

# COYUNTURA

NOVIEMBRE • 1993

94



---

**EL DISCURSO POLITICO DE  
LOS PARTIDOS:  
LA AGENDA NACIONAL**

---

CELA

CE



3

## Fe de erratas de la edición Nº2

Página 3 (última línea del primer párrafo) dice (0.04 por ciento). Debe decir: (4 por ciento).  
En la página 15, en el segmento «Conformación por distrito y corregimiento de los circuitos electorales» en el punto 9 Veraguas, hay que agregar: el circuito 9-5 (Distrito de Las Palmas, Cañazas).

Con fines estéticos y de promoción cultural se ha decidido ilustrar las portadas de esta publicación con obras de artistas plásticos panameños. Queremos que se interprete esta determinación como un homenaje a la cultura y sus cultores, sin ningún tipo de compromiso de carácter político, ideológico o lucrativo

**RAÚL VÁSQUEZ SÁEZ.** Los Santos, Panamá, 1954. Pintor autodidacta, recoge en su obra la tradición fantástica y cromática que Rufino Tamayo y Francisco Toledo imprimen a la pintura mexicana. Sobre la disposición de planos cromáticos configura un montaje visual en el que se entremezclan personajes, iconografías y bestias en una ordenada ubicación espacial.

Sin ocuparse de una tercera dimensión, logra la profundidad con la superposición de láminas cromáticas y la disposición de elementos en sucesivas articulaciones y engarces que impiden la ruptura de la secuencia visual. La inserción de imágenes y símbolos de desconocidas iconografías contribuyen a la integración de los elementos plásticos, que por su estructura y disposición hacen aparecer el conjunto como una desconocida escena ritual.

Su labor creativa ha sido un importante eslabón en el desarrollo de la plástica nacional y un motivo de inspiración de jóvenes seguidores que encuentran en su obra un sólido punto de apoyo.

# COYUNTURA '94

## PROYECTO "TRANSICIÓN HACIA LA DEMOCRACIA Y RECONVERSIÓN INSTITUCIONAL" Análisis de partidos políticos

**Director del Proyecto**  
Marco A. Gandásegui, h.

**Coordinador**  
Enoch Adames Mayorga

**Investigadores**  
Enoch Adames Mayorga  
Juana Camargo  
Orlando Pérez  
George Priestley

**Asistentes de Investigación**  
Alexis Rodríguez  
Felipe Argote  
José I. Acosta  
Jaime González  
Ricardo Somoza  
Carmen Gerald

**Ordenamiento de texto**  
Valeria Neumann

Centro de Estudios Latinoamericanos  
«Justo Arosemena»  
Apartado 87-1918  
Panamá 7, R. de Panamá  
Teléfono 23-0028 Fax: 69-2032  
Correo electrónico: CELA @ Nicarao.apc.org

# CELA



Comunidades Europeas

# CONTENIDO

## 1 *A manera de presentación*

### **PARTIDOS DE ORIENTACION LIBERAL**

- 2 Partido Liberal
- 2 Partido Liberal Republicano
- 3 Partido Liberal Auténtico
- 4 Partido Alianza Popular

### **PARTIDOS DE ORIENTACION NEOLIBERAL**

- 5 MOLIRENA
- 6 MORENA
- 6 MUN
- 7 Partido Renovación Civilista

### **PARTIDOS DE ORIENTACION DESARROLLISTA**

- 8 Partido Demócrata Cristiano
- 9 PRD
- 10 PALA

### **PARTIDO DE ORIENTACION POPULISTA**

- 11 Partido Arnulfista

### **PARTIDOS ECLÉCTICOS**

- 12 Partido Papa Egoró
- 12 Partido Solidaridad
- 13 PNP
- 14 Partido Panameñista Doctrinario
- 15 MINA
- 16 UDI

# A manera <sup>BIBLIOTECA NACIONAL HEMEROTECA</sup> de presentación

¿Dónde termina el movimiento real de la sociedad y comienza la interpretación ideológico-política de la misma?  
¿De qué manera incide esta interpretación ideológico-política en el devenir futuro de la realidad social?

Estos son los dilemas que plantea la relación entre historia y acción política. Sin embargo, hoy más que nunca sabemos que la sociedad panameña es el resultado de decisiones políticas tomadas en el pasado, y que las decisiones de hoy comprometen socialmente el futuro. Esta es la gran responsabilidad de los acuerdos individuales y colectivos que exige la construcción social y política de la Nación panameña. Por eso, toda discusión de opciones tiene que ser una discusión en torno a programas políticos.

Este tercer cuadernillo **Coyuntura 94**, presenta los principios y programas de gobierno de los partidos políticos habilitados para el próximo evento electoral. Con ello queremos elevar el nivel del debate, destacando lo que es esencial en un verdadero partido, el programa político.

No obstante, lo que presentamos a continuación es un resumen o síntesis que recoge los elementos más importantes del discurso político partidario. Estos elementos o claves del texto programático se han clasificado en cuatro ejes que organizan en lo fundamental toda oferta política, como se señalan a continuación.

Una convocatoria a sujetos sociales (clases, sectores sociales o grupos) considerados estratégicos por el partido, en el marco de un modelo de sociedad civil que la organización partidaria interpreta como deseada socialmente.

Una concepción de la manera como se tiene que organizar políticamente la relación Estado-sociedad civil (régimen político) incluyendo en ella la cuestión de la fuerza pública y bases militares.

Una propuesta del papel que debe jugar el Estado, la empresa privada y el mercado en el desarrollo económico del país (incluye el Canal y áreas revertidas).

Por último, la oferta social, hecha a través de políticas públicas o privadas en torno a educación, salud, seguridad social y vivienda.

El contenido desigual de los distintos discursos políticos ordenados y sistematizados en el presente cuadernillo, debe entenderse, no como una combinación caprichosa de ideas y acciones a tomar en una realidad dada; sino, más bien, como las ideas y las acciones de individuos que se relacionan de determinada manera con los rasgos y características de la sociedad de la que estos individuos forman parte. Es por eso que una determinada realidad socio-política explica a sus líderes y sus ideas, y no viceversa.

Es en este contexto de proceso electoral, que **Coyuntura 94**, N°3 orienta la discusión hacia la exigencia de partidos políticos programáticos y no hacia máquinas electorales; donde los partidos sean representantes legítimos de fuerzas sociales dotadas de proyectos políticos con disponibilidad de devolverle a la sociedad civil su capacidad de discusión y control de sus demandas o reclamos frente al Estado.



