3: 464
C MFN
56.04

X. GOROSTIAGA

CTCA-ORIT

ODECA

IADSL-IESCA

Pa
g
331.21
C.76

MINISTERIO DE TRABAJO

VI CONFERENCIA

de Confederaciones Sindicales de Centroamérica y Panamá

INFORME FINAL

LA POLITICA DE SALARIOS EN CENTRO AMERICA Y PANAMA

24-25-26 DE JULIO DE 1972

CIUDAD DE MANAGUA, REPUBLICA DE NICARAGUA.

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES DE CENTROAMERICA
Y PANAMA
SOBRE LOS PROGRAMAS REGIONALES DE INTEGRACION SOCIAL Y ECONOMICA
(24, 25 y 26 de julio 1972)

I N F O R M E F I N A L

"LA POLITICA SALARIAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA"

AUDITORIUM "INSTITUTO NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL"
Managua, República de Nicaragua.

INFORME FINAL

=====

INDICE DEL CONTENIDO

Página

* Directorio de Participantes	1-18
* Antecedentes y Presentación	3
* Sesión Preliminar	10-12
Detalles	13-15
Discursos	16-43

* * *

* Texto de las Conferencias	I-LXXXIX
* Sesiones Plenarias y Resoluciones	
Adoptadas	XC-XCIX
* Comisión Coordinadora y Personal	
Administrativo de la Conferencia	C

1971

1
2
4
C
C
C

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES
DE CENTROAMERICA Y PANAMA SOBRE LOS PROGRAMAS
REGIONALES DE INTEGRACION SOCIAL Y ECONOMICA

ODECA - CTCA-ORIT - IADSL-IESCA

Ministerio de Trabajo de Nicaragua

P A R T I C I P A N T E S

DELEGACION DE GUATEMALA

Carlos Arturo Calderón Guzmán C.T.F.
Central de Trabajadores Federados de Guatemala
18 Calle 11-27, Zona 1
Particular: 11 Calle b 6-44, Zona 19
Residencial 1 de Julio
Guatemala, Guatemala

Simeón Guerra Guerra C.T.F.
Primer Secretario General
Central de Trabajadores Federados de Guatemala
18 Calle 11-27, Zona 1
Particular: Lote 9P/2 Monserrat 2, Zona 19
Guatemala, Guatemala

Rolando Aquiles Lemus de Paz C.T.F.
Secretario General
Central de Trabajadores Federados de Guatemala
18 Calle 11-27, Zona 1
Particular: 13 Av. 23-21, Zona 5
Guatemala, Guatemala

DELEGACION DE EL SALVADOR

Salvador Jimenez Molina C.G.S.
Secretario General
Confederación General de Sindicatos de El Salvador
3a. Calle Oriente No.226, San Salvador
Particular: Col. Jardín, Calle Londres No.13
Mejicanos, San Salvador, El Salvador

Aníbal Somoza C.G.S.
Confederación General de Sindicatos de El Salvador
3a. Calle Oriente No.226, San Salvador
El Salvador

- 2 -

Inmar Antonio Liborio B. C.G.S.
Confederación General de Sindicatos de El Salvador
3a. Calle Oriente No.226,
San Salvador, El Salvador.

DELEGACION DE HONDURAS

René Nuñez C.T.H.
Vicepresidente
Federación Central Sindicatos de
Trabajadores Libres de Honduras
1a. Ave. 1a. Calle, Comayaguela
Particular: Col. Soto 10 y 11 Calles
Comayaguela, D.C., Honduras

Andrés Victor Artilles C.T.H.
Secretario General
Confederación de Trabajadores de Honduras
Apartado Postal 720, Tegucigalpa
Particular: 3a. Ave. 7 y 8 Calles
Tegucigalpa, D.C., Honduras

Fausto Galdamez C.T.H.
Secretario General FESITRANH
Apartado Postal No.245, San Pedro Sula
Particular: Pto. Cortés, 1a. Av. 14 y
15 Calles, Barrio "La Curva"
Honduras.

DELEGACION DE NICARAGUA

Trinidad Beteta C.U.S.
Secretario General
Confederación de Unificación Sindical de Nicaragua
3a. Calle S.E. No.314, Managua
Nicaragua.

Humberto Pérez Rugama C.U.S.
Secretario de Cultura
Confederación de Unificación Sindical de Nicaragua
3a. Calle S.E. No.314, Managua
Particular: Estelí
Nicaragua

Juan Castillo Rilera C.U.S.
Secretario de Finanzas
Confederación de Unificación Sindical de Nicaragua
3a. Calle S.E. No.314, Managua
Particular: De Sala Cuna No.1, 1/2 c. abajo
Managua, Nicaragua.

Ramón Sanabria Centeno C.U.S.
Confederación de Unificación Sindical de Nicaragua
3a. Calle S.E. No.314, Managua
Nicaragua.

DELEGACION DE COSTA RICA

Omar Caamaño C.C.T.D.
Secretario General
Confederación Costarricense de Trabajadores Democráticos
Calle Central, Av. 7 y 9, San José
Particular: Bo. Basconia,
San José, Costa Rica.

Julio Mora C.C.T.D.
Secretario de Finanzas
Confederación Costarricense de Trabajadores Democráticos
Calle Central, Av. 7 y 9, San José
Particular: Pulpería La Guaria 50 Vrs. oeste,
Barrio Moreno Cañas,
Zapote, San José, Costa Rica.

Claudio Artavia C.C.T.D.
Secretario de Asuntos Campesinos
Confederación Costarricense de Trabajadores Democráticos
Calle Central, Av. 7 y 9, San José
Costa Rica.

DELEGACION DE PANAMA

Oscar Davidson Arias C.T.R.P.
Secretario General
Confederación de Trabajadores de la Rep. de Panamá
Calle Mariano Arosemena No.3048,
Particular: Calle 4 Catedral,
Panamá, R. de Panamá.

Gabriel A. Roquebert G. C.T.R.P.
Secretario de Relaciones Públicas
Confederación de Trabajadores de la Rep. de Panamá
Calle Mariano Arosemena No.3048
Particular: Calle M. Final, Multifamiliares No.1,
Apartamento No.421
Panamá, R. de Panamá.

Constancio Escapa C.T.R.P.
Secretario de Educación
Confederación de Trabajadores de la Rep. de Panamá
Calle Mariano Arosemena No.3048,
Particular: Sabanitas, Colón
R. de Panamá.

CONFERENCISTAS

Lic. José Guillén Villalobos SIECA
Jefe Sección de Estadística
4a. Ave. 10-25, Zona 14
Guatemala, Guatemala
Teléfono: 68-21-51 - 54
Particular: 12 Calle "A" 16-31, Zona 1
Teléfono: 81-4-35
Guatemala, Guatemala

Lic. César A. Diaz Paiz IGSS
Jefe Depto. Actuarial y Estadístico
7a. Ave. y 22 Calle, Zona 1
Guatemala, Guatemala
Teléfono: 26001
Particular: 8a. Ave. 28-66, Zona 11
Teléfono: 48-11-04
Guatemala, Guatemala

Lic. Luis Zúñiga Mayorga ODECA
Director de Asuntos Laborales
Paseo Gral. Escalón No.3737
San Salvador, El Salvador
Teléfono: 23-70-67
Particular: 71 Ave. Norte 230
Teléfono: 23-71-10
San Salvador, El Salvador.

Florencio R. Maya ORIT
Secretario de Asuntos Legales
Plaza de la República 30
México, D.F.
Teléfono: 5609232
Particular: Guerrero 39, Col. del Carmen
Coyoacán,
Teléfono: 5248354
México, D.F.

Basilio González Hermosillo ORIT
Secretario General Adjunto
Plaza de la República 30
México, D.F.
Teléfono: 5609232
Particular: Hamburgo 224, Apto. 3, Col. Juarez
Teléfono: 5141124
México, D.F.

Peter Gregory
Asesor

IESCA

6a. Ave. 11-08, Zona 9, 2o. piso, Apto. 23
Guatemala, Guatemala
Teléfono: 63-4-94

Particular: Depto. de Economía, Universidad de New Mexico,
Albuquerque, New México, EE.UU.

José Toribio Aguilera Coello
Programador Financiero
Tegucigalpa, D.C., Honduras
Teléfono: 222231-9
Particular: Colonia Maradiaga,
Comayaguera
Teléfono: 220249
Honduras.

BCIE

Dr. Roberto Sánchez Vigil
Presidente Comisión Nac.
del Salario Mínimo
Managua, Nicaragua

Ministerio del Trabajo
de Nicaragua

Dr. Alfredo Ferrety Lugo
Inspector Gral. de Trabajo
Managua, Nicaragua

OBSERVADORES

Ing. Enrique Cid Aravena
Experto de la OIT
2a. Ave. S.O. No.640
Managua, Nicaragua
Teléfono: 24475

OIT

Juan Díaz Aguirre
Representante de la ORIT Centroamérica
Plaza de la República No.30, 3er piso
México, D.F.
Teléfono: 566-4627
Particular: Apartado Postal No.8-3650
Teléfono: 259818
San José, Costa Rica

ORIT

Manuel Wong Valle
Representante
Apartado 1237
Guatemala, Guatemala
Particular: 13 Calle y 13 Ave. S.O.
Managua, Nicaragua.

SIECA

Oscar René García Representante México, D.F. Teléfono: 24084 (Managua) Particular: 3a. Calle S.E. #314 Managua, Nicaragua	FITITV
Dionisio Romero Martínez Representante Bruselas Particular: La Lima, Cortés Honduras	SPIE
Rudy V. Fimbres Director Asistente Plazuela, España Guatemala, Guatemala Teléfono: 64872 Particular: 4a. Ave. 22-83, 2-14 #6 Teléfono: 64715 Guatemala, Guatemala	ROCAP
Lic. Ernesto Navarro Richardson Ministro del Trabajo Managua, Nicaragua	Ministerio del Trabajo de Nicaragua
Jorge Barquero Muñoz Director Nacional Calle 6, Avs. Central y 2a. Edificio Raventós San José, Costa Rica Teléfono: 21-14-38 Particular: Ciudadela de Hatillo No.1, Casa 124 San José, Costa Rica.	Ministerio del Trabajo de Costa Rica
Dr. Irving Cabezas Flores Miembro Depto. de Conciliación Ministerio del Trabajo Managua, Nicaragua Particular: Col. Zogaib No.238 Managua, Nicaragua	Ministerio del Trabajo de Nicaragua
Julio César Bonilla Jefe Depto. Inspección Industrial y Comercial 4a. Ave. Norte #412 San Salvador, El Salvador Teléfono: 235866	Ministerio del Trabajo de El Salvador

Particular: 8a. Ave. Norte #616
Teléfono: 217643
San Salvador, El Salvador

Samuel Haddad
Director Regional
1925 K. Street N.W.
Washington, D.C. 20006
Teléfono: 659-6300

AIFLD/Washington

Robert Wholey
Director de Evaluación
1925 K. Street N.W.
Washington, D.C. 20006
Teléfono: 659-6300

AIFLD/Washington

Roberto Cazares
Director
Guayacán No.1, 5 c. al sur 1/2 c. al oeste
Managua, Nicaragua
Teléfono: 27178
Particular: Teléfono 96539

IADSL/Nicaragua

Agustín Torres Lazo
Director
Edificio Rubén Darío, Apto. 513
San Salvador, El Salvador
Teléfono: 21-97-47
Particular: Teléfono 23-58-42
San Salvador, El Salvador

IADSL/El Salvador

José Sueiro
Director
Apartado Postal No.147
San Pedro Sula, Honduras
Teléfono: 52-06-86

IADSL/Honduras

Vicente N. Sosa
Director
Apartado Postal No.4788
San José, Costa Rica
Teléfono: 21-93-40

IADSL/Costa Rica

John J. Heberle
Director
Apartado Postal No.8729
Panamá, R. de Panamá
Teléfono: 25-60-10

IADSL/Panamá

José M. Fregoso Ortiz IADSL/Nicaragua
Coordinador de Educación
Managua, Nicaragua
Teléfono: 27178
Particular: Del edificio Enaluf 2-1/2 c.
abajo
Managua, Nicaragua

Valentín B. Suazo, Jr. IADSL - IESCA
Coordinador Regional
6a. Ave. 11-08, Zona 9, 2o. piso, Apto. 23
Guatemala, Guatemala
Teléfono: 63-4-94
Particular: Ave. Las Américas 17-27, Zona 14
Teléfono: 65503
Guatemala, Guatemala

Juan Clemente Hernández IESCA
Director Regional del IADSL-IESCA
6a. Ave. 11-08, Zona 9, 2o. piso, Apto. 23
Guatemala, Guatemala
Teléfono: 63-4-94
Particular: 11 Ave. 14-86, Zona 10
Teléfono: 68-10-51
Guatemala, Guatemala

Bruce A. Jay IADSL-IESCA
Asistente Director IESCA
6a. Ave. 11-08, Zona 9, 2o. piso, Apto. 23
Guatemala, Guatemala
Teléfono: 63-4-94
Particular: Ave. Las Américas 18-58, Zona 13
Guatemala, Guatemala

Ernesto Escobar IESCA
Contador y Jefe Administrativo
6a. Ave. 11-08, Zona 9, 2o. piso, Apto. 23
Guatemala, Guatemala
Teléfono: 63-4-94
Particular: 3a. Calle "A" 32-94, Zona 11, Utatlán II
Guatemala, Guatemala.

