



República de Panamá

Ministerio de Planificación y Política Económica

SITUACION Y PERSPECTIVAS DEL EMPLEO EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUI

344

#16

MINISTERIO DE PLANIFICACION Y POLITICA ECONOMICA
DIRECCION DE PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL
DEPARTAMENTO DE PROGRAMACION GENERAL
SECCION DE PLANIFICACION SOCIAL
UNIDAD TECNICA DE RECURSOS
HUMANOS Y EMPLEO

PROYECTO DE PLANIFICACION Y PROMOCION
DEL EMPLEO DE O.I.T.
PAN/74/018

SITUACION Y PERSPECTIVAS DEL
EMPLEO EN LA PROVINCIA
DE CHIRIQUI

PLAN DE DESARROLLO DE LA
REGION OCCIDENTAL

DOCUMENTO DE TRABAJO No. 16

PANAMA, DICIEMBRE DE 1977

INDICE

<u>CAPITULO NUMERO</u>		<u>PAGINA NUMERO</u>
I	INTRODUCCION.....	1
II	LOS RECURSOS HUMANOS DE LA PROVINCIA DE CHIRIQUI	2
III	LA POBLACION ACTIVA DE LA PROVINCIA.....	5
IV	NIVEL DE DESEMPLEO.....	13
V	NIVEL DE SUB EMPLEO.....	17
	1. Empleados en situación de sub-empleo.....	18
	2. El sub-empleo expresado en desempleo equivalente	19
VI	PERSPECTIVAS DE LA POBLACION ACTIVA HACIA 1980.....	23

INTRODUCCION

El Departamento de Programación Regional de la Dirección de Planificación y Coordinación Regional, bajo la asesoría técnica de los expertos del proyecto PAN/72/008 "Planificación y Administración del Desarrollo Regional" de Naciones Unidas, realizó como uno de sus estudios principales en 1977 el de "Las bases para el Desarrollo de la Provincia de Chiriquí a mediano y largo plazo", el cual es uno de cuatro documentos que están programados realizar sobre la provincia de Chiriquí

El personal técnico de la Unidad de Recursos Humanos y Empleo de la Sección de Planificación Social, colaboró en el mismo, a través de los expertos del proyecto "Planificación y Promoción del Empleo, PAN/74/018 de la O.I.T. elaborando el tema correspondiente a la Situación y Perspectivas del Empleo en la Provincia de Chiriquí.

Considerando que es de interés para los profesionales que laboran en las áreas del empleo y los recursos humanos conocer los diversos trabajos que se elaboran en Panamá sobre el tema, y que es política del Ministerio de Planificación y Política Económica informar sobre las diversas actividades que realiza, se presenta este documento de trabajo, el cual se clasifica como análisis del empleo a nivel regional el cual permite las condiciones de la población laboral en la Provincia de Chiriquí y sus perspectivas de crecimientos tomando en cuenta el volumen de inversión prevista para dicha provincia en el plan nacional de desarrollo del país.

II.- LOS RECURSOS HUMANOS DE LA PROVINCIA DE CHIRIQUI

Los recursos humanos disponibles para ser utilizados como factor productivo, dependen fundamentalmente del tamaño de la población y su distribución por edades.

Para fines de análisis se ha dividido la población total de la provincia en disponible para el trabajo (corresponde a la población en edad de

trabajar entre 15 y 59 años)^{1/} y la no disponible para el trabajo (que son los menores de 15 años y mayores de 59).

Los recursos humanos disponibles para el trabajo se pueden a su vez dividir en activos y no activos. Los activos o población económicamente activa (también se utiliza fuerza de trabajo) es la suma de los ocupados más los desocupados. En cambio los inactivos constituyen la fuerza de trabajo potencial, dado que teniendo la edad para trabajar no lo hacen. En este grupo se encuentran amas de casa, estudiantes, rentistas, etc.

Según esta categorización (ver cuadro 1) un 47.2% de la población de la provincia se encuentra dentro de los 15 a 59 años considerados como edad para trabajar. El resto son principalmente menores de 15 años lo que indica una alta proporción de personas jóvenes. La población activa equivale a un 65.2% de la población disponible para el trabajo. El 34.8% restante son los inactivos que no trabajan teniendo la edad para hacerlo y por lo tanto constituye una reserva potencial.

El grado de utilización de la población activa está dado por el volumen de ocupados y desocupados abiertos de ella. Un 8.2% de esta población activa se encuentra desocupada (tasa de desocupación) lo que representa un total de 5932 personas en esta situación. El concepto de desocupación -- abierta (es el que mide tradicionalmente las encuestas de ocupación y desocupación) lleva implícito una intención manifiesta de buscar trabajo. En este sentido, las tasas de desocupación abierta generalmente subestiman el nivel de desocupación al no considerar un contingente apreciable de activos que han dejado de buscar trabajo o no lo están haciendo en el momento de la encuesta. Tampoco consideran el nivel de subempleo siendo necesario recurrir a otro tipo de cuantificación para su estimación.

^{1/} Suele confundirse este concepto con el de Población Económicamente activa, la cual es sólo una parte de la población disponible para el trabajo pero que incluye a mayores de 59 años.

3

CUADRO No. 1

RECURSOS HUMANOS DE LA PROVINCIA DE CHIRIQUI
AÑO 1970

CONDICION DE LA POBLACION	POBLACION	PORCENTAJES	
<u>POBLACION TOTAL</u>	<u>236,200</u>	<u>100.0</u>	
I. Recursos Humanos disponibles para el trabajo o población en edad de trabajar (15-59 años)	<u>111,490</u>	47.2	<u>100.0</u>
1. Población activa ^{1/}	<u>72,717</u>		65.2 <u>100.0</u>
1.1 Población ocupada	66,778		91.8
1.2 Población desocupada	5,939		8.2
2. Fuerza de trabajo potencial	<u>38,773</u>		34.8
II. Recursos Humanos no disponibles para el trabajo	<u>124,710</u>	52.8	

^{1/} Incluye activos menores de 15 años

III.- LA POBLACION ACTIVA DE LA PROVINCIA

La población activa de la Provincia de Chiriquí alcanza en 1970 un total de 72,717 personas, lo que representa un 15,4% de la del país. Esta población activa se ha venido incrementando a un promedio de alrededor de 1.500 personas anuales. La población ocupada ha crecido algo más lentamente lo que se ha traducido en un aumento de la brecha ocupacional (diferencia entre población activa y la ocupada).