## PARTIDO LIBERAL (PL)

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Partido</li> <li>• Individuo</li> <li>• Estado</li> <li>• Empresa privada</li> <li>• Familia</li> <li>• Pequeños productores</li> <li>• Individuos factor determinante de desarrollo</li> <li>• Los partidos son orientadores de la voluntad política de la nación</li> <li>• Sistema de libre empresa debe garantizar libertad del individuo pues favorece a la masa consumidora.</li> <li>• Reglamentar sindicatos, instrumentos de defensa de obreros y colaboradores de la empresa para fortalecerla y desarrollarla.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Separación de órganos del estado</li> <li>• Respeto derechos humanos</li> <li>• Libertad de expresión, ideas, asociación</li> <li>• Sistema de gobierno republicano, democrático y representativo</li> <li>• Democracia: poder público emana del pueblo, lo ejerce mediante el voto directo</li> <li>• Reafirmar defensa de la soberanía nacional</li> <li>• Igualdad de individuos ante la ley</li> <li>• Cumplir con nuevos tratados entre Panamá y Estados Unidos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No ampliar las facultades y los servicios del estado a costa de derechos ciudadanos</li> <li>• El mercado libre, mediante oferta irrestricta de bienes y de servicios, favorece al consumidor y logra una mejor y mayor productividad</li> <li>• Separación de funciones del Estado y la empresa privada</li> <li>• En base a política de mercado libre, eliminar inversiones del estado en el campo que le corresponde al sector privado</li> <li>• Estimular asociación con empresas extranjeras explotadoras de minerales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proteger a la familia, a los niños a la mujer. Proteger la maternidad de las trabajadoras, a los grupos minoritarios, los jardines de infancia, la nutrición y la enseñanza de niños</li> <li>• Intensificar programas de salud pública con énfasis en áreas rurales</li> <li>• Igualdad de oportunidades</li> <li>• Educación pública primaria, secundaria y universitaria debe ser gratuita</li> <li>• Universidad selectiva</li> <li>• Ampliar seguridad social según estudios actuariales</li> </ul>
Fuente: Tribunal Electoral, Edición Cuadernos de Partidos Políticos, Panamá, 1993.			

La propuesta económica, política, social y cultural del Partido Liberal gira alrededor del individuo. Reduce el sistema político y la democracia a los mecanismos electorales, mientras hace una abstracción de los conflictos y ejes de poder que determinan la vida individual.

El derecho individual, por ser el eje determinante del desarrollo, prima sobre el Estado, el cual queda subordinado a la lógica del libre mercado. Este es el único capaz de garantizar la libertad individual.

Según el Partido Liberal, el Estado está llamado a proteger a los sectores vulnerables, brindando con ello igualdad de oportunidad, signo de una política social complementaria (regulación e intervención pública), principalmente en educación. La política social es incongruente con la política de libre mercado. Su posición frente a la educación que debe ser gratuita para todos los niveles del sistema, choca con el planteamiento que el nivel universitario debe ser selectivo.



## PARTIDO LIBERAL REPUBLICANO

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Habitantes</li> <li>• Familia</li> <li>• Empresa privada</li> <li>• Organos de justicia</li> <li>• Familia es base de la nación</li> <li>• Fortalecer municipios, base fundamental de la República</li> <li>• Interés social privará sobre interés privado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar justicia imparcial e independiente</li> <li>• Tribunal de justicia con personalidades honestas-capaces</li> <li>• Garantizar derechos individuales y políticos</li> <li>• Educación democrática. Fomentar conciencia nacional</li> <li>• Representantes del pueblo en poder público, elegidos mediante sufragio directo, puro y libre</li> <li>• Establecer carrera administrativa judicial</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Planes de desarrollo económico encaminados a resolver prioritariamente problemas sociales.</li> <li>• Fortalecer empresa privada, entidad de desarrollo económico, fuente efectiva de trabajo sin afectar trabajadores.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Protección de la familia.</li> <li>• Modernización del plan educativo.</li> <li>• Proteger salud de asociados.</li> <li>• Funcionamiento eficiente de seguro social</li> </ul>
Fuente: Tribunal Electoral, Edición Cuadernos de Partidos Políticos, Panamá, 1993.			

El Partido Liberal Republicano no expresa con claridad cuál es su proyecto político. Señala que la política de desarrollo y el ordenamiento social, reposa en la honestidad y la normatividad de la legislación. Apela a la burocracia judicial y a la empresa privada como base de sustentación.

Para este partido, a pesar de que la empresa privada es la llamada a desarrollar el país, el interés social prima sobre el interés privado. Consecuente con ello, señala el compromiso estatal en la solución de los problemas sociales.



## PARTIDO LIBERAL AUTÉNTICO

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Panameños y panameñas</li> <li>• Estado</li> <li>• Partido</li> <li>• Empresarios privados</li> <li>• Sectores medios</li> <li>• Asociaciones productivas, pequeños agricultores, cooperativas</li> <li>• Partido es el promotor del entendimiento entre los panameños para construir el futuro del país</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estado debe ser consolidado para garantizar el desarrollo nacional sin dependencia</li> <li>• Garantizar derechos individuales y colectivos</li> <li>• Crisis es moral, económica, social</li> <li>• Poderes de Estado: independientes y autonomía funcional. Organos deben ser renovados mediante sufragio en elecciones libres y periódicas con representación de minorías</li> <li>• Democracia se basa en elecciones libres y periódicas</li> <li>• Nuevos impuestos tener un porcentaje para deuda pública</li> <li>• Establecer la carrera administrativa</li> <li>• Defensa del Canal conjunta con Estados Unidos. Recursos para ello de ambas partes</li> <li>• Fuerzas armadas panameñas, proporcionales a nuestras necesidades y posibilidades, sus fines son salvaguardar la soberanía</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Renovar la estructura productiva y adecuar los instrumentos desarrollistas y justicia distributiva.</li> <li>• Propiedad privada es base de desarrollo económico. Limitada por el interés común</li> <li>• Empresas estatales deben ser rentables, cerrar o vender</li> <li>• En caso de cierre devolver la tierra a sus antiguos dueños</li> <li>• Comunicación telefónica, telegráfica y cablegráfica en el Estado</li> <li>• El gasto público se reducirá drásticamente</li> <li>• Sectores productivos deben crecer y el mayor énfasis debe estar en el agropecuario</li> <li>• Exportación es complementaria</li> <li>• Para trabajadores en sector Industrial, debe mantenerse salario estable por 5 años</li> <li>• Canal: uso de tierras revertidas debe responder al interés nacional. No se transferirá propiedad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Garantizar salud, seguridad y educación de igual calidad para todos</li> <li>• Eliminar el sistema integrado de salud</li> <li>• Asegurar recursos de Ministerio de salud e incentivar clínicas privadas en área rural, mediante oferta de crédito</li> <li>• Limitar seguro social a cotizantes y dependientes</li> <li>• Fondo de seguro educativo para la educación primaria. Internados y ayuda económica para la secundaria, profesional y técnica</li> <li>• Educación universitaria responderá al plan del Ministerio de Educación</li> <li>• Vivienda no se resuelve haciendo un propietario de cada panameño</li> <li>• Incrementar vivienda rural</li> </ul>