Mariano Mendoza Juarez CUS
Asesor Sindical
3a. Calle S.E. #314
Managua, Nicaragua
Teléfono: 24084
Particular: Col. Máximo Jerez F-444
Managua, Nicaragua

INFORME FINAL DE LA
VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES DE CENTROAMERICA
Y PANAMA

ANTECEDENTES Y PRESENTACION

Hasta la fecha el Instituto de Estudios Sindicales Centroamericano (IESCA), la Confederación de Trabajadores Centroamericanos (CTCA-ORIT), la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) y los Ministerios de Trabajo de cada país sede, han patrocinado cinco Conferencias de Confederaciones Sindicales de Centroamérica y Panamá. Dichos certámenes se han llevado a cabo en:

I.	Guatemala	del 26 al 28 de julio de 1967
II.	Panamá	del 11 al 13 de julio de 1968
III.	Costa Rica	del 8 al 10 de diciembre de 1969
IV.	Guatemala	del 22 al 24 de junio de 1970
V.	Panamá	del 19 al 21 de julio de 1971

La VI Conferencia de Confederaciones Sindicales de Centroamérica y Panamá se ha desarrollado en el Auditorium del Instituto Nacional de Seguridad Social, Managua, Nicaragua, durante los días 24, 25 y 26 de julio de 1972, reuniendo de nuevo a los dirigentes laborales máximos del Istmo Centroamericano, así como también a Delegados Fraternalistas de la Organización Regional Interamericana de Trabajadores (ORIT), de los Secretariados Profesionales Internacionales y, además, Observadores acreditados de los Ministerios de Trabajo y de Instituciones Técnicas nacionales, regionales e internacionales.

Con tal calificada concurrencia es obvia la importancia que revisten estos encuentros. Considerando en esta hora el grado de crecimiento de las organizaciones sindicales, de las instituciones de integración económica, como también la magnitud de los problemas que vive la clase trabajadora actualmente en la región, esta VI Conferencia representa otra propicia, efectiva, constructiva y relevante jornada de trabajo, en la incesante y dinámica lucha de los trabajadores organizados de la ciudad y del campo hacia los merecidos plenos niveles de justicia social, que abandera sinceramente el Sindicalismo Libre y Democrático.

Como todas las conferencias previas, ha reunido ésta también a los dirigentes sindicales en fórum franco y responsable, a dialogar con expertos en las ramas laborales, económicas e integracionales para analizar, discutir y tomar decisiones sobre un tema o problema específico que incide y afecta seriamente al movimiento sindical: He aquí un tema desafiante que puede ser la diferencia entre bienestar y miseria; anhelos y decepciones; estabilidad y caos; y en síntesis cuestión casi de vida o muerte. Enfrentemos "La Política Salarial en Centroamérica y Panamá".

SESION PRELIMINAR

En la ciudad de Managua, D.N., capital de la República de Nicaragua, a las quince horas del veinticuatro de julio de mil novecientos setenta y dos, en el Auditorium del Instituto Nacional de Seguridad Social, ubicado en el séptimo piso del edificio de dicho Instituto, se llevó a efecto la Sesión Preliminar de Trabajo de la VI Conferencia de las Confederaciones Sindicales de Centroamérica y Panamá sobre "La Política Salarial en Centroamérica y Panamá" y del VI Congreso de la Confederación de Trabajadores Centroamericanos (CTCA - ORIT), con asistencia de los siguientes Delegados:

GUATEMALA

Carlos A. Calderón Guzmán	Delegado CTF
Simeón Guerra Guerra	Primer Secretario CTF
Rolando Aquiles Lemus de Paz	Secretario General CTF

EL SALVADOR

Salvador Jimenez Molina	Secretario General CGC
Aníbal Somoza Peñate	Delegado CGC
Inmar A. Liborio Barahona	Delegado CGC

HONDURAS

Andrés Víctor Artiles	Secretario Gral. CTH y CTCA
René Nuñez	Vicepresidente CTH
Fausto Galdamez	Secretario Gral. CTH

NICARAGUA

Humberto Pérez Rugama	Secretario de Cultura CUS
Trinidad Beteta	Secretario Gral. CUS
Ramón Sanabria Centeno	Delegado CUS
Juan Castillo Rilera	Secretario de Finanzas CUS

COSTA RICA

Claudio Artavia	Secretario Asuntos Campesinos CCTD
Omar Caamaño	Secretario Gral. CCTD
Julio Mora	Secretario de Finanzas CCTD

PANAMA

Constancio Escapa	Secretario Educación CTRP
Oscar Davidson Arias	Secretario Gral. CTRP
Gabriel A. Roquebert G.	Sec. Relac. Públicas CTRP

Asímismo presentes, los representativos de las Entidades Copatrocinadoras y Organizadoras del evento. Del seno de ellas, particularmente responsabilizadas con la instalación de esta Sesión Preliminar, procedieron en tal sentido los señores Andrés Víctor Artiles, Secretario General de la CTCA-ORIT, Basilio González Hermosilla, Sec. General Adjunto de la ORIT y Valentín B. Suazo Jr., Coordinador Regional del IADSL-IESCA. Comenzando por informar que las actividades se iniciaron con la inscripción de los Delegados a partir de las diez de la mañana de ese día, sometieron la Agenda acostumbrada para las Sesiones Preliminares:

- a) Nombramiento de la Mesa Directiva;
- b) Programa
- c) Método de Trabajo
- d) Comité de Resoluciones y Recomendaciones

Dicha Agenda fue adoptada por unanimidad. Seguidamente se pidió a los señores Delegados Sindicales de los países centroamericanos que propusieran un candidato para presidir la Mesa Directiva de la VI Conferencia. Fue propuesto por la delegación de Guatemala el Sr. Oscar Davidson Arias de la CTRP de Panamá. Secundada la nominación por varias otras Delegaciones, se procedió a la elección, resultando confirmado por unanimidad el Sr. Davidson. Se sugirió entonces que la Mesa Directiva de la VI Conferencia fuera formada además por un representante de cada organización co-patrocinadora; o sean ODECA, CTCA-ORIT, IESCA y Ministerio del Trabajo de Nicaragua.

De acuerdo con lo solicitado anteriormente, la Directiva quedó finalmente integrada de la siguiente manera:

Sr. Oscar Davidson A., Presidente	CTCA-ORIT
Lic. Luis Zúñiga Mayorga	ODECA
Sr. Basilio González H.	ORIT
Dr. Peter Gregory	Asesor Técnico IESCA
Dr. Alfredo Ferretti Lugo	Ministerio del Trabajo, Nicaragua

El Sr. Oscar Davidson, de Panamá, al asumir la Presidencia de la Directiva de la conferencia, procedió a dar la bienvenida a los Delegados y a los representantes y Observadores de diversas organizaciones internacionales concurrentes y a los participantes del VI Seminario Residencial Nacional del IADSL/Nicaragua.

Seguidamente fue leída la sugerencia para el Programa de Trabajo, quedando establecido que la Conferencia funcionaría en Sesiones Plenarias con sujeción a la Agenda que se detalla se-

guidamente, lo cual siendo puesto a discusión fue aprobado por unanimidad:

P R O G R A M A

JULIO 24

7:30 p.m.

CEREMONIA DE INAUGURACION

JULIO 25

9:00 a.m. 10:00 a.m.

"LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN EL ISTMO CENTROAMERICANO" Conferencia por el Lic. José Guillén Villalobos, Representante de la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana (SIECA)

10:00 a.m. 10:30 a.m.

DISCUSION

10:30 a.m. 10:45 a.m.

RECESO

10:45 a.m. 11:45 a.m.

"EXCEDENTE ECONOMICO", Conferencia por el Lic. Toribio Aguilera, Representante del Banco Centroamericano de Integración Económica (B.C.I.E.)

3:00 p.m. 4:00 p.m.

"LAS LEYES DE SALARIO MINIMO EN CENTRO-AMERICA Y PANAMA", Conferencia por el Dr. Roberto Sánchez Vigil y el Dr. Alfredo Ferretti Lugo, representantes del Ministerio del Trabajo de Nicaragua

4:00 p.m. 4:30 p.m.

DISCUSION

4:30 p.m. 4:45 p.m.

RECESO

4:45 p.m. 5:45 p.m.

"EL SEGURO SOCIAL Y LA REDISTRIBUCION DEL INGRESO", Conferencia por el Lic. César A. Díaz Paiz, Representante del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social

5:45 p.m. 6:15 p.m.

DISCUSION

JULIO 26

9:00 a.m. 10:00 a.m.

"SALARIOS Y CARGOS SOCIALES EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA EN CENTRO AMERICA Y PANAMA", Conferencia por el Dr. Luis Zúñiga Mayorga, Representante de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA)

10:00 a.m. 10:30 a.m.	DISCUSION
10:30 a.m. 10:45 a.m.	RECESO
10:45 a.m. 11:45 a.m.	"EL NIVEL DE SALARIOS Y LA PRODUCTIVIDAD", Conferencia por el Lic. Florencio R. Maya y el Sr. Basilio González H., Representante de la Organización Regional Interamericana de Trabajadores (ORIT).
11:45 a.m. 12:15 p.m.	DISCUSION
2:30 p.m. 3:30 p.m.	"LA POLITICA DE SALARIOS EN CENTROAMERICA Y PANAMA", Conferencia por el Dr. Peter Gregory, Profesor de Economía, Universidad de New Mexico, EE.UU.
3:30 p.m. 4:00 p.m.	DISCUSION
4:00 p.m. 4:15 p.m.	RECESO
4:15 p.m. 5:30 p.m.	MESA REDONDA
5:30 p.m. 6:30 p.m.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Como resultado de lo establecido en el precitado Programa de Trabajo, se efectuó la elección del Comité de Resoluciones y Recomendaciones, quedando integrado por un representante de las delegaciones de cada país, de la siguiente manera:

Sr. Carlos Arturo Calderón	Guatemala
Sr. Inmar A. Liborio Barahona	El Salvador
Sr. Humberto Pérez Rugama	Nicaragua
Sr. Omar Caamaño	Costa Rica
Sr. Gabriel A. Roquebert	Panamá
Sr. René Muñoz	Honduras

La Mesa Directiva aclaró después varias consultas sobre procedimiento y detalles de organización y desarrollo de la VI Conferencia y no habiendo otro asunto que tratar, con una excitativa para la más puntual asistencia de todos a la Ceremonia Inaugural de la Conferencia, se levantó la Sesión Preliminar siendo las 5:30 p.m.

CEREMONIA INAUGURAL

En el Auditorium del Instituto Nacional de Seguridad Social, a las siete y treinta p.m. del día veinticuatro de julio

de mil novecientos setenta y dos y de conformidad con lo establecido en el Programa, se efectuó la Ceremonia Inaugural de la VI Conferencia de Confederaciones Sindicales de Centroamérica y Panamá sobre la "Política Salarial en Centroamérica y Panamá" y del VI Congreso Regional Ordinario de la Confederación de Trabajadores Centroamericanos CTCA-ORIT, con la asistencia del señor Ministro del Trabajo de Nicaragua, Lic. Ernesto Navarro Richardson, representantes de los Ministros de Trabajo de Costa Rica y El Salvador, así como de diversas personalidades del mundo oficial, representantes de la empresa privada, dirigentes sindicales nacionales e internacionales, representantes del Cuerpo Diplomático, de la prensa radial, escrita y televisada y de un nutrido grupo de trabajadores, habiéndose desarrollado el siguiente

P R O G R A M A

1. Himno Nacional de Nicaragua
2. Discurso del Sr. Trinidad Beteta, Secretario General de la Confederación de Unificación Sindical (Nicaragua)
3. Saludo por parte de los restantes Secretarios Generales de las Confederaciones de Trabajadores de Centroamérica y Panamá
4. Discurso del Sr. Dionisio Romero en representación de los Secretariados Profesionales Internacionales
5. Discurso del Lic. Luis Zúñiga Mayorga, representante de la Organización de Estados Centroamericanos
6. Discurso del Sr. Andrés Víctor Artiles, Secretario General de la Confederación de Trabajadores Centroamericanos
7. Discurso del Sr. Valentín B. Suazo, representante del IADSL-IESCA
8. Discurso del Sr. Basilio González Hermosilla, Secretario General Adjunto de la ORIT
9. Discurso inaugural del Lic. Ernesto Navarro Richardson, Ministro del Trabajo de Nicaragua
10. Himno Centroamericano

Durante el desarrollo de esta ceremonia, se presentó un trío musical que interpretó diversas piezas regionales para

deleite de los asistentes. Finalmente la Confederación de Unificación Sindical de Nicaragua (CUS) ofreció una magnífica recepción.

En las siguientes páginas se recoge el contenido de los discursos pronunciados en el Acto de Inauguración, de acuerdo con el Programa anteriormente mencionado.

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES DE CENTROAMERICA
Y PANAMA
SOBRE "LA POLITICA SALARIAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA"

ODECA - CTCA-ORIT- IADSL-IESCA
Ministerio de Trabajo de la República de Nicaragua

Discurso pronunciado por el
Señor Trinidad Beteta, Secre-
tario General de la Confede-
ración de Unificación Sindi-
cal de Nicaragua, en la ce-
remonia de inauguración.
Auditorium INSS, Managua, D.N.
Nicaragua.
Julio 24 de 1972.

Señor Ministro del Trabajo, Licenciado Ernesto Navarro Richardson;
Señores que presiden la Mesa Directiva;
Señores Representantes de los Organismos Internacionales;
Compañeros Delegados Centroamericanos;
Señoras y señores:

La Confederación de Unificación Sindical (CUS) que modestamente representamos, tiene mucho gusto en saludarles y agradecerles su presencia en nuestra tierra y desea que su permanencia en Nicaragua sea como una extensión de vuestros hogares y que las recomendaciones y conclusiones a que lleguemos durante nuestro cónclave sean de beneficio y prosperidad para el movimiento sindical centroamericano que gesta la Confederación de Trabajadores de Centroamérica CTCA-ORIT.

Compañeros, creo que ya es hora que la clase laboral de nuestras

parcelas centroamericanas tomen el lugar preponderante que les corresponde dentro del desarrollo y la planificación de nuestros respectivos países; que la clase empresarial y los gobiernos se den cuenta que a nosotros no se nos puede ignorar, que para el verdadero desarrollo de nuestra Area se debe tomar en cuenta la representación de los organismos representativos y funcionales de los trabajadores, que no se siga incurriendo en el fenómeno que ha pasado con el Mercado Común Centroamericano que por haber ignorado a los trabajadores desde el principio nació muerto, por no haber tenido la visión esos gobiernos y empresarios sobre el justo papel del sector laboral.