La distribución de la población activa y la ocupada en cada distrito y la forma como ha venido evolucionando desde 1950 se puede ver en el cuadro 2. El distrito de David es el que acusa el ritmo de crecimiento más

CUADRO No. 2
 POBLACION ACTIVA, OCUPADA Y DESOCUPADA POR DISTRITOS
 DE LA PROVINCIA DE CHIRIQUI
 AÑOS: 1950, 1960, 1970

DISTRITOS	POBLACION ACTIVA			POBLACION OCUPADA			POBL. DESOCUPADA			TASAS DE DESOCUPACION		
	1950	1960	1970	1950	1960	1970	1950	1960	1970	1950	1960	1970
<u>CHIRIQUI</u>	<u>40,922</u>	<u>56,910</u>	<u>72,717</u>	<u>39,363</u>	<u>52,539</u>	<u>66,778</u>	<u>1,559</u>	<u>4,371</u>	<u>5,939</u>	<u>3.8</u>	<u>7.7</u>	<u>8.2</u>
Alanje	2,132	2,363	3,315	2,110	2,299	3,061	22	64	254	1.0	2.7	7.7
Barú	8,217	10,126	12,075	8,019	9,549	11,072	198	577	1,003	2.4	5.7	8.3
Boquerón	1,407	1,718	2,078	1,393	1,646	1,954	14	72	124	1.0	4.2	6.0
Boquete	2,322	3,879	3,367	2,272	3,751	3,091	50	128	276	2.2	3.3	8.2
Bugaba ^{3/}	8,469	11,492	11,851	8,282	10,791	10,891	187	701	960	2.2	6.1	8.1
David	9,314	12,061	19,296	8,417	10,324	17,141	897	1,737	2,155	9.6	14.4	11.2
Dolega	2,259	2,368	3,080	2,195	2,164	2,745	64	204	335	2.8	8.6	10.9
Gualaca	1,681	1,812	1,955	1,672	1,745	1,836	9	67	119	0.5	3.7	6.1
Remedios	621 ^{1/}	1,793	1,493	587 ^{1/}	1,005	1,371	34 ^{1/}	190	122	5.5	16.5	8.2
Renacimiento	(2)	(2)	2,410	(2)	(2)	2,336	(2)	(2)	74	-	-	3.1
San Félix	1,093 ^{1/}	1,892	2,151	1,060 ^{1/}	1,716	1,993	33 ^{1/}	176	158	3.0	9.3	7.3
San Lorenzo	1,530 ^{1/}	3,611	3,632	1,540 ^{1/}	3,304	3,489	26 ^{1/}	307	143	1.7	8.5	3.9
Tolé	1,877 ^{1/}	4,385	6,014	1,852 ^{1/}	4,245	5,798	25 ^{1/}	140	216	1.3	3.2	3.6

1/ No están incluidos los indígenas

2/ En los años 1950 y 1960 el distrito de Renacimiento aparece incluido en el de Bugaba

3/ Los años 1950 y 1960 incluyen el distrito de Renacimiento

FUENTE: Censos de Población

alto debido principalmente a la emigración de las zonas rurales hacia el centro urbano de David. Un 26.5% de la población activa de la provincia se concentra en este distrito. Este porcentaje era de 21.2% en 1960 y de 22.8% en 1950, lo que está indicando que el proceso de concentración comienza más bien a partir de 1960 (ver cuadro 3). En los demás distritos no se han producido variaciones muy significativas en la participación porcentual, salvo la pérdida en su importancia relativa del distrito de Barú.

CUADRO No. 3

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION ACTIVA
POR DISTRITO DE LA PROVINCIA DE CANTÓN

AÑOS: 1950-1970

DISTRITO	1950	1960	1970
<u>TOTAL</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Alanje.....	5.2	4.2	4.6
Barú.....	20.1	17.9	16.6
Boquerón	3.4	3.0	2.9
Boquete	5.7	6.8	4.6
Bugaba	20.7 ^{1/}	20.0 ^{1/}	16.3
David	22.8	21.2	26.5
Dolega	5.5	4.2	4.2
Gualaca	4.1	3.2	2.7
Remedios	(2)	2.1	2.1
Renacimiento.....	-	-	3.3
San Félix	(2)	3.3	3.0
San Lorenzo	(2)	6.3	5.0
Tolé.....	(2)	7.8	8.2

1/ Incluye el distrito de Renacimiento

2/ No se calcularon porcentajes debido a que no son comparables pues al no estar incluida la población indígena.

La población activa distribuida por sectores económicos, muestra una marcada concentración en el sector agropecuario. En 1970 el 60.6% de la población activa se encontraba en este sector. En 1960 este porcentaje llegaba a un 69.9%. En la provincia de Chiriquí, se encuentra el 21% de la población activa agrícola del país.

Al comparar los incrementos que se produjeron en la década 1960-1970 en cada sector económico, se aprecia un notable aumento de los sectores comercio y servicios que incrementaron su participación respectivamente de un 5.9% en 1960 a un 10.6% en 1970 y de un 11.9% a un 15.5% en el mismo período. Este aumento se produce principalmente en el distrito de David y en su zona urbana. El sector industrial y la construcción tuvieron variaciones menos significativas, lo que indica que a pesar del cambio en la estructura ocupacional, el sector agropecuario sigue siendo dominante como utilizador de fuerza laboral.

Con la excepción del distrito de David donde los sectores comercio, servicio, industria y construcción concentran el grueso de la población activa; los demás distritos, la tienen de preferencia en el sector agropecuario. En los distritos de Remedios, San Félix, San Lorenzo y Tolé, donde se encuentra el grueso de la población activa indígena muestran una proporción de activos vinculados al sector agropecuario que va de un 78.2% en Remedios a un 89.6% en Tolé. A diferencia de los demás distritos de la provincia; en estos cuatro señalados se ha incrementado entre 1960 a 1970 la participación del sector agropecuario.