Fuente: Tribunal Electoral, Edición Cuadernos de Partidos Políticos, Panamá, 1993.

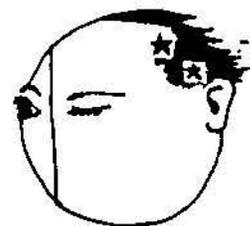
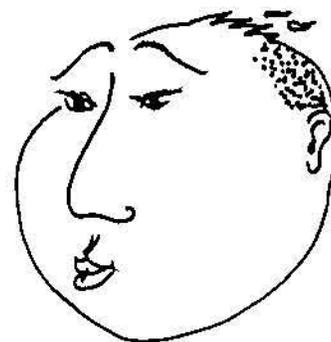
Según el Partido Liberal Auténtico, (PLA), la crisis económica, social y política del país es el resultado del deterioro moral en que cayeron las instituciones democráticas. De ahí que expresan que desean construir una república justa, moderna e independiente. Lo anterior guarda relación con el compromiso liberal de llegar a un entendimiento con las mayorías nacionales, para recuperar la tradición y volver a las raíces del partido. En otros términos, recuperar el liderazgo y hegemonía del Partido Liberal en el sistema político nacional.

El ajuste económico debe ser dirigido por el sector privado, protegiendo sus rentabilidades —en medio de la crisis— a través del congelamiento de los salarios de los trabajadores por un periodo de cinco años.

El PLA tiene fuertes intereses en el sector agropecuario, el cual está en la base de su política económica, como eje de desarrollo. Presenta una concepción de Estado no intervencionista en esferas importantes de la economía.

Su política social expresa un carácter complementario y subsidiario, cuando proclama al mismo tiempo, que la educación y la salud deben ser iguales para todos, pero aboga por eliminar el sistema integrado de salud y la promoción de clínicas privadas en el campo por medio de créditos. Compromete la autonomía universitaria al subsumirla dentro de los planes del Ministerio de Educación.

Él, Ellos, Los demás  
(HISTORIA EN 12 CUADROS)  
Por Ricardo Jaime



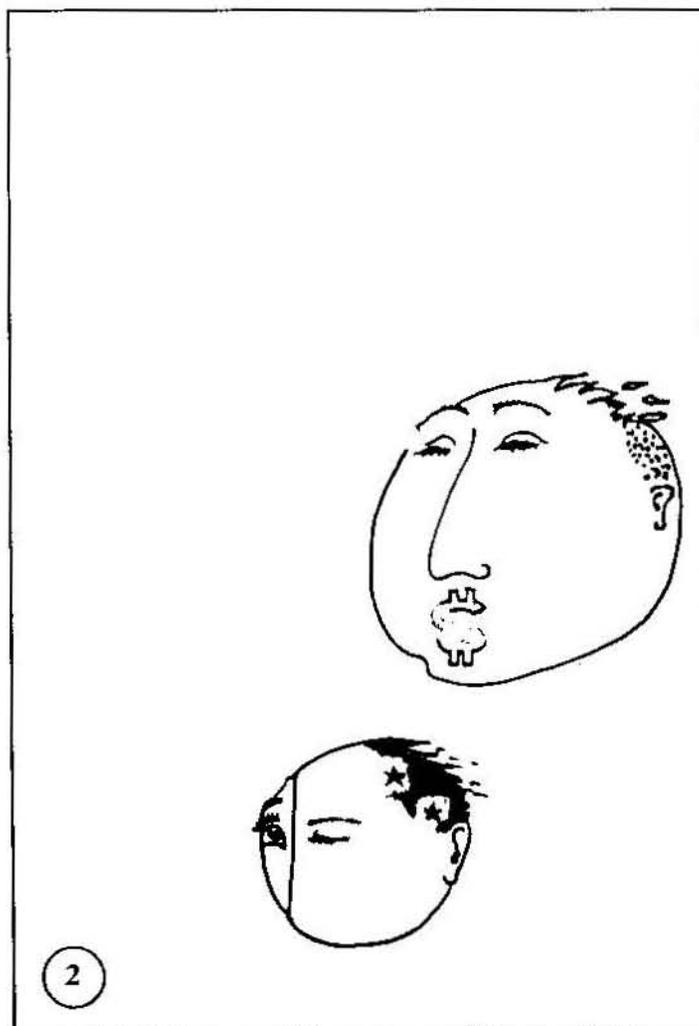
1



## PARTIDO ALIANZA POPULAR (ALPO)

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estado</li> <li>• Pequeña y mediana empresa</li> <li>• Campesinado y grupos autóctonos</li> <li>• Luchar contra la corrupción</li> <li>• Estrechar las relaciones obrero-patronales mediante una política laboral flexible destinada a favorecer los intereses de la mayoría necesitada</li> <li>• Integración de la familia panameña</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Régimen de gobierno democrático</li> <li>• Fortalecimiento y modernización de las instituciones públicas</li> <li>• Abandonar revanchismos, arribismos y prácticas de corte oligárquico en beneficio de pequeños grupos poderosos</li> <li>• Establecer carrera administrativa</li> <li>• Vocación de neutralidad del Estado panameño</li> <li>• Someter a consulta popular la conveniencia o no de la presencia de las bases militares norteamericanas luego del año 2000</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Evitar la intervención excesiva del Estado</li> <li>• Sistema de libre empresa emanada de la propiedad privada</li> <li>• Importancia del Centro Bancario</li> <li>• Fortalecer la pequeña y mediana empresa de forma especial</li> <li>• Apoyo creciente, especialmente al pequeño y mediano productor</li> <li>• Racionalizar el proceso privatizador</li> <li>• Facilitar la explotación privada o mixta de los servicios conexos no imprescindibles para la operación del Canal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecer autonomía de la Caja del Seguro Social</li> <li>• Integración de todos los servicios de salud bajo coordinación del Ministerio de Salud</li> <li>• Estructurar un sistema adecuado para mejorar la calidad de la educación, sobre todo en las escuelas oficiales</li> <li>• Estimular la creación de centros educativos privados que coadyuven con la labor educativa</li> <li>• Construir viviendas de carácter social</li> </ul>
<p>Fuente: Tribunal Electoral, Edición Cuadernos de Partidos Políticos, Panamá, 1993.</p>			