Nuestros países viven en una etapa de convulsión, ayer fue Costa Rica, hoy es San Salvador y anteriormente lo han sido otros países de nuestra Area. Es preciso la unidad y la fortaleza del movimiento sindical centroamericano, no para recibir dádivas de los gobiernos en materia de legislación laboral, ni tampoco para golpear la puerta de los empresarios mendigando un poco de Justicia Social, sino que a través de la fuerza que podamos demostrar y la unificación de los movimientos nacionales y por ende centroamericanos, podamos exigir y conquistar esa efectiva Justicia Social, una mejor legislación laboral y que además se respeten a plenitud. No podemos desaprovechar esta oportunidad, para hacer un llamado a todas las organizaciones sindicales democráticas de las provincias de Centroamérica y en especial a los sindicatos de nuestro país, para que conjuntamente estudiemos los problemas que nos afectan y busquemos las soluciones adecuadas,

según el interés y el sentir genuinamente sindicalista.

A nuestras autoridades, también les recordamos que no es queriendo cubrir el sol con un dedo que resolverán los problemas que afectan a la clase campesina y obrera de nuestro país, ni mucho menos al ponerle cortapisas a la creación de sindicatos y a las demandas de los trabajadores, atentando contra la libertad sindical y al derecho que tenemos los trabajadores de buscar una vida mejor, acorde con la dignidad humana.

Reiteramos a los hermanos Delegados Centroamericanos y a los representantes de organismos internacionales que nos visitan, nuestro deseo de una feliz estancia en esta su patria.

Gracias.

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES DE CENTROAMERICA Y PANAMA, SOBRE "LA POLITICA SALARIAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA"

ODECA - CTCA-ORIT- LADSL-IESCA
Ministerio de Trabajo de la República de Nicaragua

SINTESIS DE LOS SALUDOS DIRIGIDOS POR DIVERSOS SECRETARIOS GENERALES DE CONFEDERACIONES SINDICALES DEMOCRATICAS CENTROAMERICANAS, FILIALES DE CTCA-ORIT.

Los compañeros Omar Caamaño (CCTD-Costa Rica), Simeón Guerra (CTF-Guatemala), Salvador Jiménez Molina (CGS-El Salvador) y Oscar Davidson (CTRP-Panamá), expresaron a los concurrentes a la Inauguración, en breves pero emotivas intervenciones, las inquietudes, el sentir y los anhelos de las masas trabajadoras de sus respectivos pueblos y de hecho de todos sus compañeros sindicalistas democráticos en Centroamérica y Panamá, ante las expectativas que naturalmente producen eventos de esta magnitud y relevancia.

Patentizaron con franqueza su sincera fe en los resultados de la Conferencia y del Congreso, pero manifestaron igualmente su firme interés en que la tónica y proyección de las Resoluciones que emanen de estos cónclaves, reflejen la actitud clasista que están demandando dramáticamente las circunstancias presentes en todos los órdenes del acontecer social y laboral del Area.

Tomando la vocería -manifestaron- de quienes siendo precisamente

los núcleos mayoritarios poblacionales y sociales de los países y de toda la Región, son aun marginados y desconocidos por los poderes económicos y políticos en la toma efectiva de las decisiones que afectan el Destino y los Derechos Plenos de esos millones de hombres y mujeres trabajadores de las ciudades y del campesinado; desearon dejar bien en claro la decidida postura de lucha clasista de estas masas en legítima búsqueda de los niveles de Dignidad Humana y efectiva Justicia Social a que son merecedores.

El movimiento sindical libre y democrático de Centroamérica y Panamá, enfatizaron, está presente y en pie tomando el reto de sus deberes para la promoción socio-económica y ciudadana de sus representados, y espera no ser defraudado en sus esperanzas impostergables.

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES DE CENTROAMERICA Y PANAMA, SOBRE "LA POLITICA SALARIAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA".

ODECA - CTCA-ORIT- IADSL-IESCA
Ministerio de Trabajo de la República de Nicaragua

SINTESIS DE LAS PALABRAS DEL REPRESENTANTE DE LOS SECRETARIADOS
PROFESIONALES INTERNACIONALES

Dionisio Romero,

Representativo del Secretariado
de la Enseñanza (SPIE) para el
Area de Centroamérica y Panamá.

Al ostentar modesta e inmerecidamente la representación de todos los Secretariados Profesionales Internacionales que laboran en Centroamérica y Panamá, dirigiendo un sincero saludo solidario para con estos eventos, sus fines y las ansias de las Centrales Sindicales Nacionales cuyos Delegados honran esta reunión, deseamos patentizar una vez más la posición fraterna de los SPI junto a dichas Centrales Nacionales y a su Confederación Regional, la CTCA-ORIT.

De veras vehementemente deseamos el mayor de los éxitos a la Conferencia y al Congreso, tal como ustedes, compañeros delegados, confían y merecen lograr a plenitud.

El Sindicalismo Libre y Democrático, en Centroamérica y Panamá, como en todo nuestro Hemisferio, como en todo el Mundo Libre,

es uno solo en las aspiraciones y en el frente de lucha. Comunes nuestros ideales y propósitos es más que natural nuestra presencia firmemente solidaria en estos cónclaves y en todas las tareas en que podamos colaborarles, cerrando filas por la redención de todos los trabajadores.

Muchas gracias.

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES DE CENTROAMERICA Y PANAMA SOBRE "LA POLITICA SALARIAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA".

ODECA - CTCA-ORIT- IADSL-IESCA
Ministerio de Trabajo de la República de Nicaragua

Discurso pronunciado por el Doctor Luis Zúñiga M., representante de la Organización de Estados Centro Americanos (ODECA). Auditorium INSS, Managua, Nicaragua.
Julio 24 de 1972.

Excelentísimo Señor Ministro del Trabajo,
Licenciado Ernesto Navarro Richardson;

Distinguidos Señores Representantes de Organismos Internacionales;

Distinguidos Señores Representantes a la VI Conferencia de Confederaciones Sindicales de Centroamérica y Panamá;

Distinguido Señor Representante del Ministerio del Trabajo de Costa Rica;

Señoras, Señores:

Esta VI Conferencia de Confederaciones Sindicales para Centro América y Panamá, sobre los Problemas de Integración Socio-Económica se celebra cuando densos nubarrones amenazan otra vez el Mercado Común Centroamericano. Las reuniones del Mercado Común Centro Americano ya parecen pláticas de paz como las que se llevan a cabo en Paris, que sólo se celebran para resolver una y otra crisis. Siempre creí que la Unión Centroamericana se llevaría a cabo no por ideales filosóficos idealistas, sino como una simple necesidad, una necesidad que se deriva de que cinco parcelas endeblen no pueden subsistir en un mundo de grandes potencias, en un

mundo de un Mercado Común Europeo; sin embargo, esta verdad ha quedado oscurecida por un programa que está basado en el libre intercambio y en el fomento de algunas actividades industriales. La ampliación del Mercado al principio de la Integración superó las más ambicionistas visiones sobre este mercado. Sin embargo, es después de 10 años que nos encontramos en una crisis permanente. Temas como el de hoy han sido tratados en el Consejo de Trabajo y Previsión Social que siempre se ha ocupado de este tema. Sin embargo, ellos no han hayado eco por la menor importancia que un Consejo de Trabajo tiene dentro del programa de integración. No obstante de las grandes crisis surgen las grandes reivindicaciones de los pueblos. Por lo tanto, esta oportunidad es la mejor para tratar el tema de esta Conferencia sobre Política Salarial en Centroamérica y Panamá.

Para finalizar, en nombre del Secretario General de la ODECA, deseo agradecer a las autoridades del Ilustrado Gobierno de Nicaragua y en especial a su Ministro del Trabajo, Licenciado Ernesto Navarro Richardson, quien ha dirigido con acierto la política social nicaraguense, las grandes facilidades que nos han dado para el mayor éxito de estas conferencias.

Muchas gracias.

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES EN CENTROAMERICA Y PANAMA; SOBRE "LA POLITICA SALARIAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA".

ODECA -CTCA-ORIT- IADSL-IESCA
Ministerio de Trabajo de la República de Nicaragua

Discurso pronunciado por el Señor Andrés Víctor Artiles, Secretario General de la CTCA., en la ceremonia de inauturación Auditorium INSS, Managua, D.N. Nicaragua.
Julio 24 de 1972.

Señor Ministro del Trabajo, Licenciado Ernesto Navarro Richardson;
Señor Representante del Ministerio del Trabajo de Costa Rica;
Señor Licenciado Luis Zúñiga, de la ODECA;
Compañero Valentín Suazo, de IESCA;
Señor Agregado Laboral de la Embajada de EE.UU.;
Compañeros Beteta y Davidson;
Señores miembros restantes de la Mesa;
Compañeros Delegados a la Conferencia y al VI Congreso de la Confederación de Trabajadores Centroamericanos;
Compañeras y compañeros asistentes al II Curso Nacional de Educación Sindical;
Compañeros miembros del personal del Instituto Americano,
Asistentes todos:

Esta noche con este acto sencillo, porque así lo son todos los actos del movimiento sindical, va a dar inicio a la participación directa de los trabajadores en los diferentes problemas socio-económicos y políticos, porque atraviesan los seis países centroamericanos.

La primera etapa de estas sesiones lo será, como ya se anunció,

discutir ampliamente sobre las políticas salariales, los efectos que tiene ésta para con la mayoría de la población centroamericana, conocer exactamente su distribución; los ingresos que tienen los países; la forma cómo los gobiernos distribuyen los capitales de los pueblos y ver cómo los patronos actúan definitivamente protegiendo sus intereses y afectando los intereses de sus colaboradores como lo son sus trabajadores y enfocar cómo los gobiernos actúan frente a este fenómeno, sobre todo por la indiferencia con que lo hacen ante la situación de los trabajadores a nivel centroamericano, así como la atención esmerada que les dan a los patronos al coaligar acciones conjuntas para hacer que los capitales se ubiquen en nuestros pueblos, para su propio desarrollo, pero en perjuicio a veces directo de los trabajadores.

La segunda parte del VI Congreso de la Confederación de Trabajadores Centroamericanos, tratará por primera vez el tema sobre el Mercado Común Centroamericano, analizado a través del Movimiento Sindical, no a través de los Ministros de Economía y Hacienda, no a través de las Cámaras de Comercio e Industrias, no a través de los Presidentes de Centroamérica, sino a través de los representantes mismos de los pueblos; los que representamos a los trabajadores y campesinos y consumidores todos, que son los que deben ser atendidos en el Mercado Común, con el objeto de hacer llegar a esta masa poblacional como es la de Centro América, de más de 16 millones de habitantes, mejores productos, tanto en calidad como en precios bajos, con una distribución equitativa en favor de la mayoría y con salarios que permitan a

los trabajadores consumirlos en toda su magnitud.

También, compañeros, el Congreso tratará de enfocar sobre el problema habitacional de Centroamérica porque consideramos que cada vez la población centroamericana aumenta en un modo acelerado, a un ritmo de 3.5%, la vivienda no es suficiente, para alojar a esa población mayoritaria centroamericana que vive y se desarrolla en condiciones lamentables; un gran porcentaje de la población centroamericana se obliga a vivir debajo de los árboles, en casas de cartón, en casas hechas de hojas; en tales condiciones no podemos en ningún momento recibir consideración o aprecio de otros países desarrollados; mientras nosotros nos encontramos en esas condiciones paupérrimas, no alcanzaremos el respeto debido. El movimiento sindical, además, enfocará el problema de la educación, analizará los porcentajes y las incidencias que actualmente afectan a la población centroamericana, con excepción de Costa Rica, que los índices de analfabetas son bajos, pero en Guatemala, Nicaragua y Honduras, los índices alcanzan aproximadamente del 50 ó el 60%.

Como lo dijimos al principio, la mala distribución del producto nacional bruto, dificulta no proyectarse en toda su magnitud y en toda su intensidad, hacia esa población ignorante; en vez de abrir escuelas, los gobiernos canalizan los recursos económicos del Estado a otras actividades no productivas; se preocupan en mantener estratos sociales, en condiciones privilegiadas, y no se proyectan directamente sobre las clases mayoritarias, el pueblo, que abandonado en su ignorancia no puede producir y competir

en el Mercado Común Centroamericano, mucho menos competir en el mercado internacional, porque no nos han dado las facilidades de entrenar la mano de obra, mucho menos nos han proporcionado la educación básica, esencial para podernos defender en el transcurso de la vida.