En los cuadros 4, 5 y 6 se ha resumido la distribución de la población activa en cada sector económico en 1960 y 1970 y las variaciones estructurales que se produjeron en ese período.

CUADRO No. 4
POBLACION ACTIVA SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD Y DISTRITO
DE LA PROVINCIA DE CHIRIQUI

AÑO: 1960

DISTRITO	TOTAL	RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA									
		AGRIC.	MIN.	IND.	CONST.	ELECT.	COM.	TRANS.	SERV.	ZONA	OTROS
TOTAL	56,910 ²	39,802	22	2,804	2,152	135	3,374	1,180	6,792	43	556
Alanje	2,363	2,127	3	29	18	1	34	21	124	-	6
Barú	10,126	8,477	1	201	68	4	409	64	849	1	52
Boquerón	1,718	1,523	-	54	22	-	27	5	71	-	16
Boquete	3,879	2,991	1	117	69	20	199	65	388	1	28
Bugaba	9,419	6,973	2	566	269	22	525	134	838	2	88
David	12,061	3,882	14	1,365	987	110	1,650	679	3,083	30	261
Dolega	2,368	1,738	1	89	128	11	84	64	234	21	17
Gualaca	1,812	1,649	-	19	16	3	39	14	97	1	4
Remedios	1,203	785	-	24	137	2	39	28	168	1	19
(Indígenas)	(526)	(413)	-	(8)	(17)	(1)	(11)	(5)	(69)	(1)	(1)
Renacimiento	2,073	1,594	-	100	46	3	106	25	183	-	16
San Félix	1,892	1,392	-	71	82	6	89	31	211	1	9
(Indígenas)	(846)	(672)	-	(29)	(21)	(3)	(33)	(11)	(75)	-	(2)
San Lorenzo	3,611	2,847	-	118	226	2	98	27	276	-	17
(Indígenas)	(1,791)	(1,556)	-	(57)	(24)	(1)	(54)	(2)	(97)	-	-
Tolé	4,385	3,854	-	51	84	1	75	23	270	4	23
(Indígenas)	(2,069)	(1,854)	-	(16)	(52)	(1)	(34)	(6)	(99)	(4)	(3)

1/ Incluye indígenas y mayores de 10 años.

2

CUADRO No. 5
POBLACION ACTIVA SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA Y DISTRITO
EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUI
AÑO: 1970^{1/}

DISTRITO	TOTAL	RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA									
		AGRIC.	MIN.	IND.	CONST.	ELECT.	COMERC.	TRANS.	SERV.	ZONA OTROS	
TOTAL	72,717	44,094	50	4,122	3,111	462	7,723	1,668	11,273	41	173
Alanje	3,315	2,705	27	96	70	3	139	20	252	-	3
Barú	12,075	9,177	5	241	193	24	930	133	1,328	4	40
Boquerón	2,078	1,667	-	121	27	1	73	29	154	1	5
Boquete	3,367	2,060	-	141	168	34	337	93	519	3	12
Bugaba	11,851	7,430	4	863	486	40	1,161	273	1,552	10	32
Dauid	19,296	4,193	3	2,015	1,609	257	4,371	905	5,872	20	51
Dolega	3,080	1,686	9	314	201	77	273	77	437	2	4
Gualaca	1,955	1,629	-	40	34	5	63	15	167	-	2
Remedios	1,493	1,167	-	21	49	1	41	14	194	1	5
Renacimiento	2,410	2,172	-	33	36	-	35	3	131	-	-
San Félix	2,151	1,715	-	67	56	4	87	28	188	-	6
San Lorenzo	3,632	3,104	2	114	46	4	110	56	196	-	-
Tolé	6,014	5,389	-	56	136	12	103	22	283	-	13

1/ Incluye indígenas y mayores de 10 años

FUENTE: Censo de Población

CUADRO No. 6

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION ACTIVA DE CADA DISTRITO
POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUI:

AÑOS: 1960-1970^{1/}

DISTRITO	TOTAL.	Rama de Actividad Económica								
		AGRIC.	MIN.	INDUS.	CONST.	ELECT.	COMER.	TRANS.	SEPV.	OTROS
TOTAL										
1960	100.0	69.9	0.0	4.9	3.8	0.3	5.9	2.1	11.0	1.2
1970	100.0	60.6	0.1	5.7	4.3	0.6	10.6	2.3	15.5	0.3
Alanje										
1960	100.0	90.0	0.1	1.2	0.8	0.0	1.4	0.9	5.2	0.4
1970	100.0	81.6	0.3	2.9	2.1	0.1	4.2	0.6	7.6	0.1
Barú										
1960	100.0	83.7	0.0	2.0	0.7	0.0	4.0	0.6	8.4	0.6
1970	100.0	76.0	0.0	2.0	1.6	0.2	7.7	1.1	11.0	0.4
Boquerón										
1960	100.0	88.6	-	3.1	1.3	-	1.6	0.3	4.1	1.0
1970	100.0	80.2	-	5.8	1.3	0.0	3.5	1.4	7.4	0.4
Boquete										
1960	100.0	77.1	0.0	3.0	1.8	0.5	5.1	1.7	10.0	0.8
1970	100.0	61.2	-	4.2	5.0	1.0	10.0	2.8	15.4	0.4
Bugaba										
1960	100.0	74.0	0.0	2.9	0.2	5.6	1.4	8.9	0.0	1.0
1970	100.0	62.7	0.0	7.3	4.1	0.3	9.8	2.3	13.1	0.4
David										
1960	100.0	32.2	0.1	11.3	8.2	0.9	13.7	5.6	25.6	2.4
1970	100.0	21.7	0.0	10.4	8.3	1.3	22.7	4.7	30.4	0.5
Dolega										
1960	100.0	73.4	0.0	3.8	5.4	0.5	3.5	2.7	9.9	0.8
1970	100.0	54.7	0.3	10.2	6.5	2.5	8.9	2.5	14.2	0.2
Dualaca										
1960	100.0	89.3	-	1.0	0.9	0.2	2.2	0.8	5.4	0.2
1970	100.0	83.3	-	2.0	1.7	0.3	3.2	0.8	8.5	0.2
Remedios										
1960	100.0	65.3	-	2.0	11.4	0.2	3.2	2.3	14.0	1.6
1970	100.0	78.2	-	1.4	3.3	0.1	2.7	0.9	13.0	0.4
Renacimiento										
1960	100.0	76.9	-	4.8	2.2	0.1	5.1	1.2	8.8	0.9
1970	100.0	90.1	-	1.4	1.5	-	1.5	0.1	5.4	-
San Félix										
1960	100.0	73.6	-	3.8	4.3	0.3	4.7	1.6	11.2	0.5
1970	100.0	79.7	-	3.1	2.6	0.2	4.0	1.3	8.7	0.4
San Lorenzo										
1960	100.0	78.8	-	3.3	6.3	0.1	2.7	0.7	7.6	0.5
1970	100.0	85.5	0.1	3.1	1.3	0.1	3.0	1.5	5.4	-
Tolé										
1960	100.0	87.9	-	1.2	1.9	0.0	1.7	0.5	6.2	0.6
1970	100.0	89.6	-	0.9	2.3	0.2	1.7	0.4	4.7	0.2

