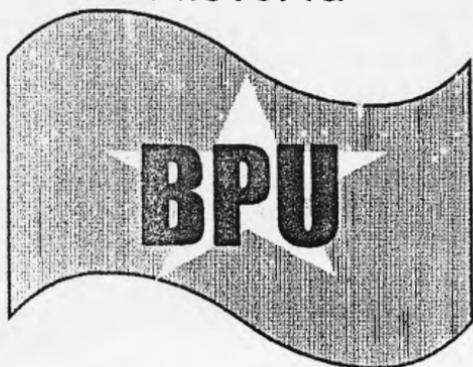


BLOQUE POPULAR UNIVERSITARIO

*..Con la Fuerza del Pueblo y de la
Historia*



**¿ Por qué debemos luchar en
defensa de la Caja del Seguro
Social?**



**!! SIN LUCHAS NO HAY VICTORIAS !!
!! LA PELEA ES PELEANDO !!**

1. ¿Qué es la Caja del Seguro Social?

- La **Caja del Seguro Social CSS**, es la principal institución de Seguridad Social panameña. La Seguridad Social permite a los trabajadores gozar de un seguro colectivo y de carácter social que asegure su sustento y merecido descanso cuando no estén en condiciones de trabajar, es decir es la encargada de velar por la **JUBILACIÓN** de todos los trabajadores panameños. La CSS también funge como un seguro medico colectivo para los trabajadores y sus familiares dependientes (beneficiarios). Para más de dos tercios de la población panameña la CSS es su principal fuente de atención médica.

2. ¿Quién mantiene la CSS?

- La principal fuente de fondos de la CSS es la **CUOTA OBRERO PATRONAL**. Este es un aporte mensual que realizan los trabajadores y sus patrones. Mensualmente se descuenta una parte del salario del trabajador y esto sumado a un aporte del patrón debe ser entregado a la CSS. El encargado de hacer esta entrega es el patrón quien retiene la parte del salario del trabajador y junto a su aporte debe entregarlo a la CSS en un periodo inferior a tres meses (este es uno de los problemas de la CSS como veremos más adelante)

Es importante destacar que los servicios que brinda la CSS no son gratuitos sino que son pagados por los trabajadores, quienes son los dueños legítimos de la CSS.

3. ¿Como es la estructura financiera y administrativa de la CSS?

- Dentro de la CSS, funcionan cuatro programas: El Programa de Riesgos Profesionales, el Programa de Administración, el Programa de Enfermedad y Maternidad y el Programa de Invalidez, Vejez y Muerte.

Los fondos de estos cuatro programas son autónomos y no pueden ser transferidos de un programa a otro. Esto es uno de los grandes problemas de la CSS, pues de estos 4 programas **tan solo el de Invalidez, Vejes y Muerte presenta un déficit**, mientras que otros como el de Administración presentan un enorme superávit que no puede ser utilizado por otros programas.

4. ¿Por qué se encuentra en crisis la CSS?

- En primer lugar debemos recordar como ya vimos que de los 4 programas de la CSS, tan solo el de Invalidez, Vejes y Muerte se encuentra en una crisis financiera. Esta crisis en términos generales es

ocasionada por la falta de un modelo autóctono de desarrollo y de visión nacional de los sucesivos gobiernos, quienes siguen una política económica dictada por las grandes transnacionales extranjeras y las Instituciones Financieras Internacionales IFIs como el **Fondo Monetario Internacional FMI**, el **Banco Mundial BM** y el **Banco Interamericano de**

Desarrollo BID. Pero también existen factores muy particulares que inciden en la profundización de esta crisis veamos cuales los más importantes de estos:

● **La EVASIÓN**

Como dijimos **TODOS LOS TRABAJADORES** panameños deberían cotizar y ser asegurados de la CSS, sin embargo muchos patrones con el fin de no pagar su parte de la cuota obrero patronal, **NO DECLARAN LA EXISTENCIA** de estos trabajadores. En muchos casos contratan a los trabajadores con el calificativo de "servicios profesionales", esto no es solamente perjudicial para estos trabajadores quienes a nivel particular no poseen los beneficios que brinda la CSS (jubilación, atención médica etc.), sino que también perjudica gravemente a la institución pues al no reportar cuota obrero patronal, bajan drásticamente los ingresos que genera la institución. Se calcula la existencia de más de 130 mil trabajadores no reportados por sus patrones generando esto una perdida anual de más de 157, 8 millones de dólares para la CSS y una perdida de más de 920 millones de dólares en los últimos 5 años. Imagínense ¿qué empresa puede perder de manera fraudulenta más de 150 millones al año?. Vamos viendo el porque del déficit de la CSS.