Estas cosas son las que va a enfocar la Confederación de Trabajadores Centroamericanos, en este Congreso; consideramos importante que los gobiernos entiendan, que el movimiento sindical centroamericano se fortalece cada día más a través de la Confederación de Trabajadores Centroamericanos y sus filiales a nacionales, porque CTCA nació con esa idea desde hace muchos años, pero se constituyó en Guatemala en 1967, cuando un líder sindical caía muerto todos los días con las balas fratricidas del cuerpo represivo de Guatemala. Lo estamos viendo ahora que en El Salvador están saliendo toda la juventud estudiosa porque se está siendo perseguida por los cuerpos represivos, con el objeto de que no puedan expresar sus propias ideas y el gobierno de Nicaragua está dándoles alojamiento; pero también tenemos, aquí en Nicaragua, que no hay suficiente libertad sindical porque donde existen aquellas industrias formadas por intereses amparados por el Gobierno, no hay libertad sindical. Estamos aquí en esta tribuna para señalar eso; los pueblos de Centroamérica no pueden subsistir, no pueden tener suficiente valor o dignidad si tenemos gobiernos que no se interesan por esa población mayoritaria; creemos que los pueblos solamente organizados a través de organismos como los nuestros, pueden enfrentarse a la diaria lucha, tenemos que

hacer entender a patronos y a los gobiernos, que solo así, luchando unidos, lograremos aumentar la capacitación; que el pueblo delibere ampliamente sin el temor de ser perseguido; sólo así podremos darnos verdaderamente la personalidad que queremos; sólo así nos podremos dar a respetar ante otros pueblos que nos rodean; mientras estemos en las mismas condiciones con estratos sociales poderosos, contra la mayoría de la población harapianta, nunca vamos a tener la dignidad para decir orgullosos, somos hondureños, somos guatemaltecos o de cualquier otro país centroamericano; nos puede dar vergüenza porque no hemos podido imponernos para lograr esa dignificación. Por eso estamos aquí, en este centro, en el Instituto Nicaraguense de Seguridad Social, producto de los dineros de los trabajadores y los patronos, en este edificio construido en parte por la contribución directa de los trabajadores. Queremos todos los beneficios necesarios, queremos tener todas las tribunas abiertas para decirle al pueblo lo que debemos hacer, porque es necesario la comunicación, es necesario entendernos y esforzarnos para lograr la verdaderamente dignificación y la verdadera hermandad entre todos y poder decir "somos centroamericanos".

Preguntaremos aquí, por qué no se ha logrado el Mercado Común? por qué no ha logrado sus objetivos? La contestación será, porque está ausente el movimiento sindical en dicho proceso. Como es posible que están discutiendo unos pocos comerciantes, industriales y a veces extranjeros, que no son centroamericanos, discutiendo sobre la existencia y raquílicas economías nuestras, pre-

sionando a los gobiernos mismos para que les cedan concesiones, mientras al trabajador se le niega la entrada a las mesas de las deliberaciones, en tales reuniones.

Si somos parte del pueblo, si somos contribuyentes y nuestro voto sirve para elegir, para llevar a alguien al poder público, porque sus acciones no son a favor de la mesa trabajadora. Nosotros estamos aquí, compañeros y compañeras, para eso, para decir lo que otros no pueden decir, para decir lo que nosotros sentimos, porque somos los de abajo y para hacer ver a los gobiernos y a los empresarios, que estamos aquí formando conciencia, creando un ejército de trabajadores honrados y conscientes, porque sólo así, formando ese trío -gobiernos honrados, empresarios justos y trabajadores fuertes- podremos lograr la dignificación de los seis países centroamericanos.

MUCHAS GRACIAS.

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES DE CENTROAMERICA Y PANAMA

SOBRE

"LA POLITICA SALARIAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA"

ODECA - CTCA-ORIT - IADSL-IESCA
Ministerio de Trabajo de la República de Nicaragua

Discurso pronunciado por el señor
Valentin B. Suazo, Jr., Coordinador
Regional del IADSL-IESCA en la ceremo-
nia de inauguración.
Auditorium INSS, Managua, Nicaragua
Julio 24, 1972

Excelentísimo Señor Ministro de Trabajo
Dr. Ernesto Navarro Richardson

Miembros de la Mesa Directiva

Compañeras y Compañeros

La campana del deber y responsabilidad reúne, una vez más, a los dirigentes sindicales centroamericanos.....para analizar, discutir, dialogar, recomendar y resolver sobre problemas latentes y metas futuras. No podría ser más oportuno este llamado a deliberar considerando que cada día crecen más los problemas de nuestros representados en tamaño y magnitud y que cada hora claman más por medidas y soluciones a sus apremiantes necesidades.

Desde la celebración del Primer Congreso de CTCA en julio 1967, a la presente fecha, la población del Istmo ha crecido 14 1/2 millones a casi 17 millones de habitantes y la misma tendencia de crecimiento sigue aún. En cinco años tenemos 2 y medio millones más personas que alimentar, vestir, alojar, educar y subsiguientemente emplear.....y a pesar de que los índices anuales del producto nacional bruto indican altas tasas hasta del 7% de crecimiento, estamos conscientes que los índices de crecimiento en alimentos, viviendas, escuelas y empleos están creciendo a un ritmo mucho más lento....para no hablar del déficit de estos que ya existían en 1967. Claro que ahora se ven autopistas pavimentadas y algunas escuelas nuevas, pero todavía el 90% de la población ni bicicletas tienen y un buen sistema de educación requiere un equilibrio adecuado de estudiantes, profesores y facilidades físicas que aún no tenemos. Y, a pesar de que la tarea de remediar esta situación recae en todos los sectores de comunidad centroamericana, el movimiento sindical organizado no puede darse la media vuelta y darle la espalda a los miles y miles de trabajadores no organizados y sus familias que se acuestan con hambre, sed por salud y educación y que carecen de trabajo y de un techo para abrigo.

Frente a esta escena, todos ustedes aquí presentes en este auditorium serán recordados como una generación que ha revestido de luto al Istmo centroamericano o como una generación que ha llenado su cometido de salvar a sus hijos de este triste drama. El llamado o desafío a actuar no podía ser más claro. CTCA y sus seis confederaciones nacionales serán juzgadas más bien por lo que hagan que por lo que digan.....CTCA habla pero lo que hace habla más fuerte que lo que dice. Pues parece que la causa de trabajadores es una carrera entre una catástrofe y el progreso. Dentro de una democracia, tal como la que ostentamos, vale más asegurarnos que el progreso gane la carrera.

El sindicalismo centroamericano no tiene un sólo problema o programa que no demande inconvenientes o sacrificios de todos sus afiliados.....sin embargo, confiamos que todos respondan. En el año 1915, en la ciudad de Salt Lake, Utah, llamaron de entre las filas sindicales los guardias de los patronos a Joe Hill, uno de los más famosos organizadores sindicales de mi país y le preguntaron "qué opina usted sobre el sindicalismo"? el respondió "el sindicalismo es mi vida", le dieron un culatazo que lo derribó al suelo.....sangrando profusamente se levantó y le volvieron a preguntar "ahora, que cree usted del sindicalismo"? el respondió "ahora creo más en el sindicalismo".....los trabajadores del cobre se organizaron. Dios no lo quiera, pero quizás algunos de ustedes serán llamados de entre las filas sindicales.

Una tarea aún no cumplida es el demostrar a todo el mundo que las aspiraciones de la clase trabajadora por mayor bienestar material y justicia social, no satisfechas, pueden ser mejor logradas por hombres libres trabajando dentro del marco de instituciones libres y democráticas.

El propósito del IESCA no es de comprar amigos o emplear aliados.....nuestro propósito es ayudar a derrotar la miseria y la pobreza. Nuestra meta es ayudar a promover instituciones democráticas tal como la CTCA y a influir en su historia en vez de meramente observarla.

Que lo sepan todos, aunque nos deseen bien o mal, que nosotros los sindicalistas estamos listos para: pagar cualquier precio; cargar cualquier carga; enfrentar cualquier contratiempo; apoyar a cualquier amigo u oponernos a cualquier enemigo, en nuestra lucha por un mayor bienestar material, democracia y libertad..... confío que no me dejen estar equivocado.

LES DESEAMOS MUCHOS EXITOS

GRACIAS

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES DE CENTROAMERICA Y PANAMA, SOBRE "LA POLITICA SALARIAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA".

ODECA - CTCA-ORIT- IADSL-IESCA
Ministerio de Trabajo de la República de Nicaragua

Discurso pronunciado por el
Señor Basilio Gonzáles Hermosilla,
Secretario Adjunto de la ORIT en
la Ceremonia de inauguración.
Auditorium INSS. Managua, D.N.,
Nicaragua.
Julio 24 de 1972.

Distinguido Señor Ministro del Trabajo de Nicaragua;

Señor Representante del Ministerio del Trabajo de Costa Rica

Señor Representante del Ministerio del Trabajo de El Salvador;

Distinguidos compañeros del Presidium;

Compañeros Delegados de las diferentes Confederaciones
de Trabajadores de Centroamérica;

Señoras, Señores:

Constituye para mí, un muy señalado honor presentar en este acto, el saludo cordial, fraterno y solidario del compañero Secretario de la ORIT, Arturo Jaureguí y de las 52 Confederaciones Nacionales que militan en las filas de la ORIT/CIOSL en Centro América, Sudamérica, Norteamérica y El Caribe.

El VI Congreso de la CTCA, constituye precisamente en un instante histórico de trascendencia. Y digo de trascendencia, porque en estos momentos en los países subdesarrollados confrontamos seria dificultad de desempleo y del subempleo, confrontamos déficit habitacional, déficit de educación, en el cuidado de la salud, es

decir, todos los más candentes problemas que sufren nuestras comunidades nacionales; de grandes y graves consecuencias sociales, económicas y políticas. La CTCA en esta situación, convoca a sus confederaciones afiliadas para hacer un llamado a la militancia sindical activa, responsable. La CTCA en este Congreso, también hace el llamado para que formen filas en los sindicatos, federaciones y confederaciones, a todos aquellos trabajadores que todavía no se hayan sindicalizado. Esto es muy importante decir, porque en la medida en que el movimiento sindical de cualquier país del mundo y en especial de un continente subdesarrollado como el nuestro, pueda crear un movimiento sindical fuerte, en esa misma proporción estará combatiendo las estructuras que dificultan el progreso, y la prosperidad de los pueblos. Creo que los trabajadores urbanos e industriales, al hacerlo así, están pensando en la médula del problema, está echando su mirada hacia sus hermanos campesinos que por cientos de miles y millones todavía esperan en distintos rincones de nuestro continente, la hora feliz de su redención.

Los campesinos de nuestra tierra no han sido objeto, todavía, de su liberación y mucho menos, en sus esperanzas de dignificación humana.

El Congreso de la CTCA también se realiza para estudiar los problemas de salario en Centroamérica y Panamá. Es importante decir que el factor del salario constituye algo vital, algo como el corazón para el desarrollo económico de los pueblos. Precisamen-

te un salario justo equivale a la redistribución de las utilidades y de la riqueza. Los trabajadores organizados en la ORIT luchamos enfáticamente por la redistribución de las utilidades. Es posible que a esta altura de los acontecimientos y de los hechos históricos, la simple redistribución de las utilidades no sea ya la suficiente para neutralizar la estructura del poder económico, la tenencia de las riquezas. Hace falta que la economía se extienda y esté en manos efectivamente del pueblo. Dentro de este esfuerzo una política racional, una política concreta y patriótica de salarios y contribuir a emancipar verdaderamente a los pueblos de Centroamérica; los trabajadores, pues, así luchan por la independencia nacional, pero solo un salario adecuado no basta para concretar las aspiraciones sociales, económicas y políticas de los trabajadores. Se debe todavía a los gobiernos, a los distintos poderes del Estado, a los sectores intelectuales, a los distintos poderes económicos, que por ahí podría estar el camino que haga posible concretar la otra independencia por la que lucha y seguirán luchando los trabajadores: La independencia económica anticolonialista que significa la base de la prosperidad.

La integración económica centroamericana constituye un deseo social. Hace poco, en la ciudad de Santiago, Chile, se realizó la III Conferencia sobre Comercio y Desarrollo, UNTAD III. En aquella reunión los países del tercer mundo reclamaban ante la faz y la conciencia del mundo, una justicia social entre las naciones. Creo que esta Tribuna es sumamente adecuada para decir que los

países en vías de desarrollo, los países subdesarrollados reclamamos al resto del mundo un trato justo, para las materias primas que producimos, un trato justo para el producto del trabajo de los países en desarrollo.

En la CTCA y en la ORIT propugnamos la integración económica, la integración que pueda facilitar e incrementar el desarrollo. No nos oponemos a que exista abundancia de riqueza en nuestros países, solamente exigimos que cuando se produzcan esas riquezas exista también bastante amplitud y consideración para repartir esas riquezas.

Creemos que la integración debe ser un camino que nos permita convertir nuestras materias primas en producto elaborado, es decir, industrializadas en nuestros países, porque solamente industrializando en nuestros países, podremos garantizar y elevar la condición humana de los pueblos, de la región centroamericana.

En política de integración, tanto la CTCA como la ORIT, han sido siempre bien claras al decir que propugnamos la integración, porque la integración trata de propiciar una política más amplia de proyecciones jurídica y social. Nos interesa el aspecto social de la integración, porque si la integración no es a favor de los trabajadores es posible que sea en contra de ellos.

Este Congreso, como la VI Conferencia de la CTCA, constituyen una oportunidad para alertar a los organismos técnicos y de integración, a los gobiernos y a quien sea que los trabajadores seguiremos día tras día el transcurso de las actuaciones de estos orga-

nismos para poder vigilar si sus determinadas actuaciones están acordes con los intereses de los pueblos. O si es necesario fortalecer nosotros la lucha de los trabajadores en pro de la justicia social.

El proceso de integración, -la ORIT/CIOSL- en diferentes ocasiones, ha recomendado seguir respaldándola y convertir la integración en una bandera de los trabajadores libres y democráticos. Este Congreso bajo la invocación de Bolívar, también debe enarbolar la bandera de la integración de los pueblos de Centroamérica y de los pueblos de América Latina.

En diferentes circunstancias se han realizado conferencias y reuniones de Ministros de Trabajo en el área de América Latina, se han emitido y firmado importantes documentos y convenios, como la Declaración de Cundinamarca y el Acta de Cara Ballea; las conclusiones de la reunión de Ministros de Trabajo de Washington. Hasta este momento, es justo decir, que todos estos documentos constituyen letra muerta y que es muy peligroso seguir manteniendo una actitud de esta índole. Es casi como engañar a los pueblos y a los trabajadores organizados. Es verdad que nuestra actitud es paciente y expectante, pero quizás también llegue un momento en que ese león dormido despierte y la actitud de América Latina, se convierta en un remolino incontenible.

Valga la oportunidad para hacer un llamado a los Ministros de Trabajo de Centroamérica, en el sentido de que dejen de ser letra muerta la Declaración de Cundinamarca y la Carta de Cara Ballea

y hacer también un llamado a los gobiernos de estos países.