1/ Incluye indígenas y mayores de 10 años

Los programas de desarrollo que se están implementando, especialmente la Mina de Cobre de Cerro Colorado, los ingenios azucareros, la Hidroeléctrica Estrella-Los Valles, el de desarrollo rural integrado y actividades industriales, tendrán un efecto significativo en el cambio de la composición sectorial de la población activa.

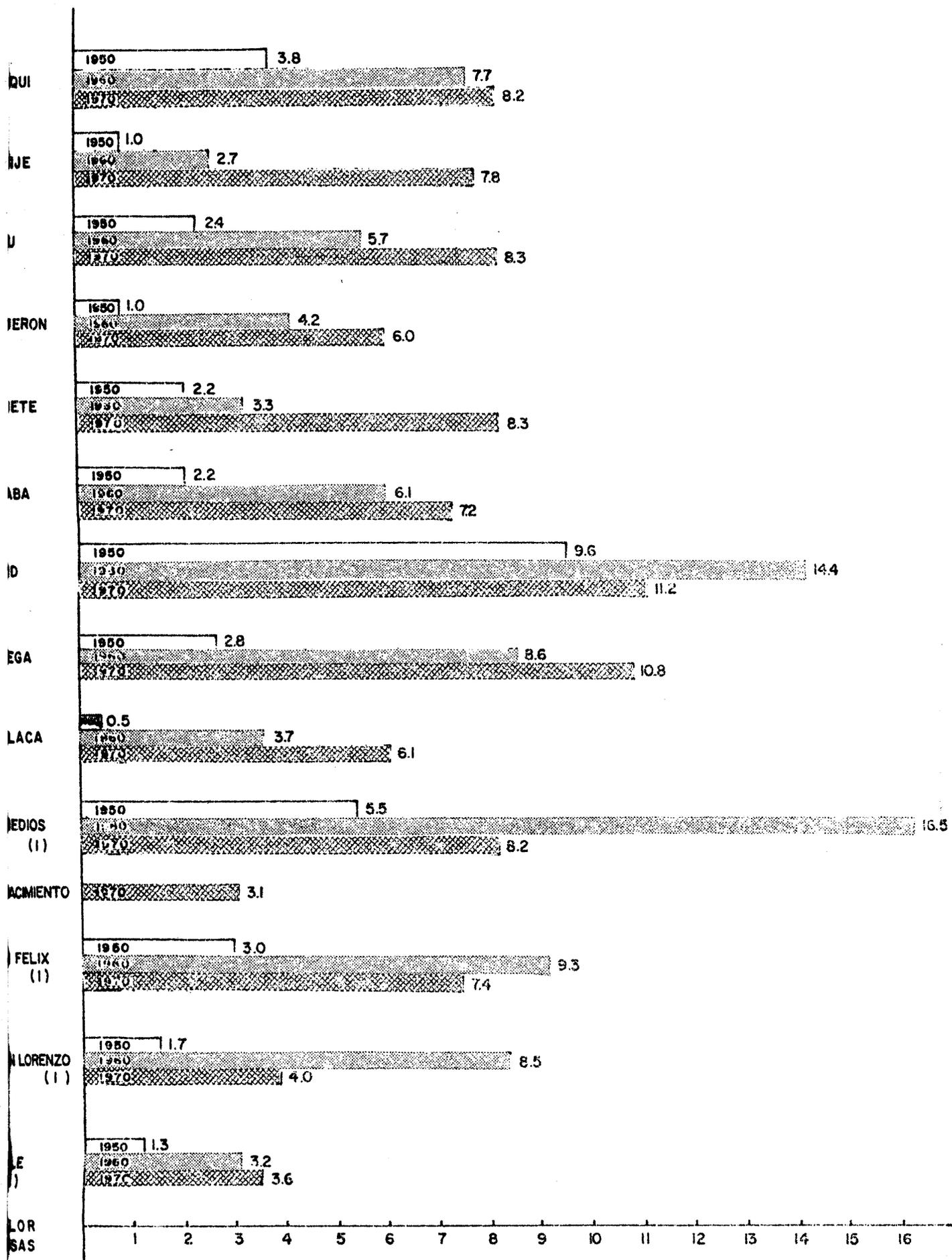
IV.- NIVEL DE DESEMPLEO

El nivel general del desempleo en la provincia ha venido incrementándose según los datos censales. La tasa de desempleo que alcanzaba un 3.8% en 1950, sube a 7.7% en 1960 y llega a 8.2% en 1970. En términos absolutos, esta última tasa significa que un total de 5,939 personas se encontraban desempleadas en 1970.

Al comparar la evolución del desempleo en cada uno de los distritos (ver cuadro 2) se observa el mismo fenómeno, siendo los distritos de David y Dolega los que acusan las más altas tasas de desempleo en 1970. Es necesario tener en cuenta que las tasas de desocupación indican el grado de no utilización de la fuerza de trabajo disponible y no necesariamente hay una correspondencia entre las tasas más elevadas de desempleo con el volumen de desempleados.