Para el Partido Alianza Popular (ALPO) el esfuerzo político debe estar dirigido a crearla verdadera nación panameña, teniendo como actores privilegiados a la pequeña y mediana empresa, al campesinado y los grupos autóctonos. Propugna por la separación de poderes y por la vocación de neutralidad del Estado panameño; sin embargo, el partido aboga por someter a consulta popular la permanencia de bases militares más allá del año 2000. El ALPO promueve el mercado de libre oferta y demanda, pero con apoyo a la mediana y pequeña empresa urbana y rural. Su política social es la de fortalecer las estructuras estatales de servicios sociales, junto a estímulos al sector privado, especialmente en educación. Es un partido de sectores medios con una orientación liberal definida.





## PARTIDO MOVIMIENTO LIBERAL REPUBLICANO NACIONALISTA (MOLIRENA)

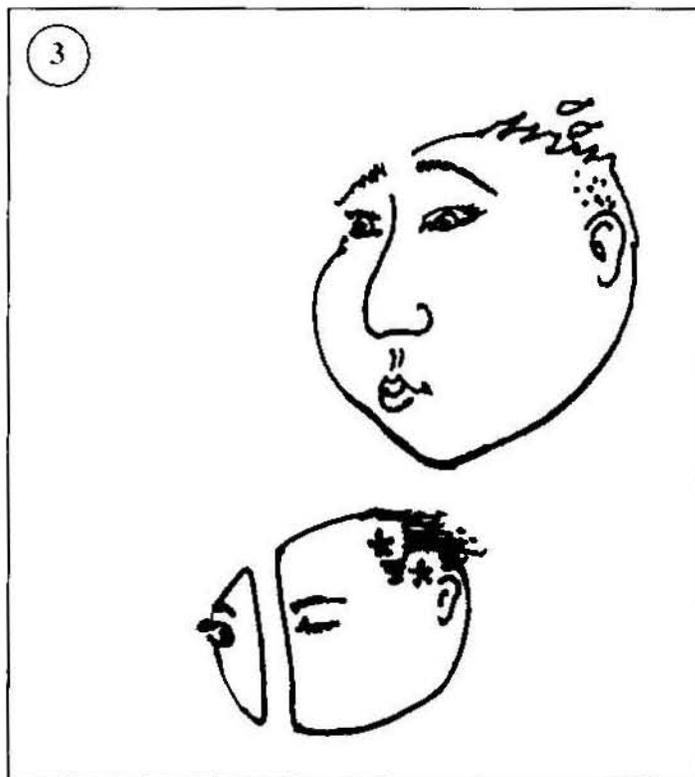
Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pueblo</li> <li>• Movimiento democrático</li> <li>• Estado</li> <li>• Partido, vehículo de participación e intérprete de los ideales de los panameños</li> <li>• Trabajo es un derecho, debe conciliar los legítimos intereses del trabajador y el empresario para lograr la justicia social</li> <li>• Familia núcleo básico de toda la sociedad</li> <li>• Juventud por ser motor de desarrollo debe ser protegida</li> <li>• Pluralidad y representación de partidos es indispensable para democracia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estado debe actuar en el grado y extensión necesarios para eliminar desequilibrios sociales y brindar servicios sociales</li> <li>• Libertad ejercicio pleno de soberanía, respeto e integridad territorial, preservación patrimonio material-cultural</li> <li>• Democracia económica y social, expresión de intereses de mujer y hombre panameños</li> <li>• Democracia: Diferentes sectores tengan participación activa en los órganos de decisión política, contribuyan a desarrollo económico y social</li> <li>• Sufragio, derecho ciudadano y voto libre universal igual, directo, secreto para puestos de elección</li> <li>• Fuerza Pública institución apolítica, no deliberante</li> <li>• Adecuamiento radical de administración pública</li> <li>• Eliminar condiciones onerosas del Tratado del Canal de Panamá y del Tratado de Neutralidad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estado protegerá desarrollo agropecuario, ejercicio de comercio e industria</li> <li>• Aplicar política racional de subsidio para modernización de agricultura y aumentar productividad</li> <li>• Libre empresa es base de política de desarrollo. Sistema bancario su pilar fundamental</li> <li>• Estado debe ejercer función orientadora y reguladora de economía, sin competir con sector privado</li> <li>• Liberar economía de criterios y programas gubernamentales que generaron la crisis</li> <li>• Cambiar la economía del país de importador a productor importador</li> <li>• Política bancaria: brindar a fuerzas productoras suficientes créditos a plazos e intereses razonables</li> <li>• Mercado nacional reducido es limitante de un desarrollo agropecuario e industrial. No descuidar sector terciario.</li> <li>• Incorporar al país a movimientos integracionistas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Educación preservará los valores cívicos y éticos</li> <li>• Estado obligado a proteger familia, niño, anciano, enfermo, desamparado</li> <li>• Salud es derecho y función del estado, con participación de medicina privada</li> <li>• Educación es función primordial e indeclinable del estado, y deber y derecho irrenunciable del individuo</li> <li>• Establecer mecanismos para nutrición adecuada de la población, especialmente, los niños y jóvenes</li> <li>• Proteger la maternidad de la mujer trabajadora</li> <li>• Eliminar déficit habitacional, lograr vivienda propia para la familia panameña mediante inversión pública e incentivos a la empresa privada</li> </ul>

Fuente: Tribunal Electoral, Edición Cuadernos de Partidos Políticos, Panamá, 1993.