Es justo que los Ministerios del Trabajo dejen de constituir la Cenicienta de las estructuras gubernativas ministeriales de los países. Nosotros comprendemos cuántas angustias y dificultades tienen los Ministros de Trabajo para poner en práctica las leyes y hacer re-plandecer los derechos de los trabajadores. Somos conscientes y respaldamos estas preocupaciones. Nos gustaría a los trabajadores reunir a los gobiernos centrales y decirles que den categoría y poder de acción económico y político a los Ministros de Trabajo, para poder, junto con los trabajadores, acelerar la marcha de la prosperidad y progreso de los pueblos.

Dentro de estos esfuerzos, es encomiable la labor educativa que realiza el Instituto Americano para el Desarrollo del Sindicalismo Libre, como una expresión de solidaridad de los trabajadores norteamericanos (AFL-CIO).

Precisamente el aporte voluntario de estas instituciones para poder realizar este tipo de conferencias, constituye una colaboración trascendente, respetando la autonomía y la independencia de nuestras organizaciones, así pues, estas instituciones están entre nosotros, para colaborar y ayudarnos a avanzar cada vez más.

Se habla muchas veces de que los trabajadores no tienen preocupación política. Este es un hecho importante que nosotros debemos considerar, la mística de los trabajadores no puede estar ajena del interés político. Es necesario que nosotros volvamos

nuestra atención a la estructura de los partidos políticos tradicionales, por la militancia de los trabajadores organizados, para hacer que estos partidos políticos acepten la acción social, que estén interesados en el movimiento sindical. Los trabajadores no debemos embarcarnos y creer, simplemente, en partidos políticos. La estructura de poder en donde se deciden los destinos de los pueblos, está en la acción política. Los trabajadores debemos mantener los sentidos bien despiertos y la inteligencia suficiente para contribuir a crear partidos políticos eficaces, que luchen abiertamente para dignificar a los trabajadores.

La ORIT, compañeros de los países de Centroamérica, en este acto, respalda y da el calor de su adhesión, y ustedes continúen luchando enérgicamente, que no decline ante ningún tipo de adversidad. La CTCA debe estructurar en Centroamérica un movimiento sindical eficaz. Por ejemplo: Un sindicato único de las empresas bananeras, para igualar los salarios, para igualar los distintos beneficios sociales y para hacer que la acción de los trabajadores unidos en un solo sindicato, constituya un poder eficiente que lucha contra la rudeza de la Standard Fruit Co. y la United Fruit Co.- Un solo sindicato y si es posible crear una nueva estructura sindical, para que la acción de los trabajadores organizados, sea cada vez más eficiente, sea cada vez más combativa y pueda vencer las dificultades y lograr siempre éxito. Por eso, a nombre de la ORIT, reitero nuestra solidaridad a la CTCA, para que los compañeros de los distintos países de Centro

América, sigan luchando con toda eficiencia en las filas del sindicalismo libre, para lograr una patria mejor y más humana, donde el hombre sea libre y donde la libertad sea tan clara como las estrellas de los cielos de nuestros países y donde la democracia constituya, un logro que pueda brindarnos una efectiva felicidad.

Muchas gracias.

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES DE CENTROAMERICA Y PANAMA, SOBRE "LA POLITICA SALARIAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA".

ODECA - CTCA-ORIT- IADSL-IESCA
Ministerio de Trabajo de la República de Nicaragua

Discurso pronunciado por el
Licenciado Ernesto Navarro Ri-
chardson, Ministro del Trabajo
de Nicaragua, en la ceremonia
de inauguración.
Auditorium del INSS. Managua, D.N.
Nicaragua.
24 de julio de 1972.

Distinguida concurrencia:

Es para el Gobierno de Nicaragua y en particular para el Ministerio del Trabajo, grata satisfacción de que nuestra Capital haya sido escogida como sede de la Sexta Conferencia de Confederaciones Sindicales de Centroamérica y Panamá y del Sexto Congreso Regional Ordinario de la Confederación de Trabajadores Centroamericanos, eventos ambos que reúnen a distinguidos dirigentes sociales del área, así como representativos de entidades de naciones hermanas y de organismos internacionales, vinculados al proceso de desarrollo e integración istmeña, que es afán y constante preocupación de todos los centroamericanos, idénticos en historia y conjugados en el porvenir.

Seame permitido extenderles el más cordial y afectuoso saludo, con el augurio de los mayores y más productivos éxitos.

El tema principal que ha de debatir la Sexta Conferencia de

Confederaciones Sindicales de Centroamérica y Panamá, es apasionante y de grandes proyecciones, porque es la búsqueda de respuesta a uno de los principales desafíos de nuestro tiempo, cual es el que atañe a la retribución que ha de recibir el trabajador por el esfuerzo que aplica a la producción, que ha de ser compatible con los requerimientos de una vida a la altura de la dignidad humana.

La política salarial en Centroamérica y Panamá, estudiada dentro del contexto de los Programas Regionales de Integración Social y Económica, reviste una significación especialísima, por las implicaciones resultantes de los factores influyentes, de la interacción de discrepancias y coincidencias que determinan la naturaleza complementaria de las economías de la región.

Enfocado, discutido y evaluado el problema a nivel de quienes son directamente afectados, se convierte en la expresión trabajadora de sus criterios, inquietudes y esperanzas, como positiva aportación para encontrar soluciones valederas, y por lo tanto, la Conferencia de Confederaciones Sindicales de Centroamérica y Panamá, se eleva en el plano que de por sí le corresponde, para alcanzar una relevante posición en esta afanosa búsqueda de la unidad centroamericana.

Señores Delegados; señores representantes de organismos regionales e internacionales, señores observadores e invitados especiales, con estas breves frases que sintetizan los sentimientos del Gobierno en general y en particular del Ministerio del Trabajo, que ven con la más elevada simpatía eventos de esta clase

que representan el palpitar social de nuestros pueblos, declaro solemnemente inaugurada la Sexta Conferencia de Confederaciones Sindicales de Centroamérica y Panamá y el Sexto Congreso Regional Ordinario de la Confederación de Trabajadores Centroamericanos.

Buenas noches.

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES DE CENTROAMERICA Y

PANAMA SOBRE

"LA POLITICA SALARIAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA"

ODECA - CTCA- ORIT - IADSL - IESCA

Ministerio de Trabajo de la República de Nicaragua

TEXTO DE LAS RESPECTIVAS CONFERENCIAS
DICTADAS POR LOS REPRESENTANTES DE LAS
ENTIDADES TECNICAS Y REGIONALES Y LOS
DIRIGENTES SINDICALES PARTICIPANTES EN
ESTE FORUM.

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES DE CENTROAMERICA Y

PANAMA SOBRE

"LA POLITICA SALARIAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA"

ODECA- CTCA - ORIT - IADSL - IESCA

Ministerio de Trabajo de la República de Nicaragua

"LA DISTRIBUCION DEL INGRESO EN EL ISTMO CENTROAMERICANO"

Conferencia del Licenciado José Guillén Villalobos
representante de la Secretaría de Integración

Económica- S I E C A.

El Ingreso Nacional y el Ingreso per capita

Comenzaremos esta plática hablando sobre un concepto que se ha vuelto muy corriente. Lo usan los funcionarios públicos en sus declaraciones a la prensa y los periódicos y revistas lo mencionan continuamente. Me refiero al concepto de "ingreso per capita", o ingreso medio por persona.

El concepto de ingreso medio por persona proviene de dividir el "Ingreso Nacional" entre el número de habitantes.

El Ingreso Nacional es la suma de los ingresos obtenidos por los factores de la producción: la tierra, el capital y el trabajo. De con siguiente, es la suma de los ingresos que obtienen los dueños de la tierra por arrendarla, más los sueldos y salarios de los trabajadores, más las utilidades de los empresarios y los intereses que cobran los prestamistas de dinero. El Ingreso Nacional es pues, la suma de las rentas, los sueldos y salarios, los intereses ganados y las utilidades.

II

En 1970, en el Istmo Centroamericano la suma de las rentas, los sueldos y salarios, los intereses y las ganancias fue de \$CA 5,100,000,000 (cinco mil, cien millones de pesos centroamericanos= dolares). Esta suma dividida entre el número de habitantes que el Istmo tenía a mediados de 1970, que era de 16,500,000 da un ingreso medio o ingreso per capita de \$CA 308 por habitante.

El ingreso por habitante es una medida que sirve fundamentalmente para comparar entre varios períodos el crecimiento económico de un país. Por ejemplo, decimos que entre 1960 y 1970, el ingreso por habitante en los 6 países de América Central ha crecido de \$CA 229 a \$CA 314, lo cual representa un crecimiento del 3.2% anual durante el período. Esta tasa de crecimiento podemos compararla con la que tuvo la región durante el decenio 1950-60, y deducir que nuestra situación económica ha permanecido estancada o a sufrido cambios.

Los planificadores económicos también suelen emplear como medida comparativa el ingreso por persona. Por ejemplo, al afirmar que si se cumplieran determinada política económica, el crecimiento del ingreso podría pasar en los 6 países de \$CA 314.3 a \$CA 500.

Otro empleo que se le da al concepto de ingreso por persona es el de medida comparativa entre el desarrollo económico de un país respecto a otro. Por ejemplo, basta decir que en los Estados Unidos el ingreso per cápita es de \$CA 3,941 y que en el Istmo Centroamericano es de \$CA 314, para darse cuenta de la brecha que existe en el grado de desarrollo entre las dos regiones.

III

Como podemos ver, el uso del concepto de ingreso por persona es limitado a determinadas áreas de análisis. No nos dice nada de la forma como el ingreso que ha sido producido por la sociedad se distribuye entre sus miembros.

La distribución del ingreso

En el paraíso donde tocó en suerte vivir a Adán y Eva, los frutos abundaban y el clima benigno hacía innecesario el uso de ropa. Puesto que todo lo tenían al alcance de la mano ambos gozaban de igual nivel de vida. Usando el lenguaje económico de nuestros días podríamos describir la situación de estos primeros pobladores de la tierra diciendo que su nivel de vida era idéntico y que el ingreso es haba distribuido equitativamente entre los dos.

Según el libro sagrado de los mayas, el Popol Vuh, en esta región del mundo en que fueron creados de maíz los primeros hombres, también abundaban los frutos. Así lo dice y la prueba es que los cuatro primeros hombres y sus respectivas mujeres se multiplicaron rápidamente formando numerosas tribus que se extendieron por toda la región. Sin embargo, en el texto se habla de la existencia temprana de sacerdotes y sacrificadores lo que hace suponer castas de individuos privilegiados tal vez con ingresos relativamente mayores que el resto de la tribu.

Algunos sociólogos afirman que el hombre primitivo, que consumía diariamente los escasos frutos que iba consiguiendo, que vivía al día como decimos corrientemente, y que para subsistir necesitaba de la cooperación de toda la horda, no conocía diferencias de ingreso. Todos vivían en la misma miseria. Ninguno podía ahorrar más que otro porque

IV

el ahorro no existía. Animal cazado era animal consumido, fruto recolectado era fruto consumido. No habían diferencias de ingreso.

Cuando el hombre comenzó a domesticar animales y a cultivar plantas, unos comenzaron a tener más que otros. Los ingresos de algunos comenzaron a diferenciarse de los de otros. Apareció la familia integrada por un hombre con una sola mujer que procrearon hijos a quienes heredaron sus ahorros. Así, unas familias comenzaron a destacarse por su riqueza y a dominar a quienes no la tenían. Durante milenios, el mundo conoció regímenes de producción basados en la esclavitud y en la servidumbre, caracterizados por la existencia de un número mínimo de personas que gozaban la riqueza al lado de grandes masas de seres que no tenían absolutamente nada.

El mundo moderno ha dejado atrás estas formas de producción. Sin embargo subsisten en Asia, Africa y particularmente en América Latina resabios persistentes del neofeudalismo heredado de la Colonia. Este es precisamente uno de los obstáculos a nuestro desarrollo.

En los países desarrollados de Europa, los EE.UU. y el Japón, el régimen que predomina es el capitalismo, que ha venido transformándose continuamente. Al principio, la filosofía liberal que lo inspiró suponía la igualdad de oportunidades para todos los miembros de la sociedad. El ejercicio de la libre empresa abría horizontes iguales para todos. El filósofo Adan Smith, uno de los primeros ideólogos del capitalismo liberal, preconizaba que, como resultado de la fiera lucha de cada individuo en pos de su beneficio personal, se lograba el adelanto de la sociedad en su conjunto.

Aún aceptando la veracidad de esos supuestos, los mismos implican la desigualdad básica entre los miembros de la sociedad. El hecho de afirmar que todos tenemos las mismas oportunidades de mejoramiento económico implica que no vivimos en un paraíso y que para obtener la manzana debemos luchar por ella. De donde se induce que la esencia de nuestra sociedad capitalista es la desigualdad social del ingreso.

A mediados del siglo pasado (1848-1923), un sociólogo y economista italiano, Vilfredo Pareto, uno de los primeros introductores del método matemático para análisis de la economía, afirmó que la sociedad humana estaba fatalmente condenada a vivir bajo el signo de la desigual distribución del ingreso. Indicó que cualquiera que sea la sociedad se comprueba como constante la inequitativa distribución del ingreso.

Las afirmaciones de Pareto parecen confirmarse en el mundo actual. Vemos que existen unos países ricos, cada vez más ricos al lado de numerosos países pobres. Pero también si examinamos los ingresos de los habitantes de los países ricos encontramos que en ellos existe una distribución desigual de los ingresos, así como es desigual la distribución de los ingresos en los países pobres.

Por otra parte observamos que en el seno de cada una de las clases sociales en que se encuentra dividida la población existen grandes diferencias de ingresos. Entre los empresarios, a la par de algunos que logran grandes ganancias al año, hay otros que apenas logran cubrir sus gastos o inclusive habrán otros que pierden.