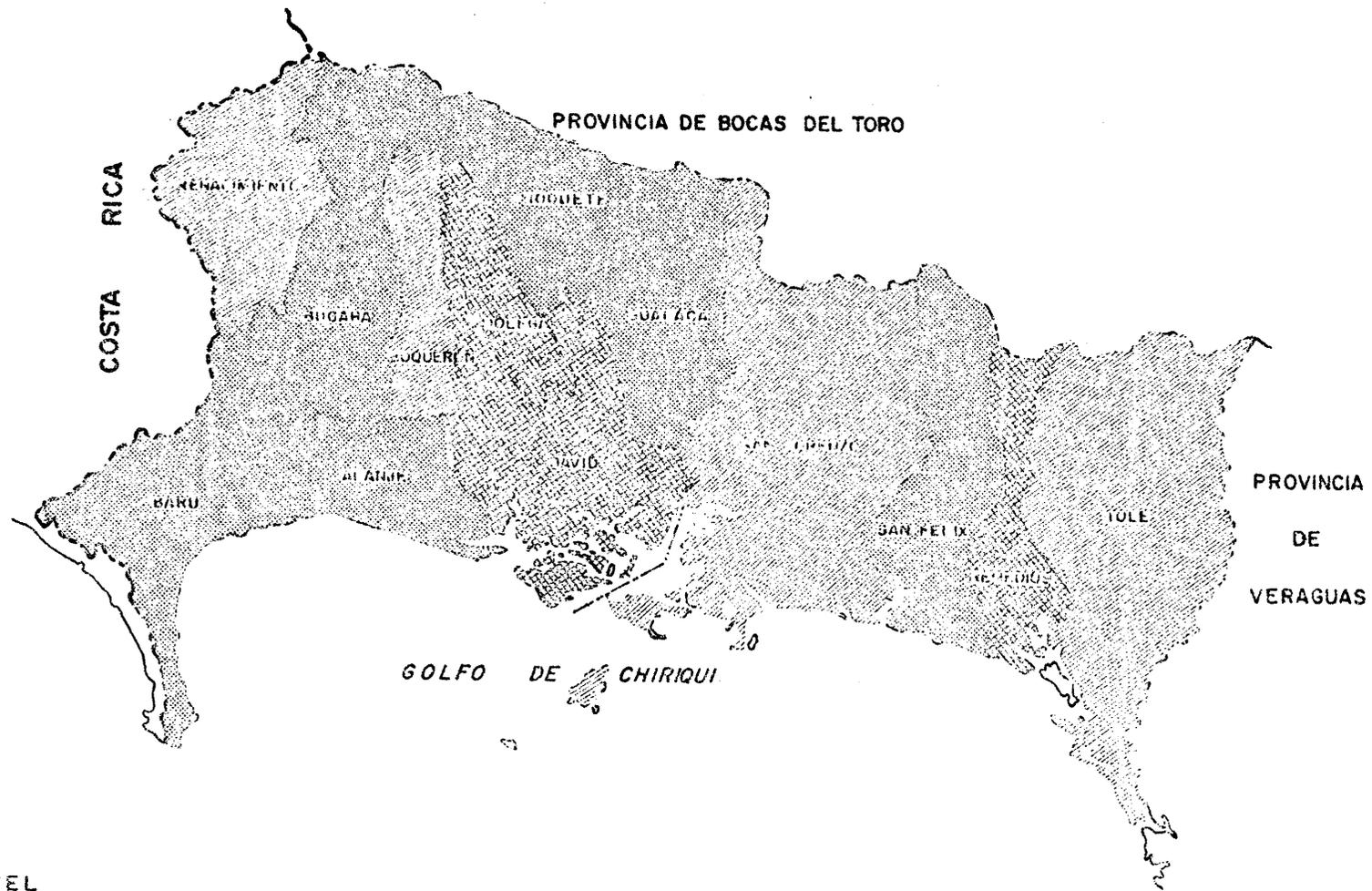
Considerando la cantidad de desempleados en cada distrito se constata que David, Bugaba y Barú son los que concentran el mayor número de desempleados. Estos tres distritos sumados agrupan el 69.3% del total de desocupados de la provincia. El distrito de David concentra el mayor número de desocupados (un 36.3%) alcanzando un total de 2,155 en 1970. De esta cantidad, 1,373, esto es un 64% del total del distrito y un 23% del total provincial, se encuentran en la cabecera del distrito que corresponde a la ciudad de David.

CHIRIQUI. TASAS DE DESOCUPACION POR DISTRITO 1950-1970



(I) NO INCLUYE INDIGENAS

CHIRIQUIL NIVEL DE DESOCUPACION POR DISTRITO 1970
 (TASAS DE DESOCUPACION)



<u>TASA</u>	<u>NIVEL</u>	
0 - 3	BAJA	
3 - 6	MEDIA	
6 - 9	MEDIA ALTA	
9 - 12	ALTA	
12 y más	MUY ALTA	

Es probable que el nivel de desocupación del distrito de Boquete en 1970 y en cierto modo el de David, está sobreestimado como consecuencia de la coincidencia en la fecha del levantamiento censal con inundaciones que suspendió momentáneamente una serie de actividades y también provocó desplazamiento de gente hacia David. La alta tasa de desocupación de Boquete (aunque en valores absolutos no es muy significativa; se trata de 276 desocupados) no guarda concordancia con las dificultades para encontrar mano de obra en algunas actividades como la cosecha de café. Evidentemente que el problema de ajuste entre la oferta y demanda de mano de obra, se vé dificultada en mayor medida en las áreas rurales como consecuencia de problemas de comunicación y nivel de salario esperado frente al ofrecido.

V.- NIVEL DEL SUBEMPLEO

Los antecedentes disponibles permiten calcular el subempleo sólo para la categoría de ocupación de los empleados. No se cuenta con información para los grupos de patronos, los que trabajan por cuenta propia y los trabajadores familiares.