En el Movimiento Liberal Republicano Nacional, (MOLIRENA), el carácter liberal está claramente expresado en las alusiones al individuo como eje del desarrollo. Concibe la democracia más allá del uso de instrumentos y mecanismos electorales (democracia social y económica). Es un partido con claro predominio de sectores económicos poderosos, comprometido con la hegemonía del sector financiero de la economía. En el actual gobierno ocupa todas las posiciones económicas del gabinete.

El MOLIRENA llama a tomar conciencia de la necesidad de reafirmar la soberanía e identidad nacional, proceso que debe ser garantizado por la educación. La práctica política del partido contradice tales posiciones nacionalistas, aceptando que uno de sus prominentes miembros tomara posesión del cargo de vicepresidente de la República en una base militar extranjera, al momento de la invasión de Estados Unidos a Panamá.

El MOLIRENA considera que el Estado debe proteger y modernizar los sectores productivos en términos de su inserción competitiva en el mercado externo. Tiene una política de no intervención del Estado en la economía. Tiene fuerte vínculos con el sector financiero, el cual es ungido como pilar de la empresa privada y del desarrollo.





## PARTIDO MOVIMIENTO DE RENOVACION NACIONAL (MORENA)

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Empresa privada</li> <li>• Profesionales- abogados</li> <li>• Jóvenes</li> <li>• Mujeres</li> <li>• Familia</li> <li>• MORENA: Sociedad política que participa en política sin comprometer ideales, con jóvenes, mujeres y hombres no políticos</li> <li>• Promueve profesionales capaces de administrar bienes de la sociedad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Administración pública eficiente</li> <li>• Inspirado en liberalismo</li> <li>• Imparcialidad de poder público. Elección presidencial, legislativo y gobiernos locales</li> <li>• Democracia: imperio de la justicia, paz, libertad y aspiración a una condición de vida excelente</li> <li>• Respeto derechos humanos</li> <li>• Defender soberanía e identidad nacional y autodeterminación</li> <li>• Austeridad y honradez en manejo de bienes públicos</li> <li>• Modernización de justicia</li> <li>• Política internacional basada en principio de neutralidad, autodeterminación y no intervención en los asuntos internos de los países.</li> <li>• Crear carrera administrativa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gobierno responsable de los bienes del Canal</li> <li>• Conservación de la ecuencia hidrográfica y equilibrio ecológico</li> <li>• Crear entidad para administrar bienes revertidos</li> <li>• Fortalecer empresa privada, pequeña, mediana y grande para diversificar economía</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Construcción de viviendas para familias sin acceso a créditos convencionales</li> <li>• Aprobar Código de la Familia. Toda familia debe tener ingreso fijo, debe protegerse de drogas, comercio del sexo, pandillas, armas, violencia</li> <li>• Centros para atención de niños, ancianos abandonados. Promover organización privada para ello</li> <li>• Políticas para beneficio de centros de salud, en ciudad y campo</li> <li>• Educación obliga a gobiernos a desarrollar el sistema educativo</li> <li>• Disminuir analfabetismo, deserción</li> </ul>

Fuente: Tribunal Electoral, Edición Cuadernos de Partidos Políticos, Panamá, 1993.

El Movimiento de Renovación Nacional, (MORENA), proclama el apoliticismo y apela a una concepción gerencial para el reordenamiento de la sociedad. Concibe al país como una empresa en donde el mérito de los más capaces y no las "alianzas políticas" debe administrar la cosa pública.

El MORENA aboga por un sistema político que es una combinación de premisas liberales y espíritu empresarial como el único sistema capaz de redimir a la socie-

dad de la corrupción y de los actos ilícitos. Apela por la modernización de las instituciones de justicia.

En el plano de la economía, su preocupación básica gira en torno a las riquezas de la antigua Zona del Canal revertidas a Panamá según los tratados Torrijos-Carter. Su política social (educación, salud y vivienda) es de carácter subsidiario. Se realizará gasto social sólo ahí donde la empresa privada no quiera o no pueda efectuarlo.

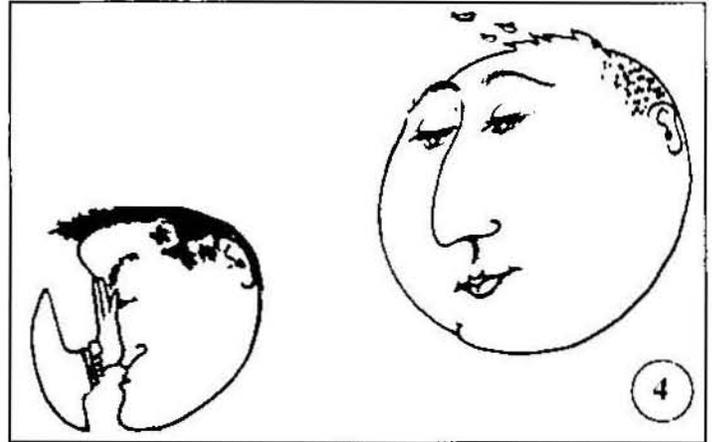


## PARTIDO MISION DE UNIDAD NACIONAL (MUN)

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los indígenas</li> <li>• La familia</li> <li>• Los partidos políticos</li> <li>• Participación activa de la mujer</li> <li>• Familia, célula básica de la sociedad</li> <li>• Identidad étnica de las comunidades indígenas nacionales</li> <li>• Integración respetuosas de todos los grupos étnicos, del aporte a la patria de su cultura y fuerza cívica</li> <li>• Fortalecimiento de la sociedad vía tecnología, capital, riqueza y bienestar</li> <li>• Franca y abierta cooperación entre el trabajador y el propietario en absoluta paridad de derechos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El Estado deberá mantener una completa y efectiva igualdad de derechos sociales y políticos</li> <li>• El Estado panameño deberá constituirse como órgano político para el manejo de los grandes grupos y centros de poder, con una responsabilidad auténtica, la de ser un (...) Estado-Servicio</li> <li>• Participación de las partes sociales en el diseño y planificación de las políticas y en el proceso de decisión</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Darle al Estado una nueva orientación, dirección, reglamentación y ejecución de la actividad económica</li> <li>• La política de precios deberá ser racionalizada teniendo presente la libre oferta y demanda en los sectores eficientes y productivos</li> <li>• Las políticas e incentivos deberán ser reestructurados para facilitar la reasignación de los recursos en el sector industrial hacia actividades de exportación generadoras de empleo</li> <li>• Las regulaciones en contra de la inversión extranjera deberán ser reformuladas y orientadas hacia ventajas económicas comparativas</li> <li>• Zonas multisectoriales de exportación industriales</li> <li>• Un centro puerto para servicio internacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Al Estado le corresponde garantizar el derecho a la educación</li> <li>• Completar y regular la integración de los servicios de salud</li> <li>• Salud para todos</li> <li>• La seguridad social como institución es uno de los mejores logros de nuestra clase trabajadora</li> </ul>

Fuente: Tribunal Electoral, Edición Cuadernos de Partidos Políticos, Panamá, 1993.