● **La SUBDECLARACIÓN**

- Los empresarios y el Estado recurren frecuentemente a pagar una parte del salario del trabajador bajo las figuras de "gastos de representación", "bonificaciones", "gratificaciones", "incentivos" etc. A pesar de formar en la practica parte del salario hasta hace muy poco ninguna de estas prestaciones pagaba cuota obrero patronal a la CSS. Esto significaba una perdida para la CSS de más de 26. 5 millones anuales. Las recientes reformas tributarias hacen que los gastos de representación paguen cuota obrero patronal. Sin embargo nada hacen para evitar el saqueo del que fue parte por años la CSS, ni hacen nada con respecto a las "bonificaciones", "gratificaciones", "incentivos".

● **La MOROSIDAD**

- Vimos que era responsabilidad de los patronos entregar a la CSS los dineros retenidos a los trabajadores (cuota obrero patronal) para pagar los servicios de la CSS, sin embargo muchas veces los empleadores simplemente **NO ENTREGAN ESTOS DINEROS** a la CSS. Estos dineros son partes del salario del trabajador y su retención constituye un vulgar y descarado **ROBO** de los empresarios tanto a los trabajadores que no podrán recibir los servicios de la CSS (a pesar de haberlos pagado de antemano), como a la CSS que deja de percibir valiosos fondos para su manutención. En el año 2002, esta evasión ascendió a 143, 5 millones de dólares. Vamos viendo quienes son los responsables de la crisis de la

CSS.

Tanto la Evasión, la Subdeclaración como la Morosidad es una forma grotesca por medio del cual los empresarios aumentan sus ganancias a costa de la clase trabajadora panameña y a costa de destruir una de las más nobles instituciones del pueblo panameño.

- **Bajos Intereses pagados por el Banco Nacional**

- El Banco Nacional de Panamá BNP, es por ley el depositario de los activos de la CSS. Estos activos ascienden a 937.4 millones de dólares. Sin embargo en abierta violación a la Ley Orgánica de la CSS, el BNP paga a la CSS intereses significativamente menores a los del mercado. Esto ocasiona una pérdida anual de 19.1 millones de dólares a la CSS, sin que el gobierno haga nada por detener este abuso contra las finanzas de la CSS

- **Subsidio al Sistema de Salud Publica**

- Tal y como dice la Constitución de la República es responsabilidad del Estado velar por la salud de la población, es decir construir hospitales y brindar seguimiento a la salud de la población. Sin embargo el Estado de manera oportunista recarga esta responsabilidad en la CSS. En el año 2001 778, 921 mil cotizantes aportaban al programa de Salud y Maternidad de la CSS, sin embargo al sumarse los beneficiarios esta cifra se elevaba a 1, 994, 020 personas es decir que tan solo el 27.3 % de la población paga la salud del 69. 8 % de la población. De cumplir el Estado con su responsabilidad y tener hospitales en buenas condiciones tan solo los asegurados utilizaran algunos de los servicios médicos de la CSS; pero debido a que estos servicios hospitalarios NO EXISTEN, más de los 2/3 de la población debe utilizar como UNICA OPCIÓN los servicios de la CSS. **El Estado de forma planificada se recuesta en la estructura hospitalaria de la CSS, y sin embargo NO APORTA NADA a la manutención de esta estructura.** Esto genera a la CSS pérdidas de más de 240 millones de dólares anuales. Importante recalcar que el problema no es la atención médica a los beneficiarios, pues si la CSS no los entendiera la inmensa mayoría de estos no tendrían otra opción de cuidados médicos. El problema es que el Estado no aporta nada a la CSS en concepto de pago de los cuidados médicos de la población no asegurada.