En 1970, año para el cual se efectúa el cálculo, el número de empleados de la provincia era de 32,876 lo que significa un 45.2% de la población activa. Se utilizan dos indicadores para analizar el volúmen de subempleo. El primero consiste en establecer el volúmen de personas que están subempleadas y la proporción que representa del total de empleados^{1/}; y el segundo en calcular el desempleo equivalente, esto es traducir a desempleados plenos los ocupados subempleados. Este último indicador representa un valor ficticio que convierte el número de ocupados en situación de subempleo

1/ Se ha definido el subempleo como la situación en que se encuentran -- aquellos trabajadores ocupados cuya capacidad laboral, por circunstancias ajenas a su voluntad, se utiliza sólo parcialmente.

en desempleados plenos y permite compararlo con el desempleo abierto. Si dos personas se encuentran trabajando en condiciones de subempleo (por ejemplo media jornada) y sus deseos de trabajar son de una jornada completa, cada una; equivale a decir que uno trabaja a tiempo completo y la otra persona está desocupada.

Por otra parte y con el fin de efectuar el cálculo se distinguen dos tipos de subempleo. El subempleo visible que corresponde a las personas que involuntariamente trabajan a tiempo parcial (menos de 35 horas a la semana), y el subempleo invisible que se produce cuando el tiempo que trabaja una persona no es inferior a lo normal pero tienen un ingreso anormalmente bajo. (Se ha escogido un valor de menos de 25 balboas a la semana)

1.- Empleados en Situación de Subempleo

Según las definiciones adoptadas los empleados en situación de subempleo de la provincia de Chiriquí suman 24,395, lo cual significa que un 74.2% del total de empleados se encuentran en alguna de las situaciones de subempleo. Esta cifra sería mayor si el valor de 25 balboas a la semana usado como límite entre subempleo y empleo pleno fuera superior.

Los antecedentes anteriores indican que una parte significativa de la población empleada de Chiriquí tenía en 1970 apenas un ingreso de subsistencia (25 balboas o menos a la semana). La proporción de personas bajo ese nivel es una de las más altas si se compara con las otras provincias del país siendo el promedio nacional de 41.5%^{1/}. Lo mismo puede decirse de la cantidad de empleados que trabajan menos de 35 horas semanales. En la provincia son un 10.1% del total de empleados, en cambio el promedio nacional es de 8.1%.

1/ Ver: Magnitud del Subempleo en Panamá. Documento de Trabajo. Boris Chacón

EMPLEADOS EN SITUACION DE SUBEMPLEO SEGUN SEXO,
EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUI

AÑO: 1970

Sexo	Total de Empleados	Empleados en situación de subempleo visible	Empleados en situación de Subempleo invisible	Porcentajes de subempleados		
				Visible	Invisible	Total
Totla	<u>32,876</u>	<u>3,308</u>	<u>21,197</u>	<u>10.1</u>	<u>64.1</u>	<u>74.2</u>
Hombres	24,610	2,340	15,898	9.5	64.6	74.1
Mujeres	8,266	968	5,189	11.7	62.8	74.5

FUENTE: Censo de Población de 1970

Independiente de si existe una estrecha relación entre el nivel de ingreso y subempleo, el sólo hecho de encontrarse una proporción tan elevada de los empleados por debajo del límite señalado, muestra un serio problema ocupacional relacionado con el nivel de remuneraciones.

2.- El Subempleo Expresado en Desempleo Equivalente

El segundo indicador utilizado para cuantificar el subempleo es el de desempleo equivalente. Se ha calculado también separando entre subempleo visible e invisible.

Las tasas de subempleo calculadas anteriormente (4.1% para el visible y 20.0% para el invisible) sumadas dan 24.1%. Esto significa que si los subempleados se traducen en desempleos plenos se tendría un volúmen de desocupación que equivale a 24.1% del total de empleados. (El promedio nacional es de 16.2%).

EMPLEADOS EN SITUACION DE SUBEMPLEO EQUIVALENTE
EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUI

AÑO: 1970

Tipo de Actividad de la Población	Total	Sexo	
		Hombres	Mujeres
A. Subempleo Equivalente Visible			
1. Total de Empleados	32,876	24,610	8,266
2. Empleados que trabajan menos de 35 horas semanales.....	3,308	2,340	968
3. Promedio de horas trabajadas.....	20.7	19.7	23.3
4. Horas hombres trabajadas por subempleados (2x3).....	68,476	46,098	22,554
5. Horas hombres posibles con plena ocupación (2x35).....	115,730	81,900	33,830
6. Horas hombres no trabajadas por subempleados (5)-(4).....	47,304	35,802	11,326
7. Empleos plenos que representan horas no trabajadas (6) :35.....	1,352	1,023	324
8. Tasa de desempleo equivalente implícita en los ocupados (en %) (7): (1)	4.1	4.2	3.9
B. Subempleo Equivalente Invisible			
1. Total de Empleados	32,876	24,610	8,266
2. Número de empleados con ingreso inferior a 25 balboas semanales	21,087	15,898	5,189
3. Ingresos percibidos (en miles)	362.4	276.8	85.7
4. Ingresos que habrían percibido con 25 balboas a la semana (en miles) (2x25)	527.2	397.4	129.7
5. Ingresos no percibidos (en miles)(4-3)	164.8	120.6	44.0
6. Puestos plenos que representan ingresos no percibidos (5): 25.....	6,592	4,824	1,760
7. Tasa de desempleo equivalente (6): (1).....	20.0	19.6	21.3
C. Tasas de Subempleo			
1. Tasa de subempleo visible	4.1	4.2	3.9
2. Tasa de subempleo invisible	20.0	19.6	21.3
3. Tasa de subempleo total	24.1	23.8	25.2

Indican al mismo tiempo que dentro de la problemática ocupacional el nivel de subempleo es mucho más importante que el desempleo abierto. Este último alcanzaba en la provincia en 1970 un valor de 8.2% de la fuerza de trabajo.

Con la traducción a desempleados total de los subempleados se puede hacer la comparación con el desempleo abierto (que es lo que miden las encuestas tradicionales) llegándose a la conclusión de que el primero sería en magnitud 3 veces superior al segundo. Además y a pesar de que ambos -- son conceptos sumables (se podría concluir que la tasa de desocupación total de la provincia sería de 32.3%), es necesario tener en cuenta que uno representa valores reales y el otro sólo una equivalencia.