El Partido Misión de Unidad Nacional (MUN) reivindica de manera preferente los intereses de los indígenas y la familia. El MUN aboga por una sociedad de integración multiétnica pero fortalecida por vía de la tecnología, el capital, la riqueza y el bienestar, teniendo como base la cooperación entre el capital y el trabajo. En lo económico adscribe una política neoliberal fundada en la libre oferta y la demanda, y en un mercado libre de apertura externa amplia. Sin embargo, promueve una política social de intervención y regulación estatal. Propugna por una Estado-servicio de responsabilidad auténtica en el manejo de los grandes grupos y centros de poder. Es un partido fundado por profesionales, con fuertes vínculos con iglesias evangélicas.



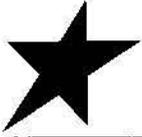
## PARTIDO RENOVACION CIVILISTA

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estado, pueblo, órganos de gobierno, gobernantes</li> <li>• Principios organizativos de la sociedad son justicia, democracia y honestidad</li> <li>• Establecer reglas de armonía y de igualdad proporcional entre lo que se da y lo que se recibe de las relaciones interhumanas</li> <li>• Honestidad, entendida como honradez, decencia, decoro, entereza y apego estricto a la verdad son elementos fundamentales y reglas morales de forzoso cumplimiento por parte de todos los asociados</li> <li>• Programa de gobierno refleja una posición ideológica de clara orientación hacia la iniciativa privada</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Redefinir el papel del estado, eliminando el paternalismo</li> <li>• Estado no debe interferir ni dirigir el proceso de creación y selección de las opciones privadas</li> <li>• Apoyar democracia representativa y el equilibrio de los órganos del gobierno</li> <li>• Reformar el sistema político haciéndolo más eficiente y funcional</li> <li>• Los problemas surgen de la laxitud moral de la sociedad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Propugnar economía de mercado, donde el ejercicio individual de la elección económica, sin dirigismos ni paternalismos, sea la primera condición</li> <li>• Estado no debe impedir las fuerzas de la energía e imaginación humana</li> <li>• Estado debe crear oportunidades y fomentar la competencia en los sectores productivos</li> <li>• Entrada a los mercados globales para obtener más y mejores beneficios de la posición geográfica del país</li> <li>• Es necesario respetar la propiedad privada</li> <li>• Modernizar las relaciones obrero patronales</li> <li>• Apoyar privatización de empresas estatales</li> <li>• Aliviar la carga tributaria a los que invierten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ante la desintegración de la familia hay que fijar claros principios sobre las obligaciones familiares</li> </ul> <p style="text-align: right; border: 1px solid black; padding: 2px;">Fuente: Tribunal Electoral</p>

El Partido Renovación Civilista responde a los intereses de sectores profesionales y capas medias que participaron activamente en la lucha contra el régimen del general Manuel A. Noriega pero que no encontraron espacio en el actual gobierno. Rechazan a los partidos políticos tradicionales y abogan por una forma de hacer política de contenido ético y moral. El partido trata de reivindicar los valores cívicos que levantó la Cruzada Civilista Nacional. Sus planteamientos se enmarcan dentro del esquema neoliberal que propone la reestructuración del Estado bajo valores tecnocráticos de eficiencia. El Estado, por lo general, no interviene en las

relaciones de producción. En este modelo se le otorga prioridad al individuo y a la iniciativa privada. El colectivo es subordinado a los intereses privados.

Es importante notar la contradicción a lo interno del modelo que propone Renovación Civilista, y muchas de las corrientes neoliberales, entre un Estado que no interviene en las relaciones de producción y en la iniciativa privada en lo económico, y un Estado propulsor de valores éticos y morales bajo cuyo propósito interviene activamente en la vida privada del individuo. Particularmente en sus decisiones personales y familiares.