- **Perdida de Activos y Fondos de la CSS**

En los años 80 el Gobierno fomento planes de vivienda financiados por la CSS, estos planes fueron administrados de forma corrupta y fraudulenta degenerando en la pérdida de cientos de millones de dólares por la CSS. Según los cálculos más elevados fueron hasta 618 millones de dólares los que perdió la CSS, producto de esta operación delictiva. **NADIE FUE DETENIDO POR ESTE DESFALCO MILLONARIO.** También har

sido frecuentes las moratorias en el pago de los intereses de las deudas que tienen los grandes empresarios de nuestro país con la CSS. En el año de 1990 el entonces Presidente Guillermo Endara y su Ministro y vicepresidente Guillermo Ford, condonaron cientos de millones de dólares que debían los empresarios a la CSS.

• **Uso politiquero de los fondos de la CSS por parte del Estado**

- A pesar de las millonarias pérdidas ocasionadas a la CSS por parte de los empresarios con la total complicidad y participación del gobierno, y a pesar de la aceptación por parte del Estado del déficit de la CSS, todavía la CSS, realiza de forma rutinaria **ENORMES Y MULTIMILLONARIOS PRESTAMOS** al Estado panameño, para realizar supuestas obras sociales (calles y demás) cada vez que se acercan las elecciones presidenciales con el fin de engañar al pueblo y ganar sus votos. Para colmo de todo el Estado incumple sus pagos con la CSS sobre estos préstamos. ¡y todavía preguntan de quien es la culpa de la crisis!

• **Barreras burocráticas en la administración interna de la CSS**

- Como vimos hace unos momentos de los 4 programas administrativos de la CSS, tan solo el de Invalidez, Vejes y Muerte presenta una crisis financiera. Algunos Programas, en particular el Programa Administrativo presenta un amplio superávit, sin embargo la Ley Orgánica de la CSS impide que estos fondos sobrantes sean utilizados para ayudar a recuperarse al programa de Invalidez, vejes y muerte. La CSS no puede utilizar su propio excedente para solventar sus problemas económicos.

5. **¿Qué propone el gobierno para solucionar el problema de la CSS?**

- Como hemos visto no existe duda de la necesidad de tomar acciones tendientes a sanear las finanzas de la CSS. En este sentido el gobierno encabezado por Martín Torrijos, el Partido Revolucionario Democrático PRD y el Partido Popular PP a dicho desde antes y horas después de ganar las elecciones generales del 2004 y antes de tomar posesión del cargo que su gobierno "tomara las acciones que sean necesarias para salvar la CSS", el gobierno además ha anunciado para los próximos días la convocatoria a sesiones extraordinarias de la Asamblea Nacional para tratar las reformas a la ley Orgánica de la CSS, que según ellos salvarán a la CSS, sin embargo hasta ahora no se ha anunciado el contenido de estas reformas. A pesar de no haber sido anunciadas estas reformas, ya varios funcionarios del gobierno incluidos el Director de la CSS Rene Lucciani (muy cercano al Presidente de la República) han dicho que estas medidas incluirán, el **aumento en la edad de jubilación y/o en el número de cuotas necesarias para jubilarse**, también se menciona la eliminación o la limitación del número de cotizantes por cada

asegurado. Estas medidas son también apoyadas e impulsadas por las Instituciones Financieras Internacionales como el FMI, BM, y BID, a nivel interno las apoyan los sectores empresariales del país como la Cámara de Comercio, el Consejo Nacional de la Empresa Privada CoNEP, la Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresas APEDE, los principales medios de comunicación sobre toda la escrita donde tanto el diario La Prensa como El Panamá América llevan la vanguardia de la lucha ideológica para intentar convencer a la población de la necesidad de estas medidas antipopulares.

Todas estas medidas son altamente dañinas para la población panameña y significarían una increíble disminución en el nivel de vida de la población. Veamos las principales de ellas:

• **Aumento de la Edad de Jubilación**

- Actualmente la edad de jubilación es de 57 años para las mujeres y de 62 años para los hombres. La disparidad entre ambas edades se justifica en el desgaste natural que sufren las mujeres producto de la doble labor asignadas a ellas por la sociedad (trabajadoras y amas de casa), además del desgaste biológico de las mismas producto de la maternidad y la lactancia.

La propuesta de los empresarios es **AUMENTAR LA EDAD DE JUBILACIÓN A 65 O MÁS AÑOS PARA HOMBRES Y MUJERES**, esto significa llevar a la población ya explotada sobremedida a prácticamente morir trabajando sin lograr obtener el merecido descanso después de una vida de sacrificios y privaciones. Este aumento no afectaría a los empresarios principales responsables del déficit de la CSS sino a los trabajadores.