El cálculo del subempleo realizado anteriormente, es un complemento indispensable al análisis del desempleo si se desea conocer el grado de utilización de los recursos humanos disponibles.

La magnitud de esta situación, como ha quedado demostrado anteriormente suele afectar a un número de trabajadores mucho mayor que los desempleados abiertos, incidiendo de manera significativa en la capacidad de obtener un ingreso adecuado y en la situación de pobreza.

VI.- PERSPECTIVAS DE LA POBLACION ACTIVA HACIA 1980

Las estimaciones de la población activa hacia 1980 se hicieron teniendo en cuenta el incremento poblacional que se producirá como consecuencia de una disminución en el proceso migratorio de la provincia hacia otras regiones del país el cual responde al proceso de desarrollo regional que se estaba impulsando; y también teniendo en cuenta el efecto de programas de inversión (Cerro Colorado, La Hidroeléctrica Estrella-Los Valles, ingenios y desarrollo rural integrado) en los distritos en que se concentran estas

inversiones. Es así como en los distritos de San Félix y Remedios, cuyo aumento sería muy lento o casi nulo de no producirse la inversión en Cerro Colorado; elevarán su población activa en un número apreciable. Lo mismo puede decirse de los distritos de Alanje y Renacimiento. (Ver cuadro 7).

Lo anterior traerá como consecuencia un cambio de relativa importancia en la estructura de la población activa de la provincia, manteniéndose en primer lugar y aumentando su participación el distrito de David y creciendo rápidamente San Félix y Remedios. (Ver cuadro 8).

La población activa de la provincia se incrementará en 15,800 personas en el período 1975-1980, es decir que si sólo se quiere mantener los niveles de desocupación existentes en 1975, este será el volumen de empleos que deben crearse. Si por otra parte se desea disminuir la desocupación digamos a un 6%, la magnitud del esfuerzo ocupacional será mayor debiendo generarse una cantidad de empleos que alcanza a 17,400.

El rango de variación en el volumen de empleos que deben crearse entre mantener el mismo nivel de desocupación de 1975 en 1980 y de llevarlo a nivel cero sería el siguiente: (Ver cuadro siguiente página).

Empleos que deben generarse en el período 1975-1980:

1. Si se mantiene tasa de desocupación del 8.1	15,300
2. Si la tasa de desocupación baja a 6.1	17,400
3. Si la tasa de desocupación baja a 3.8	20,400
4. Si la tasa de desocupación llega a cero	23,500

Se ha supuesto en este cálculo que la población activa en 1980 no sufrirá variaciones con las diferentes alternativas. Lo cual puede no ser del todo cierto dado que ante las mejoras en el nivel de empleo (o disminución de la tasa de desocupados) suelen incorporarse a la fuerza de trabajo inactivos que no participaban en ella por visualizar pocas expectativas. Por esta

razón y aún incrementándose la generación de empleos, la tasa de desocupación puede que no baje a los niveles que se esperaban^{1/}:

CUADRO No. 7
CRECIMIENTO DE LA POBLACION ACTIVA POR DISTRITO
EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUI
AÑOS: 1950 a 1980

Distrito	1950	1960	1970	1975	1980
<u>TOTAL</u>	<u>40,922</u>	<u>56,910</u>	<u>72,717</u>	<u>85,500</u>	<u>102,100</u>
Alanje	2,132	2,363	3,315	4,000	5,600
Barú	8,217	10,126	12,074	13,610	14,800
Boquerón	1,407	1,718	2,078	2,500	2,900
Boquete	2,322	3,879	3,367	3,470	3,600
Bugaba	8,469 ^{1/}	9,419	11,852	13,190	14,200
David	9,314	12,061	19,296	25,430	31,380
Dolega	2,259	2,368	3,080	3,560	4,100
Gualaca	1,681	1,812	1,955	2,200	2,500
Remedios	621 ^{2/}	1,203	1,493	1,900	3,700
Renacimiento	-	2,073	2,410	2,860	3,700
San Félix	1,093 ^{2/}	1,892	2,151	2,470	4,400
San Lorenzo	1,530 ^{2/}	3,611	3,632	3,770	4,020
Tolé	1,877 ^{2/}	4,385	6,014	6,600	7,200

1/ Incluye Renacimiento

2/ No incluye indígenas

1/ Esta situación se produjo a nivel nacional en la década 1960-1970.