VI

Entre los trabajadores existen notables diferencias de ingresos o de salarios. En la escala más baja se encuentran los obreros no especializados, los que realizan tareas para las cuales no es necesario un entrenamiento previo. En el otro extremo de la escala de ingresos se encuentran los trabajadores especializados en actividades altamente productivas y que se mantienen estudiando y perfeccionándose. Entre los trabajadores de ingresos más altos se encuentran los ingenieros de producción, los promotores de ventas, los administradores de empresa y en general personas de muy alta categoría intelectual o gran habilidad manual.

Parecidas son las desigualdades que existen en el ingreso de otros sectores de nuestra sociedad. Entre los agricultores, lo mismo que entre los comerciantes, los profesionales médicos, abogados y, en general, en todos los sectores de nuestra sociedad.

Por supuesto, después de haberme referido a la desigualdad fundamental que aun existe bajo el régimen capitalista actual la pregunta obligada es: Qué ocurre en los países socialistas?.

Debemos comenzar diciendo que existen diversas realizaciones socialistas y diversos grados del desarrollo socialista. Yo no cuento con información objetiva sobre lo que ocurre en cada uno de los países socialistas de manera que me concretaré a repetir algo de lo que me acuerdo haber leído en "Rusia por Dentro" del escritor norteamericano John Gunther. Dice este periodista que en la Unión Soviética, los salarios presentan diferencias de acuerdo con el grado de conocimientos y eficiencia en el trabajo. Así, entre las personas de más altos ingresos se cuentan los científicos, poetas, es-

VII

critores, pintores, músicos, valetistas, cantantes y otros artistas. Asimismo, como ocurre en el resto del mundo, también tienen ingresos más altos los militares de alto rango y los políticos. Sin embargo, las diferencias que estos grupos relativamente privilegiados tienen en el ingreso por encima del ingreso del resto de la población no pueden ser considerables ya que, en el sistema socialista no existe justificación para ambicionar un ingreso muy alto.

Distribución del ingreso en Centroamérica

En el Istmo Centroamericano no existen estudios sistemáticos sobre el ingreso y sobre la distribución del ingreso. Aunque hay estudios parciales elaborados con base en los censos de 1950 y sobre otras bases. Para el período 1950-60 fueron especialmente importantes los estudios de ingreso basados en los censos agropecuarios. La tenencia de la tierra en países atrasados como los nuestros, donde excepto en Panamá, los habitantes han subsistido tradicionalmente de la producción agrícola, es un factor determinante del ingreso y, consecuentemente de la posición que se ocupa dentro de los grupos de poder de nuestra sociedad.

En los últimos años, como parte del interés que los problemas sociales han venido despertando en los organismos internacionales, la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) publicó en su Boletín de octubre de 1967 un estudio sobre la distribución del ingreso en América Latina y en 1970 un folleto especial con un estudio más amplio sobre el mismo tema. En la SIECA, el Grupo Asesor de FAO para la Integración de Centroamérica publicó en octubre de 1970 y septiembre de 1971, en edición mimeográfica algunos datos sobre la distribución del ingreso en los cinco países.

Debe advertirse que tanto los estudios hechos por CEPAL como por GAFICA, deben tomarse con reserva, debido a las deficiencias de que adolecen las estadísticas en nuestros países, que impiden llegar a conclusiones que realmente reflejen la realidad. El estudio de GAFICA se basa para Guatemala en una distribución de salarios de afiliados al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social. Para El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica, los resultados se basan en una encuesta sobre alimentación hecha en 1965 por el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá.

Partiendo de tales informaciones, GAFICA ha inferido la posible distribución del ingreso, y para el efecto dividió la población en cuatro estratos: en un extremo de la escala del ingreso la masa hara pienta, 7 millones 560 mil habitantes de cinco países centroamericanos, con un ingreso medio de \$CA 73 anuales. Es el estrato más pobre de la sociedad. Aunque representan el 50% de la población total solo les corresponde el 13% del ingreso generado por la sociedad. Ninguno de los presentes nos encontramos en este estrato.

En el extremo superior de la escala del ingreso se encuentran 756 mil personas, con un ingreso medio de \$CA 2,023 al año. Aunque solo representan el 5% de la población total les corresponde el 35% del ingreso total. Muchos de nosotros estamos en este estrato.

Panamá tiene una distribución del ingreso ligeramente más justa que los demás países del Istmo. Según CEPAL, el estrato de ingresos más bajos correspondiente al 50% de la población total tiene un ingreso medio anual de \$CA 237, tres veces mayor que el ingreso que tiene este estrato en los otros cinco países. Al mismo le corresponde el 21% del ingreso total.

El estrato de ingresos más altos de Panamá tiene un ingreso promedio de \$CA 3,830 anuales. Aunque solo comprende el 5% de la población panameña le corresponde el 34% del ingreso total.

En la página que sigue se encuentra un cuadro con la distribución porcentual de la población por estratos de ingreso y el ingreso medio correspondiente en los cinco países del área Centroamericana y Panamá.

Consecuencias sociales de la actual distribución del ingreso

En la misma medida en que es más pobre un país, los efectos de la concentración del ingreso son más graves. La condición económica incide profundamente en las condiciones sociales y en la posibilidad de ascenso social. Una persona nacida en un hogar de altos ingresos tiene mayores probabilidades de mantenerse dentro de su estrato que las posibilidades que tiene de ascender. Así una persona que nace en un hogar humilde.

En nuestros países con excepción de Panamá, la mayor parte de la población se encuentra en el área rural. Y es en el área rural donde existe precisamente el 93% de las personas del estrato de ingresos más bajos. Las demás personas de ingresos bajos viven en los barrios marginales y en los lugares de miseria de nuestras ciudades.

Los estratos de población de ingresos más bajos viven en casas estrechas, generalmente edificadas por ellos mismos, con pisos de tierra, carentes de agua y de letrinas; en las que el hacinamiento aumenta la incidencia de enfermedades.

Sus escasos recursos les impiden acudir al médico de manera que dependen generalmente de los servicios de salud pública. Tampoco tienen para las medicinas, por lo que su salud está librada a la inmunidad que individualmente han desarrollado y a las reacciones positivas de su propio organismo. Aunque muchos viven enfermos y mueren prematuramente.

Según estudios de GAFICA, basados en las encuestas del Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá, se han comprobado, como era de esperar, series deficiencias alimenticias entre la población de bajos ingresos del Istmo. El consumo medio de proteínas de este estrato es de 35.9 gramos diarios, cantidad que representa menos de la tercera parte del consumo de proteínas de la clase de más altos ingresos del Istmo. El consumo de calorías del estrato de ingresos más bajos es de 1580 diarias, en tanto que entre las personas de ingresos más altos es de 4,266. El consumo de grasas es de 25.8 gramos diarios para el sector más pobre y de 125.4 gramos para el sector más rico.

El ingreso bajo es en la mayoría de los casos un obstáculo insuperable para la educación. Especialmente en el campo donde los niños se incorporan prematuramente a la fuerza de trabajo familiar, o donde las escuelas son más escasas. El analfabetismo que en Guatemala es del 62%, en Honduras del 53%, en El Salvador del 51% y en Nicaragua del 50%, existe principalmente entre los sectores de más bajos ingresos. Aun en Costa Rica con solo un 16% y en Panamá con 23% es en los sectores más pobres donde prevalece.

También es entre los estratos de ingresos más bajos donde con mayor dramatismo se presentan los fenómenos de subocupación y desocupación crónica.

Con estos breves párrafos he tratado de señalar que las condiciones de vida que afecta a los estratos de más bajos ingresos tiene una gran fuerza determinante en su estancamiento como grupo social. Resumiendo, afirmo que: las clases sociales de ingresos más bajos del Istmo Centroamericano, deficientemente alimentados, enfermos, analfabetos y sin la necesaria formación técnica se encuentran en desventaja frente a las clases de ingresos más altos, que tienen la oportunidad de lograr una plena formación biológica y educativa y cuentan con los medios para facilitar su propia superación.

Parecería que estoy tratando de describir para el Istmo Centraamericano una situación apocalíptica siendo así que lo que aquí ocurre es común a todo el mundo. Es cierto que en todas partes se cuecen habas, pero al iniciar este capítulo dije que los efectos de la concentración del ingreso son más graves en razón directa del grado de atraso o subdesarrollo del país de que se trate. En efecto, aún cuando los países desarrollados hay también estratos de ingresos bajos las condiciones en que se desenvuelven difieren notablemente.

En los Estados Unidos, que es uno de los países más desarrollados del mundo también existe desigualdad en el ingreso. Pero en general está mejor distribuido. En ese país, al 50% del estrato de más bajo ingreso le corresponde efectivamente el 23% del ingreso total. El promedio de ingreso anual para el mismo es de \$CA 1,812, cantidad

que equivale a decir que el grupo más pobre de los Estados Unidos tiene un ingreso 23 veces superior que el grupo social equivalente de la población del Istmo Centroamericano.

Medidas para la redistribución del ingreso

No podríamos terminar esta plática sin mencionar a grandes rasgos, las medidas para aumentar el ingreso de la población y para aliviar los efectos de su extrema concentración.

Lo que debe hacerse se ha dicho repetidamente a partir de la Declaración de Punta del Este. Basta con poner en práctica los compromisos adquiridos por nuestros gobiernos en dicha Reunión y en otras reuniones de alto nivel, continentales y de esta región centroamericana.

Los presidentes de los Estados Americanos resolvieron crear en forma progresiva, a partir de 1970, el Mercado Común Latinoamericano, que debería estar en funcionamiento en un plazo no mayor de quince años. Sin embargo, no solo no se ha hecho ningún esfuerzo en ese sentido sino que en regiones como la Centroamericana, la integración ha permanecido en crisis, sin que se vislumbre solución a corto plazo. Debemos estar conscientes de que la integración de nuestros pequeños países en un paso previo para lograr el desarrollo.

Los presidentes se comprometieron en Punta del Este en promover los cambios estructurales que fueran necesarios, especialmente en el agro y en los sistemas tributarios. Sin embargo vemos que la

XIII

tierra continúa concentrada en pocas manos, impidiendo que los frutos del trabajo de millones de campesinos lo hagan producir para su propio bien y el de la comunidad. Los impuestos siguen recayendo sobre los consumidores de escasos recursos mientras leyes protectoras eximen de pagar impuestos a grandes inversionistas nacionales y extranjeros.

Los presidentes se comprometieron a impulsar la educación, pero el analfabetismo y la ignorancia continúa reinando entre nosotros, haciendo más difícil que gruesos sectores de nuestra población participen más activamente en el esfuerzo común de desarrollo.

También se comprometieron a incrementar los programas de mejoramiento de salud, modernizar las condiciones de vida de nuestra población rural, aumentar la producción de alimentos y poner la ciencia y la técnica al servicio del desarrollo, así como a evitar gastos supérfluos.

Está dicho lo que debe hacerse. Es hora que lo hagamos

DISTRIBUCION ACTUAL DEL INGRESO GLOBAL

(Estimación para el año 1970)

BAJO	MEDIO	ALTO	MUY ALTO	TOTAL
50% de la Población	30% de la Población	15% de la Población	5% de la Población	100% de la Población

	% del ingreso global que corresponde a cada estrato				
Guatemala	13	24	26	35	100
El Salvador	16	24	35	27	100
Honduras	13	24	30	33	100
Nicaragua	15	25	32	28	100
Costa Rica	18	26	27	29	100
Centroamérica	13	25	30	31	100
Panamá	21	23	22	34	100

	Ingreso medio por cápita en \$CA de 1960 ^{1/}				
Guatemala	73	228	541	2 043	217
El Salvador	81	219	503	1 442	261
Honduras	52	164	401	1 349	302
Nicaragua	91	260	537	1 643	293
Costa Rica	152	363	759	2 472	322
Centroamérica	74	246	565	1 760	266
Panamá	237	451	823	3 036	564

^{1/} Corresponde al gasto de consumo privado (GCP) per cápita y fue calculado con los tipos de cambio de paridad.

Fuentes: Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica, GAFICA en base a informaciones nacionales. Panamá, La Distribución del Ingreso en América Latina, CEPAL.

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES DE CENTROAMERICA
Y PANAMA

SOBRE

"LA POLITICA SALARIAL EN CENTROAMERICA Y PANAMA"

ODECA - CTCA - ORIT - IADSL - TESCA

Ministerio de Trabajo de la República de Nicaragua

"ANALISIS Y EVOLUCION DE LA ECONOMIA CENTROAMERICANA Y EL EXCE-
DENTE ECONOMICO POTENCIAL"

Conferencia dictada por el Lic. José Toribio Aguilera C.
Representante del Banco Centroamericano de Integración
Económica, con motivo de la celebración de la VI Confe-
rencia de las Confederaciones Sindicales de Centroamé-
rica y Panamá, el 25 de julio de 1972 - Managua, Rep.
de Nicaragua.

Señor Presidente de la Mesa Directiva, restantes miembros de la
Mesa Directiva; compañeros de Asamblea:

Deseamos en primer lugar expresar nuestro agradecimiento
por habernos invitado a esta solemne y trascendente VI Conferen-
cia de la CTCA. El Banco, dentro de sus políticas, concede una
gran y prevalenciente atención al factor trabajo, a tal grado
que uno de los requisitos o condiciones fundamentales en la jus-
tificación económica-social de un proyecto, está el empleo como
aspecto determinante. Las empresas que la Institución ha fi-
nanciado generan un empleo de unas 21,000 personas, sin tomar
en cuenta el enorme volumen de empleo que se deriva en la cons-
trucción de la infraestructura física regional de Centroamérica y

del programa de vivienda.

El Presidente del Banco, Dr. Enrique Ortez Colindres, me ha hecho portador de un mensaje dirigido al seno de esta Conferencia, en el cual expresa su simpatía y encomio para esta Conferencia, destacando su importancia, sobre todo en este momento de reestructuración del Mercado Común Centroamericano.

