trata de otro programa organizativo que se encontraba muchos antes de la crisis económica. Algunos grupos de madres maestras han ensayado con relativo éxito la incursión en actividades productivas como, por ejemplo la cría y venta de pollos, cerdos y conejos. Por las características del grupo lo inscribimos en el eje productivo asistencialista.

4. La experiencia del Comedor Popular de Nuevo Vigía en el Corregimiento de San Juan.

Este grupo esta organizado en torno a la Iglesia Católica de la comunidad que vió la necesidad de organizar el Comedor Popular frente a la gravedad de la crisis económica aprovechando la iniciativa de Caritas en la distribución de alimentos a la población más desposeída. Por las características del grupo lo inscribimos en el eje productivo asistencialista.

En cuanto a las actividades productivas el grupo percibe con posibilidad desarrollar la cría y venta de pollos, así como el cultivo comunitario de un terreno de la iglesia.

5. La experiencia de las Madres Solteras de la Ciudad de Colón.

Se trata de una experiencia que estaba vigente antes de la crisis. Por las características del grupo lo incorporamos en el punto eje asistencial. Entre las actividades propuestas por el grupo se señala la elaboración y venta de pan, que les permitiría obtener un ingreso más acorde con las necesidades de sus familias.

A MANERA DE CONCLUSION

Sin pretender haber concluído un examen exhaustivo del sector informal urbano afectado por la agudización de la crisis en el primer semestre de 1988, sí consideramos que ésta primera aproximación al problema arroja cifras reveladoras.

Partiendo fundamentalmente de la información que logramos detectar en investigación de campo podemos afirmar que por lo menos, unas 6,600 familias (de algunos corregimientos escogidos para el estudio) de los distritos de San Miguelito, Panamá y Colón, son hoy severamente afectados en la satisfacción de sus necesidades básicas como alimentación, salud, vestido, educación y vivienda.

Si quisiéramos verlo en términos del número de personas la cifra rebasaría las 37,872 personas. La situación se torna extremadamente alarmante si tomamos en cuenta que la investigación sólo logró captar los esfuerzos de la crisis en apenas 16 corregimientos de un total de 38 que componen los tres distritos que conforman la llamada Zona Metropolitana de Panamá.