CUADRO No. 8

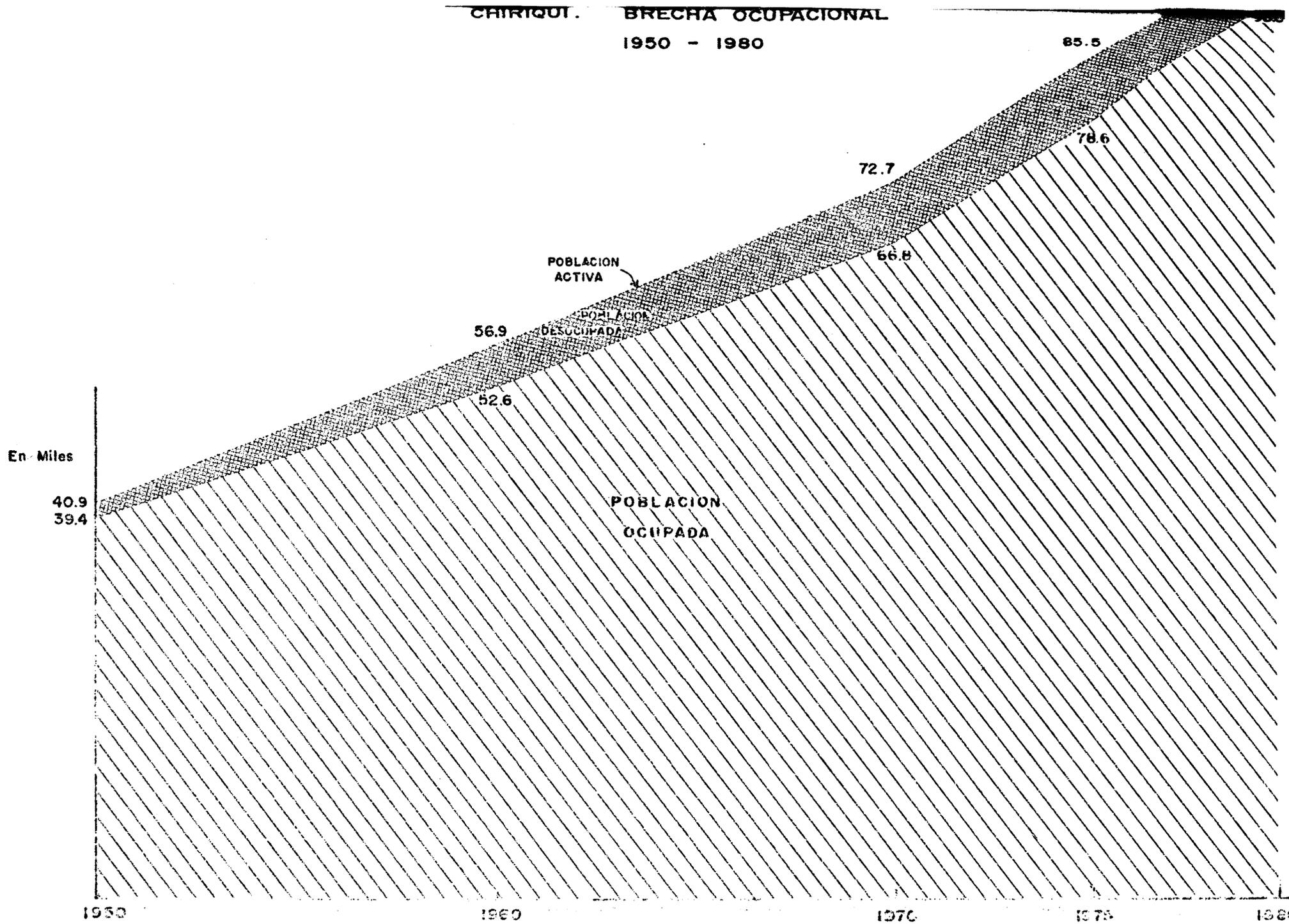
CAMBIO EN LA ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LA POBLACION ACTIVA
 POR DISTRITO ENTRE 1970 y 1980 Y CRECIMIENTO ABSOLUTO ENTRE
 1975 y 1980 EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUI

Distritos	Estructura Porcentual			Crecimiento esperado entre 1975-1980
	1970	1975	1980	
TOTAL	100.0	100.0	100.0	16,600
Alanje	4.6	4.7	5.5	1,600
Barú	16.6	15.9	14.6	1,190
Boquerón	2.9	2.9	2.8	400
Boquete	4.6	4.1	3.5	130
Bugaba	16.3	15.4	13.9	1,010
David	26.5	29.8	31.0	5,950
Dolega	4.6	4.2	4.0	540
Gualaca	2.7	2.6	2.4	300
Remedios	2.1	2.1	3.6	1,800
Renacimiento	3.3	3.3	3.6	840
San Félix	3.0	2.9	4.3	1,930
San Lorenzo	5.0	4.4	3.7	250
Tolé	8.2	7.7	7.1	440

El crecimiento de la población activa en cada distrito en el período 1975-1980 (cuadro 8) indica a su vez la tarea ocupacional mínima en cada uno de ellos. Si la generación de empleos supera el aumento de la fuerza de trabajo, los niveles de desocupación disminuirían a su vez.

Es necesario señalar que la "brecha ocupacional" esto es la diferencia entre población activa y ocupada, se ha venido ampliando de los últimos 20 años (ver gráfica). El objetivo central de la política de empleo de la provincia para los próximos años tiende a disminuir esta brecha a

CHIRIQUI. BRECHA OCUPACIONAL
1950 - 1980



12

través del desarrollo de una serie de programas y proyectos de inversión - que implican una mayor utilización de mano de obra.

Se ha calculado la magnitud de la tarea ocupacional en cada distrito suponiendo que la brecha ocupacional disminuye en una magnitud que para el promedio provincial significa que la tasa de desocupación baja de 8% a 6%. Es decir, a la población ocupada en 1975 se le ha sumado el incremento vegetativo esperado y también una cantidad por absorción de desocupación. Esto da la población ocupada que deberá alcanzarse en 1980 si se quiere lograr dicha meta sobre la brecha ocupacional. A su vez: la diferencia de estos valores (los de 1980 con los de 1975) serán la magnitud de la tarea ocupacional en cada distrito (ver cuadro 9).

23

CUADRO No. 9

MAGNITUD DE LA TAREA OCUPACIONAL POR DISTRITO
EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUI

AÑOS: 1975-1980

Distrito	Población ocupada 1975 (1)	Crecimiento vegetativo de la fuerza de trabajo (2)	Incremento en el empleo por reduc. de la desoc. abierta (3)	Población ocupada en 1980 (4)=(1)+(2)+(3)	Magnitud de la tarea ocupacional (5)=(4)-(1)
TOTAL	78,610	16,600	760	95,970	17,360
Alanje	3,690	1,600	30	5,320	1,630
Barú	12,480	1,190	150	13,820	1,340
Boquerón	2,350	400	40	2,790	440
Boquete	3,330	130	10	3,470	140
Bugaba	12,140	1,010	170	13,320	1,180
David	22,590	6,170	180	28,940	6,350
Dolega	3,170	540	-	3,710	540
Gualaca	2,070	300	-	2,370	300
Remedios	1,750	1,800	-	3,550	1,800
Renacimiento	2,770	840	20	3,630	860
San Félix	2,290	1,930	50	4,270	1,980
San Lorenzo	3,620	250	-	3,870	250
Tolé	6,360	440	110	6,910	550

NOTA: Para estimar el empleo en 1975 se aplicaron las tasas de desocupación de 1970 al valor de la población activa de 1975. La única excepción la constituye Boquete en el cual se supone una tasa de desocupación correspondiente a la mitad.