• **Aumento del número de cuotas necesarias para jubilarse**

- En la actualidad los trabajadores para jubilarse, no solo necesitan tener la edad requerida (57 mujeres y 62 hombres) sino que requieren haber cotizado durante su vida un mínimo de 15 años a la CSS, es decir deben tener 180 cuotas mensuales obrero patronales. Como los trabajadores solo cotizan cuando se encuentran trabajando, esto quiere decir que si por razón de desempleo o de comenzar tarde a trabajar la persona cumple los años para jubilarse pero no ha cotizado las 180 cuotas debe continuar trabajando para poder jubilarse.

La Propuesta de los empresarios y planteada por altos funcionarios del gobierno, es **AUMENTAR el número de años cotizados a la CSS de 15 a 20, 25 ó 30 años, y por ende de 180 cuotas mensuales a 240, 300 ó 360 cuotas mensuales.** Debido al alto desempleo que existe en nuestro país y a lo tarde que comienzan muchas personas a trabajar (22, 23 o 24 años al terminar la Universidad), sumado a los trabajadores

que por practicas desleales de los empleadores no cotizan (son contratados como servicios profesionales); tendríamos entonces que **MUCHOS TRABAJADORES LLEGARIAN A LA EDAD DE JUBILACIÓN, PERO POR NO TENER EL NÚMERO DE CUOTAS SE VERIAN OBLIGADAS A SEGUIR TRABAJANDO MUCHOS AÑOS MÁS.** Podemos entonces decir que el aumento del número de cuotas necesarias para jubilarse no es más que otro aumento disfrazado a la edad de jubilación.

- **Aumento del segmento que pagan los trabajadores de la cuota obrero-patronal**

- A pesar de ser los Empresarios los principales causantes del deficit de la CSS, estos proponen que el segmento de la cuota obrero-patronal que pagan los trabajadores sea aumentado. Esto significaria que los trabajadores recibirían menos dinero mensualmente de su salario locual golpearia aún más la ya maltrecha economía de los hogares panameños.

- **Eliminación de todos o algunos de los beneficiarios**

- Según los empresarios y altos funcionarios gubernamentales, unos de los principales problemas de la CSS son los beneficiarios (hijos y dependientes de los asegurados) quienes utilizan los servicios médicos de la CSS a pesar de no cotizar para la misma. Por eso proponen que deben eliminarse los beneficiarios o al menos restringir el número de beneficiarios a 1.

Convenientemente los empresarios y gobernantes se olvidan de la responsabilidad estatal de satisfacer la salud de la población, y por ende de subvencionar los gastos que hace la CSS para atender la salud de la practica totalidad de la población. En cambio los gobernantes y los empresarios proponen obligar a los trabajadores a **ES-COGER CUAL DE SUS HIJOS RECIBIRA ATENCIÓN MÉDICA Y CUALES QUEDARAN TOTALMENTE DESPROTEGIDOS.** Es una política inhumana que no toma en cuenta las necesidades humanas y que olvida quienes son los culpables de la crisis y que una vez más carga en los hombros de los trabajadores el sacrificio y la solución para la CSS.

6. ¿Qué proponen los trabajadores y el BPU, para solucionar la crisis?

- A diferencia de la propuesta del gobierno y los empresarios que de manera sinvergüenza plantean soluciones ignorando cuales son las causas de la crisis de la CSS (ver punto 4), los trabajadores y el Movimiento Popular (del cual forma parte el BPU) plantean una solución que si toma en cuenta las causas de la crisis (intentando subsanarlas) y que además toma en cuenta quienes son los culpables de la crisis (los empresarios y

el gobierno) para que sean estos quienes asuman la carga de la solución financiera de la CSS.

Estas soluciones se encuentran en el documento titulado **"Propuesta del Movimiento Popular a los desafíos que enfrenta la CSS: Programa de Invalidez, vejes y muerte"** Algunas de las principales soluciones son:

- Transferir a la CSS capital por parte del Estado, como lo serían las acciones del Estado en las empresas privatizadas de telefonía y luz.

- Activos provenientes del Canal de Panamá y recursos líquidos como pago de al menos la mitad de los gastos que asume la CSS en la atención médica a los beneficiarios.

- Dotar de carácter fiscal a la Cotización, de manera que no pagar la cuota obrera patronal sea castigado de la misma forma que la evasión de impuestos, y de esta forma inducir a los empresarios a que cumplan su responsabilidad.