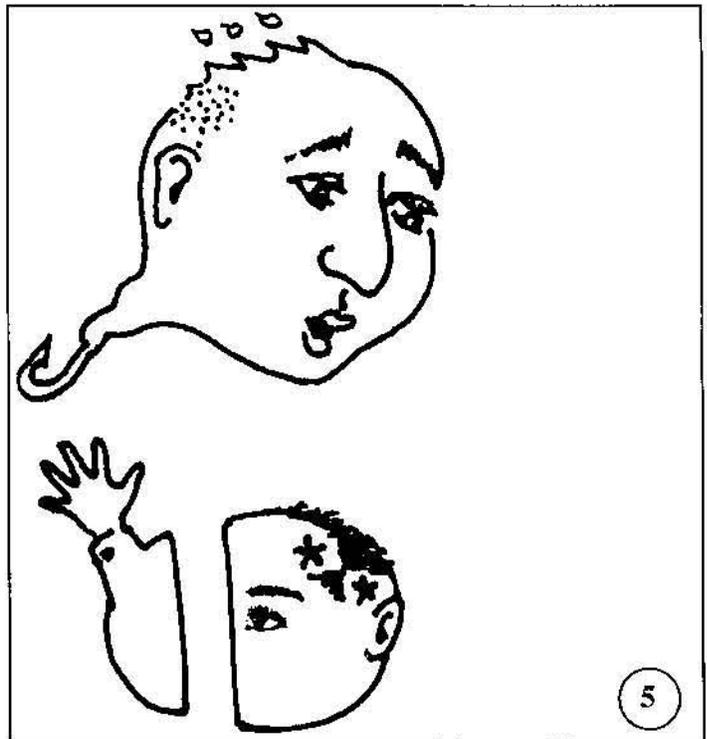


**PARTIDO  
DEMOCRATA CRISTIANO (PDC)**

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• La familia</li> <li>• Las organizaciones socio económicas</li> <li>• Sindicatos</li> <li>• Ligas campesinas</li> <li>• Asociaciones empresariales</li> <li>• Gremios profesionales</li> <li>• Entidades cívicas</li> <li>• Las comunidades políticas de base</li> <li>• Corregimientos y municipios</li> <li>• Partidos políticos</li> <li>• El Estado</li> <li>• Promoción del desarrollo socio-económico con participación popular</li> <li>• Modelo participativo de tipo contractual</li> <li>• Derecho a la sindicalización y demás derechos laborales de las empresas estatales</li> <li>• Adopción de formas cooperativas de organización</li> <li>• Preservación de los valores humanos y culturales de las comunidades indígenas</li> <li>• Integración del campesinado</li> <li>• Integración e igualdad de la mujer</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Democratización verdadera de las instituciones</li> <li>• Racionalizar el costo de la organización de administración pública</li> <li>• Organización política</li> <li>• Presidente (5 años)</li> <li>• Órgano Legislativo</li> <li>• Asambleas Provinciales (representantes de corregimientos escogen gobernadores)</li> <li>• Alcaldes (elección popular)</li> <li>• Corte Suprema, Procurador General, Procurador de la Adm. y Contralor General</li> <li>• Tribunal Electoral</li> <li>• Guardia Nacional (seguridad pública y defensa nacional)</li> <li>• Fin de todo derecho a la intervención en el territorio</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consejo Nacional de Planificación con la participación de las principales organizaciones sindicales, empresariales, profesionales y financieras (CN de P)</li> <li>• Promover la empresa privada con función social</li> <li>• Empresas estatales que no sean de servicio público (.....) deben normalmente ajustarse a criterios de rentabilidad económica y funcionar sin privilegios</li> <li>• Formular políticas de salarios y precios (CN de P) a mediano y largo plazo</li> <li>• Creación de un gran complejo industrial y comercial en la zona adyacente al Canal: con la participación activa de la empresa privada, sociedades mixtas (donde sea adecuada) y sociedades participativas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Perfeccionar el actual sistema integrado de salud</li> <li>• Establecer nexos complementarios con los servicios médicos privados</li> <li>• Organizar un nuevo sistema nacional de educación</li> <li>• Verdadero régimen de autonomía para las universidades</li> </ul>

Fuente: Tribunal Electoral, Edición Cuadernos de Partidos Políticos, Panamá, 1993.

La concepción política del Estado para el Partido Democrática Cristiano (PDC) se ajusta a los planteamientos formales de la democracia liberal. Sin embargo, aboga por un modelo social de participación popular en el desarrollo socio-económico a través de la sindicalización y otras formas populares de organización. Doctrinariamente el PDC dedica especial atención a la promoción espiritual de la persona humana y a un modelo de sociedad que denomina sociedad comunitaria. En lo económico, está por una economía parcialmente intervenida y por un mercado parcialmente regulado. La política social es claramente complementaria; es decir, de regulación e intervención estatal. Tanto por lo económico como en lo social, el PDC se acerca a posiciones desarrollistas. Su centro de gravitación social lo constituye fundamentalmente sectores sociales medios y altos.





**PARTIDO  
REVOLUCIONARIO DEMOCRATICO (PRD)**

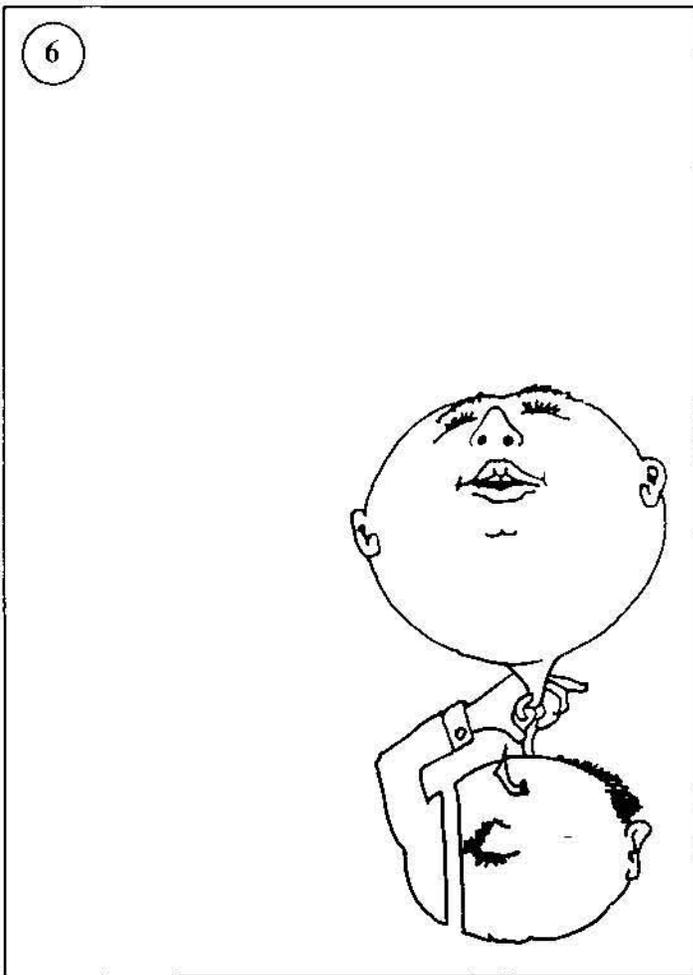
Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estado, nación</li> <li>• Sociedad moral y patriótica</li> <li>• Pluralismo ideológico, político y cultural</li> <li>• Organización de sectores laborales y sociales</li> <li>• Pacto social</li> <li>• Fortalecer movimiento sindical y gremial</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reconstituir la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos</li> <li>• Desarrollo de Juntas Comunales y locales</li> <li>• Desarrollo de Consejos Municipales de Coordinación</li> <li>• Desocupación de tropas extranjeras el 31/12/99</li> <li>• Perfeccionar el régimen de neutralidad</li> <li>• Derogación de la Ley 96/70</li> <li>• Servicios públicos bajo control estatal</li> <li>• Mejorar delimitación de las áreas de propiedad indígena y ofrecerles la asistencia técnica necesaria</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La democracia debe asegurar políticas económicas que garanticen el bienestar de los más necesitados</li> <li>• Mercado parcialmente intervenido</li> <li>• Empresas mixtas</li> <li>• Inversión estatal</li> <li>• Empresas comunitarias</li> <li>• Protección a empresas agropecuarias, industriales y de exportación</li> <li>• Control de precios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La democracia debe asegurar políticas sociales, económicas y culturales que garanticen el bienestar de los más necesitados</li> <li>• Completar y extender Sistema Integrado de Salud</li> </ul>

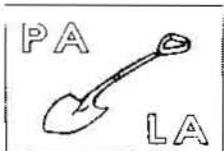
Fuente: Tribunal Electoral, Edición Cuadernos de Partidos Políticos, Panamá, 1993.