I. SINTESIS HISTORICA DE 1821 a 1945.

Cuando se produjo la independencia en 1821, no existía una base económica y social que pudiera sostener el proceso de la independencia política y afianzarla, ya que no contabamos con la necesaria comunicación interna, la adecuada producción que satisficiera las necesidades de consumo, etc., por lo que se siguió dependiendo fuertemente del exterior, originando que las importaciones de bienes fueran mayores que las exportaciones, lo que provocó un déficit comercial que fuera financiado con préstamos de Inglaterra, con lo cual se inicia otra fase de dependencia.

La intervención española fue sustituida por el dominio inglés, quien a través del financiamiento de la actividad del comercio logró establecer una hegemonía política bastante fuerte, la cual Estados Unidos comenzó a disputar a fines del siglo pasado.

El café, como actividad exportadora, comenzó a desarrollarse fuertemente en Guatemala, El Salvador y Costa Rica, contribuyendo dicho producto a dinamizar fuertemente la economía de esos países, que les facilitó el desarrollo de una economía más só-

lida que la de Honduras y Nicaragua, quienes exportaban madera, oro y plata.

En el aspecto político, podemos observar que el estado liberal aparece en Centroamérica lleno de contradicciones, se extiende el capitalismo con el auge del café, pero las relaciones sociales locales, *basadas en trabajos forzados, etc., se mantiene.* Dentro del conjunto de las fuerzas externas que se establecen en Centroamérica, se agrega la de Estados Unidos y aparece por un lado William Walker, con su aventura filibustera, asimismo se establece la United Fruit Company en 1889, quien comienza a atender la actividad del banano en su fase de comercialización y financiera.

La segunda fase del desarrollo hacia afuera se da cuando declina el café, originada por la I Guerra Mundial, donde se observa la pérdida de la influencia de Europa que constituía su principal mercado. Al relativo auge de los 20's sigue la gran *depresión mundial de los 30's, que mantiene a los países sumidos* en el estancamiento por 15 años, hasta después de la II Guerra Mundial.

II. DEL PERIODO DE POST-GUERRA A LA FECHA

A) Generalidades

En el segundo quinquenio de los 50's, los países centroamericanos sufrieron una depresión como consecuencia del decaimiento de la demanda exterior de sus principales productos de exportación y el desmejoramiento de los precios, lo cual se extendió hasta 1960, y lo que provocó una inestabilidad muy aguda en su situa-

ción económica, limitándose las importaciones y reduciéndose notablemente el ritmo de crecimiento. No obstante que se aplicaron los nuevos mecanismos compensatorios y de control de orden monetario, fiscal y de balanza de pagos, establecidos a lo largo de la década, no fue posible obtener un aumento en el nivel de ingresos y empleo.

Tales acontecimientos vinieron a confirmar la tesis de que no era posible conseguir un estable y adecuado nivel de actividad económica en base a un desarrollo hacia afuera, o sea siguiendo los moldes de la economía tradicional, sino que era preciso un cambio en la estructura de la producción, estableciendo y estimulando la actividad industrial orientada en sus inicios a la sustitución de importaciones. Pero se encontraba el problema de la dimensión de los mercados nacionales, los cuales segregados no constituían un atractivo para que una unidad económica pudiera producir en una forma eficiente, por lo que se procedió a implementar en una forma decisiva el programa de integración económica, al suscribirse en 1958 los primeros tratados multilaterales, culminando en 1960 con la creación del Mercado Común Centroamericano.

Los efectos del Mercado Común ya se han hecho sentir muy visiblemente, creciendo el comercio intrarregional de CA\$37.0 millones en 1961 a CA\$297.4 millones, o sea un incremento absoluto de CA\$260.4 millones y en términos porcentuales, de 704.8. Tal reacción del comercio intrarregional ha constituido un elemento muy determinante en la actividad del área, lo que ha pro-

vocado alrededor de un 20% del incremento de la producción industrial, habiéndose duplicado, por otra parte, su importancia porcentual con respecto al monto total de las importaciones.

Por otra parte, mientras la tasa anual de crecimiento, medida en términos del PIB, en la década de los 50's, fue de 5-1/2 en el período de 1960/1965 el PIB regional creció a una tasa anual aproximada de 7.1%, creciendo el PIB per cápita en términos reales en 3.4% anual en comparación con una tasa anual de 2.3% para aquel período, reflejándose un crecimiento del 3.6% del PIB per cápita en términos corrientes para el quinquenio 1965/1970 y 6.9% promedio anual de crecimiento del Producto Interno Bruto.

Al iniciarse la recuperación económica en la presente década, el sector externo y la inversión privada constituyeron fuentes dinámicas de crecimiento. Las exportaciones totales de bienes y servicios del Area crecieron de CA\$ 484.9 millones en 1960 a CA\$ 1.261.1 en 1970, o sea un aumento de CA\$776.2 millones. La inversión privada, por su parte, ascendió de CA\$279.4 millones en 1960 a CA\$567.6 millones en 1971, lo que representa un incremento del 103.1% y, la inversión pública ascendió de CA\$78.9 millones en 1960 a CA\$186.3 millones en 1971. La inversión total ascendió de CA\$358.3 millones en 1960 a CA\$753.9 millones en 1971, lo que significa un aumento del 110.4%.

El sector fiscal, debido al más alto crecimiento de los ingresos gubernamentales, originado tanto por el mayor ritmo en la actividad económica como por la reforma tributaria estable-

cida a lo largo de la década, ha permitido que el gasto público se haya desenvuelto a altas tasas de crecimiento, pasando de un nivel de CA\$307.0 millones en 1961 a CA\$656.4 millones en 1971, lo que representa un incremento porcentual de 113.8%. Sin embargo, la pérdida de ingresos fiscales por la política de liberación de derechos ha afectado el normal desenvolvimiento, especialmente de algunos de los países, por lo que se ha recurrido fuertemente al crédito externo y a una política deficitaria en los presupuestos, dada la difícil situación de la balanza de pagos de los países, los organismos regionales han adoptado la política de que se diversifique la producción, especialmente orientada hacia la exportación, reconociéndose que la política de sustitución de importaciones basada en materia prima de origen extranjero no ha sido la más acertada, habiéndose originado desajustes en las economías de algunos de los países, que evidencia la necesidad de una reestructuración del esquema del Mercado Común.

B) Estructura Económica

Ha sido muy notorio el esfuerzo de diversificación observado en la economía centroamericana durante la presente década, lo que ha tenido como objetivo que la actividad económica sea menos sensible a las fluctuaciones de la demanda externa, las cuales son originadas por los movimientos cíclicos de la inversión interna en los países industrializados, especialmente Estados Unidos, país con el que Centroamérica mantiene su más importante relación comercial, tal como se observa en el cuadro

siguiente:(Cuadro No.1)

En este proceso de diversificación la industria ha desempeñado un papel prevalectante.

La tasa de crecimiento de la industria ha sido del orden del 11% anual desde 1962, lo que por sí significa casi duplicar la obtenida en la década de los 50's, dando como resultado que la participación del sector manufacturero en PIB haya ascendido del 11% en 1958 al 13.4% en 1962, 15.2% en 1965, y 17.5% para 1971, y en base a la tendencia histórica se prevé que su contribución se verá aumentada. Como se observa, dicho porcentaje está muy por debajo del prevalectante en Latinoamérica que es del 24%, llegando a los países industrializados aproximadamente al 40%. El dinamismo reflejado por la industria ha sido mayor que el observado en la economía en su conjunto. Tal aspecto se ha debido a varios factores, como fue expresado anteriormente, que en mayor o menor medida han hecho sentir su influencia sobre el sector industrial, como por ejemplo, la recuperación del sector exportador que es el principal factor del crecimiento de la economía centroamericana y una determinante muy importante del ingreso personal, así como del consumo y de la inversión. Por otra parte, el establecimiento del mercado común centroamericano ha permitido que el intercambio interregional se haya acelerado y ocupado tan altos niveles, constituyendo una parte muy significativa del mismo, bienes o productos manufacturados. Así como la industria se ha visto con mayores fuentes de financiamiento, ya sea mediante préstamo o inversión directa.

Para favorecer la producción industrial se estableció una estructura de tarifas que ofrece una alta protección para la producción en general estableciendo una alta tarifa arancelaria para la importación fuera del Area, de bienes de consumo y sus componentes y una tarifa reducida sobre materias primas que no se producen en la región. La importación de bienes de capital es casi libre de derecho, pues el impuesto a pagar es bajo.

El esfuerzo gubernamental por promover el desarrollo industrial no solo se ha dejado sentir en los aspectos expuestos sino que también mediante leyes de fomento industrial que contienen incentivos fiscales en forma de exenciones en el pago del impuesto sobre la renta y de los impuestos de introducción por maquinaria y equipo por las materias primas que se necesiten en un determinado proyecto industrial. Tales beneficios se extienden a un número de años que oscila entre los 5 y 10 años, según la contribución económica del proyecto en términos de utilización de factores nacionales y su finalidad. Las mencionadas normas de política industrial han contribuido a la modernización de las plantas de las industrias tradicionales y al establecimiento de nuevas industrias o líneas de producción.

Por otra parte, todos los países, por su lado, han creado organismos nacionales de fomento para promover el desarrollo industrial mediante asistencia técnica y financiamiento a mediano y largo plazo, a la vez que funciona el Banco Centroamericano de Integración Económica, que financia proyectos de dimensión regional, ya sea en cuanto al destino de su producción o el origen de las materias primas o para empresas orientadas hacia la expor-

tación fuera del área centroamericana, y el cual se encuentra promoviendo varios proyectos en el campo alimenticio, químico, equipo de transporte, madera, etc.

De lo anterior se desprende que el mayor énfasis del esfuerzo de la Integración Económica ha estado centrado en el desarrollo industrial y en otras actividades conexas e íntimamente relacionadas con la misma; construcción, servicios, etc.

No obstante el esfuerzo que se ha hecho en estructurar el desarrollo hacia adentro, de acuerdo a la tesis de las ideologías de la integración, el sector externo continúa como una función determinante del desarrollo de Centroamérica.

C) Sector Externo

Tal como quedó mencionado, el desenvolvimiento económico de la región ha estado estrechamente influenciado por el comportamiento del sector externo, Esto es así que tanto para la formulación de la Política Monetaria y la Política Fiscal ejercidas a través del Presupuesto Monetario y Fiscal, respectivamente, dentro de las principales variables que se consideran determinantes del gasto global como son: el nivel de reservas internacionales, la inversión y las exportaciones, todas absolutamente reaccionan o son condicionadas por el factor externo. Y tal aspecto tiene su explicación, porque países con un alto grado de apertura (el cual es medido por la relación de exportaciones a producto nacional bruto), como es el caso de Centroamérica que es del 20%, tienen sus economías muy expuestas a las fluctuaciones del exterior, agudizándose más la situación cuando dicha dependencia es de unos

pocos productos agropecuarios.

Dada la estructura económica de Centroamérica, que en un 31% para 1965 estuvo constituida por la producción agrícola y que más del 80% de las exportaciones de 1966 fuere de la región son provenientes de tal sector, ha originado que su grado de vulnerabilidad sea muy sensible a los precios y a los problemas de producción y, en consecuencia, que se haya tenido una tasa de crecimiento sumamente errática.

Como ejemplo de la década de los 50's, nos encontramos con dos períodos bien diferenciados, el primer quinquenio es influenciado por el ciclo de prosperidad mundial del período de post guerra; en el cual tanto los precios y la cantidad demandada de los principales productos de exportación tendió al alza, observándose cómo el período de *mayor tasa de crecimiento* del ingreso per cápita. Sin embargo, en el segundo quinquenio en el cual los precios decayeron y hubo problemas de producción en los principales productos se sufrió una depresión, en los cuales hubo países con tasas anuales de crecimiento del ingreso per cápita negativas, deteriorándose la dieta alimenticia, y haciéndose más grandes las diferencias de los niveles de ingreso rural y urbano. Fue en este último período, precisamente, que se puso en juego los nuevos mecanismos monetarios, fiscales y de balanza de pagos, los cuales se enfrentaron por primera vez a una depresión económica de origen externo a la que contribuyeron a atenuar, pero los resultados de su acción para aminorar los efectos de dicha presión fueron muy limitados.

En lo que respecta al primer quinquenio de esta década, notamos un período de prosperidad determinado tanto por el mejor desenvolvimiento de los principales productos de exportación como por la producción dirigida hacia el consumo interno, pero ya en el segundo quinquenio se refleja la presencia del ciclo en su fase decreciente, dada la contracción del sector externo y, no obstante que la actividad económica dirigida hacia dentro, especialmente el sector industrial que ha alcanzado tasas anuales de crecimiento del orden del 11%, no fue la magnitud suficiente para lograr compensar tal desmejoramiento del sector externo, por lo que los esfuerzos de inversión no tradicional en Centroamérica se deben acelerar en la etapa decreciente del ciclo para lograr atenuar sus efectos depresivos.

Hasta ahora hemos planteado el desarrollo de Centroamérica dentro del actual esquema, en donde se advierte una limitada participación de los sectores populares, hacia los cuales se orientaban los beneficios del programa y un resultado desalentador en las variables económicas que reflejan un déficit fiscal crónico, un escaso nivel de reservas internacionales; un mayor volumen de desempleo y un desmejoramiento en el ingreso per cápita, que a la vez actúa negativamente en su doble efecto como ente de consumo y de producción.

III. UNA MAYOR PARTICIPACION DE TODOS LOS SECTORES EN EL EXCEDENTE ECONOMICO POTENCIAL.

La situación en Centroamérica demanda de un replanteamiento de una política económica que tome en cuenta directamente los gran-

des intereses populares, ya que no podemos hacernos ilusiones en cuanto a los beneficios derivados de políticas cuyo objetivo primordial es aumentar la producción, pero cuyo efecto en cuanto a la redistribución de la riqueza y el aumento del empleo no se dejan sentir.