- Penalizar de forma más enérgica (aumentar la pena) la retención de cuotas y elevar a delito la evasión de las cuotas obrero patronal. En pocas palabras que los empresarios que roban la cuota de sus empleados sean llevados a la cárcel como los delincuentes que son.

- Incrementar la cuota obrero patronal, pero aumentar la parte que pagan los empresarios de la misma y no la que aportan los trabajadores.

Si como hemos visto durante todo el folleto son los empresarios los culpables del déficit, justo es entonces que sean ellos quienes asuman el costo del déficit creado por ellos.

- Eliminar el subsidio que hace la CSS al Banco Nacional obligando a este a pagar los intereses que se pagan en el mercado financiero.

- Transferir el superávit del Programa de Administración de la CSS al programa de Invalidez, vejes y muerte. Esto ayudaría a que los sobrantes de la CSS, en uno de sus programas sean utilizados para ayudar a salvar uno de sus programas que se encuentra en crisis.

- Aumentar las multas por retraso en el pago de la cuota obrero patronal de parte de los empresarios.

- Eximir del pago del ITBM a las compras realizadas por la CSS.

- Aumentar los salarios al sector público y privado panameño. Entre más altos sean los salarios más altos serán las contribuciones a la CSS. Además contribuiría elevar el nivel de vida de la población.

Estos son tan solo algunas de las principales medidas para salvar la CSS, planteadas de manera técnica y científica por el Movimiento Popular panameño, pero que sin embargo son ignoradas por el gobierno y los grandes medios de comunicación, quienes se empeñan en presentar al país la imagen de que tan solo aumentando la edad de jubilación y /o el número de cuotas se puede salvar la CSS.

7. ¿Cómo luchar contra las medidas antipopulares sobre la CSS?

La lucha por la CSS, es la lucha por el futuro de la población panameña. Es la lucha por permitir que las mujeres y hombres panameños tengan derecho al descanso luego de una larga vida de explotación. Es la defensa de una de las 2 instituciones máspreciadas del pueblo panameño (junto a la Universidad de Panamá).

En esta lucha están juntos los empresarios, el gobierno y los grandes medios de comunicación. Sin embargo todos estos grandes poderes pueden ser vencidos. Veamos como:

- Con educación y formación permanente: Es necesario redistribuir boletines como este y otros donde se informa los problemas verdaderos de la CSS, que no publican los grandes medios. Si la población conociera esto su animo de lucha seria mayor. Por ende se debe concienciar a sus familiares, vecinos y sus compañeros de salón sobre la necesidad de la lucha.- Con discusión colectiva y organización popular a diversos niveles, los trabajadores con sus compañeros de trabajo y nosotros los estudiantes con asambleas y discusiones estudiantiles a modo de concienciar sobre la gravedad del problema y de cómo a todos nos afecta.

Por ultimo no existe duda que la principal defensa de la CSS, **se dará en las calles: Son los únicos métodos del pueblo** para hacerse sentir. **PIQUITEOS, MARCHAS Y CORTES DE RUTA** serán medios indispensables del pueblo y sus estudiantes para emprender esta justa lucha contra las desmedidas ansias de ganancias de la cúpula empresarial y del gobierno.

Por eso es indispensable la redistribución de información y la preparación de todos para dar la gran pelea por la CSS y por el futuro nuestro y de las próximas generaciones. **COMO SIEMPRE LA PELEA SERA PELEANDO Y SERÁ PELEANDO EN LAS CALLES.**

BLOQUE POPULAR UNIVERSITARIO**BPU****FUERTE Y REVOLUCIONARIO**

- !! ABAJO EL AUMENTO A LA EDAD DE JUBILACIÓN !!**
- !! ABAJO EL AUMENTO EN EL NÚMERO DE CUOTAS PARA JUBLARSE !!**
- !! ABAJO CUALQUIER PRIVATIZACIÓN DE LA CSS !!**
- !! ABAJO EL ALTO COSTO DE LA VIDA !!**
- !! ABAJO EL CAPITALISMO ASESINO !!**
- !! CARCEL PARA LOS EMPRESARIOS QUE NO PAGAN LAS CUOTAS !!**

***La pelea por la CSS es
peleando y es
peleando en las calles***

**BPU
VENCEREMOS**