Es importante puntualizar, para el caso, que el enfoque actual de muchas de las políticas en boga en Latinoamérica, se enmarcan dentro del esquema puramente capitalista y de dependencia, es decir, que con mucho optimismo se quiere dejar al arbitrio de las fuerzas del mercado la asignación de los recursos en un área que precisamente no deja observar las condiciones mínimas en que opera dicho sistema.

El gran reto que se plantea entre el incremento de la producción y las necesidades de bienes y empleo difícilmente puede ser satisfecho dentro de los lineamientos actuales.

Con la política actual se está produciendo una situación en la cual se moderniza el aparato productivo en los sectores urbanos, se establece una industria de sustitución de importaciones, altamente mecanizada, mientras en el sector rural coexisten sistemas de producción rudimentarios y un sistema de tenencia y explotación de la tierra arcaico y primitivo.

Nos detendremos un poco a analizar ciertos aspectos en cuanto a la consideración que se presenta al hacer hincapié en el sector industrial y el agrícola. La capacidad de absorción de mano de obra del sector industrial es limitada, ya que la mecanización, la automatización y la relación de capital-producto es mayor

que en la agricultura, en la cual la utilización de mano de obra es mayor, y es precisamente en estos países subdesarrollados donde disponemos de una cantidad abundante de mano de obra y donde adolecemos de una escasez de capital que resulta un contrasentido que debemos superar, por lo que debemos alentar aquellas actividades que demanden mayor cantidad de mano de obra y menos capital. Salvo aquellas industrias de exportación que no precisen de mucha mano de obra, es decir, que el factor capital sea más fuerte por efectos de competencia y, aún esto con límite.

Dicha incapacidad de absorción del sector industrial en el sector urbano es sustituida parcialmente por el sector terciario o de servicios, que es donde disfrazadamente se ubica el gran volumen de población que emigra del campo, precisamente porque no existen condiciones que generen ocupación y mucho menos otra serie de servicios elementales necesarios para que el hombre pueda desarrollarse a plenitud, como ser la salud, vivienda, educación, etc.

Pero de tal proceso no equilibrado no todo ha sido negativo. Observamos que de tal concentración urbana y los subsiguientes polos de crecimiento ha permitido la organización sindical que ha sido la simiente para que en muchos países centroamericanos se establezcan las bases de la organización campesina, que logra que el campesino concrete y unifiqué su acción.

Una política de utilizar más el factor trabajo preferentemente al uso del escaso capital, originaría que la demanda de bienes importados sería menor y menor, en consecuencia, la presión

que se presentaría en la Balanza de Pagos, que tan seriamente afectada se ha visto en los últimos años, con un déficit que podríamos calificar de estructural.

A este respecto, los organismos internacionales están formulando una serie de planteamientos, tal como aparece en el concepto de desarrollo aprobado por la última Conferencia Regional de la FAO para América Latina y que dice: "El desarrollo en América Latina debe abordarse como un proceso de cambio estructural que implica no sólo aumento en la producción, sino cambios en las instituciones y la participación creadora de toda la población".

En el Banco creemos que el desarrollo debe tener alma, y en tal sentido el Banco, además de contribuir directa e indirectamente en la generación de empleo, asimismo ha dado prioridad al hombre mediante la implantación de políticas relacionadas con la salud, formación de recursos humanos y vivienda.

Los planes de desarrollo deben incluir en forma armónica los aspectos económicos y los sociales, ya que el objetivo fundamental de todo plan es el desarrollo humano.

La participación del trabajador en el proceso es algo conveniente y decisivo para el desarrollo. La participación conjunta del trabajador del campo y de la ciudad en la construcción del desarrollo, es de mutua conveniencia.

El problema del desempleo en el sector urbano se agudiza con la emigración de la población rural que hace que el nivel de salarios se mantenga bajo, es decir, que debido al exceso de mano de obra, el salario en aquellas ocupaciones que no necesitan destreza

técnica, el precio del trabajo se cotice a bajos precios. Asimismo, debido al desempleo y al subempleo que se generan en el campo, dado el sistema de tenencia y explotación de la tierra, origina que la producción agrícola no crezca al nivel suficiente que demanda el crecimiento poblacional y la mejora del ingreso, por lo que los precios se disparan para arriba.

El cambio de las estructuras, es un requisito indispensable para lograr el cambio social y el cambio tecnológico deseado y el esperado desarrollo humano.

En los programas de desarrollo económico debe participar el pueblo en sus distintas etapas: programación, ejecución y evaluación.

El cambio de estructuras significa una nueva economía agraria que se ajuste a las exigencias del desarrollo económico y social de cada país, y un sistema administrativo y político perfeccionado con estructuras ágiles, con unidad de acción y mando y, sobre todo, una orientación bien definida.

El Estado mismo se ve limitado porque no existe una verdadera comunicación con el pueblo. El Estado mismo establece unas metas que lo único es que son más altas que en el pasado, pero que son a todas luces insuficientes y cuyo resultado no puede analizarse en una forma simplista.

Algunos de los países centroamericanos han reflejado ciertas tasas de crecimiento más o menos aceptables, de conformidad a las metas que los organismos internacionales han establecido como objetivo. Sin embargo, Uds. son testigos que tal mejoría económica no se ha hecho sentir en toda su intensidad, que la tasa de desem-

pleo es mayor, que los índices sociales derivados de tal situación se agudizan: robo, prostitución, alcoholismo, etc.

Nos detendremos y hablaremos un poco de teoría económica. Algunos conceptos elementales que la mayoría de Uds. están familiarizados. Acudiremos al diseño que de la economía planteó el Profesor Keynes. Un modelo de desarrollo en el cual descansa el andamiaje económico de los países desarrollados del mundo occidental y cuya aplicación en estos países subdesarrollados se ve limitada. Pues bien, el Profesor Keynes divide la producción para el consumo y el ahorro-inversión. El consumo es aquello que satisface una necesidad inmediata y la inversión lo que se utiliza para reproducir otros bienes. Es esta magnitud la que determina una mayor o menor tasa de crecimiento. De ahí que parece sencillo lo que se debe hacer para aumentar la producción, es decir, reducir el consumo y, por consiguiente, aumentar la inversión.

Sin embargo, y aquí se presenta el problema, la producción es tan poca que no permite generar el suficiente consumo ahorro-inversión. El consumo, en otras palabras, es tan bajo como así lo informó el Lic. Guillén de SIECA, que ya no queda mucho campo para reducirlo, a no ser cierto consumo suntuario que la reforma fiscal va intentando reducir.

En consecuencia, las posibilidades de incrementar el ahorro dentro del actual esquema son muy limitadas, por lo que debemos comenzar a realizar una serie de planteamientos, tal como lo formula la CEPAL en su "Estudio Económico de América Latina, 1970". "Es indispensable que el estudio de las políticas de desarrollo

comience con la especificación de esos objetivos y finalidades sociales que conforman en definitiva la imagen de la sociedad, para examinar en estrecha relación con ellos las opciones económicas, tecnológicas, sectoriales y regionales del proceso de producción y distribución y de la consiguiente asignación de los recursos".

Por otra parte, en "La Estrategia Internacional del Desarrollo" aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas, que es el instrumento fundamental del programa de acción del Segundo Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo, puntualiza que los cambios cualitativos y estructurales de la sociedad deben ir a la par del crecimiento económico; presenta, asimismo, indicaciones generales acerca de los objetivos y políticas que los países deberán definir sobre la distribución más equitativa del ingreso y la riqueza y sobre aspectos específicos como el empleo, nutrición, educación, sanidad, vivienda y asistencia social".

De lo anterior se desprende que los organismos internacionales ya vienen con un nuevo enfoque, ya que se presenta cierta alternativa entre la aceleración del crecimiento económico y su eficiencia social. Y al mencionar esto último, tomamos en cuenta la experiencia frustrante que se ha tenido con proceso inflacionario por la implantación de medidas inadecuadas.

Sin embargo, aquí de lo que estamos hablando es de la capacidad potencial de la región, que a la vez que se obtengan objetivos sociales se cumpla y se incremente el nivel de ocupación. Es decir, que plantean crecer al máximo con una nueva estructura y una orientación distinta del desarrollo económico y social.

Subsiguientemente, en un intento de ordenar nuestro pensamiento para contemplar una alternativa para el desarrollo de Centroamérica, recurriremos al concepto del excedente económico.

De conformidad a varios tratadistas, se contemplan tres clases de excedente económico:

- a) El excedente económico real
- b) El excedente económico potencial, y
- c) El excedente económico planificado.

El excedente económico real es idéntico al ahorro corriente o acumulación. El excedente económico potencial que es igual a la diferencia de lo que podría obtenerse con una mejor utilización de los recursos naturales, humanos y financieros disponibles y el consumo esencial; y el excedente económico planificado que es igual a la diferencia entre el producto óptimo que se origina de una utilización planeada óptima de todos los recursos disponibles y la meta de consumo que se elige.

De conformidad al esquema en que Centroamérica se desenvuelve, nos encontramos en que la segunda clase de excedente económico, o sea el excedente económico potencial, es el que puede irse contemplando para su implementación. Esa es mi opinión personal y en nada compromete a la Institución que represento.

De todos es conocido los cientos y cientos de millones de pesos centroamericanos que la región pierde por el fenómeno de desocupación del factor trabajo, el irracional uso y subutilización del factor tierra y el drenaje de sus escasos recursos financieros, por lo que se precisa de una reorganización de la producción y

restringir el consumo a lo esencial. Estos aspectos pudieran ameritar una reunión conjunta con las autoridades económicas, políticas y sociales, tanto a nivel regional como nacional, para que de un intercambio de ideas pudieran sentarse los cimientos claros y específicos en cuanto al objetivo del desarrollo social, político y económico de Centroamérica.

**CENTROAMERICA: Estructura del PIB por Ramos de Actividad Económica
Por Países, 1960 - 1970 (Porcientos)**

PAISES y AÑOS	RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA										
	Agricul- tura	Minas y Canteras	Indus- tria	Construc- ción	Elect. gas y agua	Trans- portes	Comer- cio	Banca y seguros	Propiedad de vivienda	Adminis- tración Pública	Otros Servicios
Centroamérica											
1960	30.6	0.5	13.2	2.6	1.2	4.9	22.8	1.6	7.8	7.2	7.6
1970	26.9	0.5	17.5	2.8	1.9	5.1	23.4	2.3	5.9	6.4	7.3
Guatemala											
1960	28.2	0.2	12.8	2.0	0.7	4.1	29.8	1.2	8.9	6.2	6.0
1970	24.7	0.1	16.4	1.6	1.2	4.6	32.4	1.6	6.9	5.0	5.5
El Salvador											
1960	31.6	0.2	14.6	3.3	1.1	4.7	22.4	1.5	5.7	8.1	6.9
1970	26.8	0.2	18.7	3.2	1.9	5.2	21.9	2.0	4.5	7.7	8.2
Honduras											
1960	37.2	1.6	12.4	3.8	0.6	7.5	13.8	1.2	8.7	5.0	8.1
1970	36.4	2.2	13.8	4.9	1.6	6.6	13.6	2.2	7.7	2.9	8.2
Nicaragua											
1960	27.8	1.8	12.1	2.3	1.2	5.6	22.0	1.4	10.3	7.5	8.1
1970	26.3	1.1	19.7	3.3	2.1	5.2	20.6	2.7	6.4	5.8	6.8
Costa Rica											
1960	31.8	-	14.0	2.7	2.7	4.6	15.2	3.0	5.3	9.5	11.1
1970	25.6	-	19.0	3.0	3.5	4.8	15.5	3.6	4.0	10.9	10.1

Nota: Los totales no son exactamente iguales a las sumas de los componentes porque se redondearon las cifras.

Fuente: SIECA

VI CONFERENCIA DE CONFEDERACIONES SINDICALES
DE CENTROAMERICA Y PANAMA SOBRE LA POLITICA
SALARIA EN CENTROAMERICA Y PANAMA

ODECA - CTCA-ORIT - IADSL-IESCA
Ministerio del Trabajo de Nicaragua.

"LAS LEYES DE SALARIOS MINIMOS EN CENTROAMERICA Y PANAMA"

Conferencia del Doctor Roberto Sánchez Vigil

Presidente de la Comisión del Salario Mínimo de Nicaragua

Comienzo por presentarles un respetuoso y cordial saludo de bienvenida a todos los hermanos de Centroamérica y de Panamá, deseando que Centroamérica en un futuro muy próximo llegue a constituir la gran Nacionalidad Centroamericana.

El tema señalado es " LAS LEYES DE SALARIOS MINIMOS EN CENTROAMERICA Y PANAMA". A este respecto me parece que lo más importante para los Sindicatos de Centroamérica y Panamá, es no sólo conocer las leyes salariales, sino también conocer la Tabla Salarial en los distintos países de Centroamérica, y que en ese sentido la Comisión Nacional del Salario Mínimo de Nicaragua ha hecho una investigación a fondo de los salarios que se pagan en Guatemala, Costa Rica, El Salvador, Honduras y Panamá, en un estudio comparativo con lo que se paga en Nicaragua. El Doctor Alfredo Ferreti Lugo, que es Inspector General del Trabajo, explicará posteriormente la parte inspectiva, la forma en que se lleva a la práctica el cumplimiento de la ley salarial y de las otras leyes de Nicaragua, que están a él encomendadas en su carácter de Inspector General del Trabajo.

Creo oportuno además en esta introducción comentar algo sobre el desarrollo histórico del salario. En el proceso evolutivo que ha experimentado el salario podemos distinguir muy definidas etapas como la esclavitud, el servilismo imperante en el medioevo, etapas estas en las que el trabajador no percibía remuneración salarial por su trabajo.

Posteriormente fueron apareciendo las asociaciones gremiales que promovieron la emancipación del hombre y el logro del salario para los trabajadores. Pero este salario aun fue miserable y