Con un discurso nacionalista y fundamentalmente populista, el Partido Revolucionario Democrático (PRD) se reclama miembro de la corriente socialdemócrata que sigue los lineamientos de la llamada Segunda Internacional. La ideología socialdemócrata es diluida a través del ideario torrijista mediante el cual se elimina cualquier referencia a la lucha de clases sociales.

En su declaración de principios, el PRD reivindica y propone la reconstrucción de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, organismo que perdió vigencia al aprobarse las reformas a la Constitución en 1982, las cuales fueron impulsadas por el PRD en acuerdo con los partidos que actualmente detentan el poder. A nivel económico, sustenta la necesidad de impulsar una economía mixta, con una relativa intervención estatal en el mercado. Esto se opone por el vértice al Programa de Ajuste Estructural, enmarcado en el Plan Económico que impulsa el actual gobierno, el cual es una edición corregida de aquel que tuvo como autor precisamente al gobierno de la UNADE, encabezado por el Partido Revolucionario Democrático. Su discurso populista no evita que haya postulado a la Presidencia de la República a tres acaudalados empresarios.

De todos los partidos legalmente constituidos, es el que levanta más abiertamente las banderas por la soberanía nacional y el único que afirma categóricamente, como una necesidad histórica, la salida de las tropas norteamericanas de nuestro país. Su orientación es de naturaleza desarrollista, con un fuerte contenido populista.

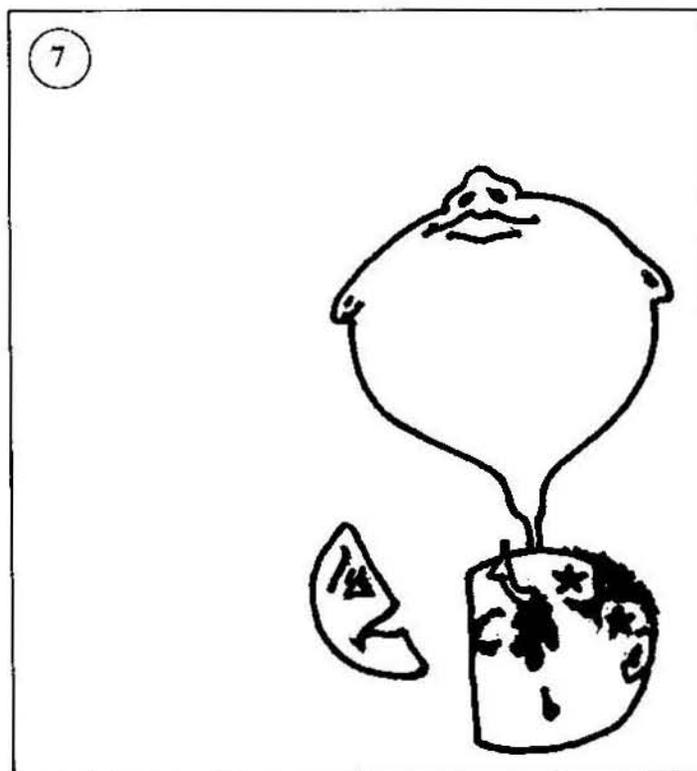




**PARTIDO LABORISTA (PALA)**

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• El Estado</li> <li>• Los partidos políticos</li> <li>• La empresa privada</li> <li>• Organizaciones gremiales de intelectuales, industriales, comerciantes, campesinos, maestros, jóvenes y profesores universitarios</li> <li>• Considerar a los partidos políticos como mecanismo para la expresión, participación e integración de los asociados</li> <li>• Vigencia del principio de soberanía popular e independencia nacional</li> <li>• Libertad de culto, de tránsito, de reunión, de asociación, de emisión de pensamiento y exigencia al cumplimiento de los deberes correspondientes</li> <li>• Participación femenina</li> <li>• Garantías de las libertades públicas y de los derechos individuales y sociales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organización de una administración pública científica, de gran sentido ético y con alta eficiencia</li> <li>• Régimen democrático, que rechaza toda forma de gobierno autocrático y totalitario</li> <li>• Política administrativa de autoridad y rigidez</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyar el sistema de libre empresa y propiedad privada</li> <li>• Criticar el paternalismo y la ingerencia excesiva del Estado en las actividades económicas</li> <li>• Otorgar a la empresa privada los estímulos de tipo crediticio, tributario y reglamentario</li> <li>• Estimular el desarrollo de los sectores agropecuarios e industrial, con protección a las industrias que efectúan un proceso de transformación de materias primas nacionales</li> <li>• Fortalecer el Centro Bancario</li> <li>• Evitar los subsidios gubernamentales por ineficiencia en la producción</li> <li>• Política de efectivo estímulo a la producción, especialmente en la infraestructura física</li> <li>• Modernizar el sector rural para reducir las migraciones</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Una política social basada en la justicia social</li> <li>• Gasto público redistributivo</li> <li>• Reestructuración administrativa del ramo educativo</li> </ul>
Fuente: Tribunal Electoral, Edición Cuadernos de Partidos Políticos, Panamá, 1993.			

El Partido Laborista (PALA) tiene una concepción ideológica pluralista y no clasista. Concibe una relación armónica entre los trabajadores y empresarios. Para el PALA, la democracia se circunscribe al aspecto formal e institucional. Desde esa orientación, el sistema de partidos políticos será el encargado de vincular al Estado a la sociedad civil, mediante la alternabilidad política y el respeto a la voluntad electoral expresada por los ciudadanos. Su política económica está regida por una liberalización controlada del mercado. Promueve una política bancaria que procure, a todos los sectores dedicados a la producción, el acceso a estímulos crediticios, tributarios y reglamentarios. A través de un gasto estatal redistributivo, este partido posee una visión complementaria de las políticas sociales. El PALA propugna una concepción de gasto público que privilegia la modernización de las infraestructuras necesarias para la producción y una organización administrativa. Su orientación es básicamente de carácter desarrollista.

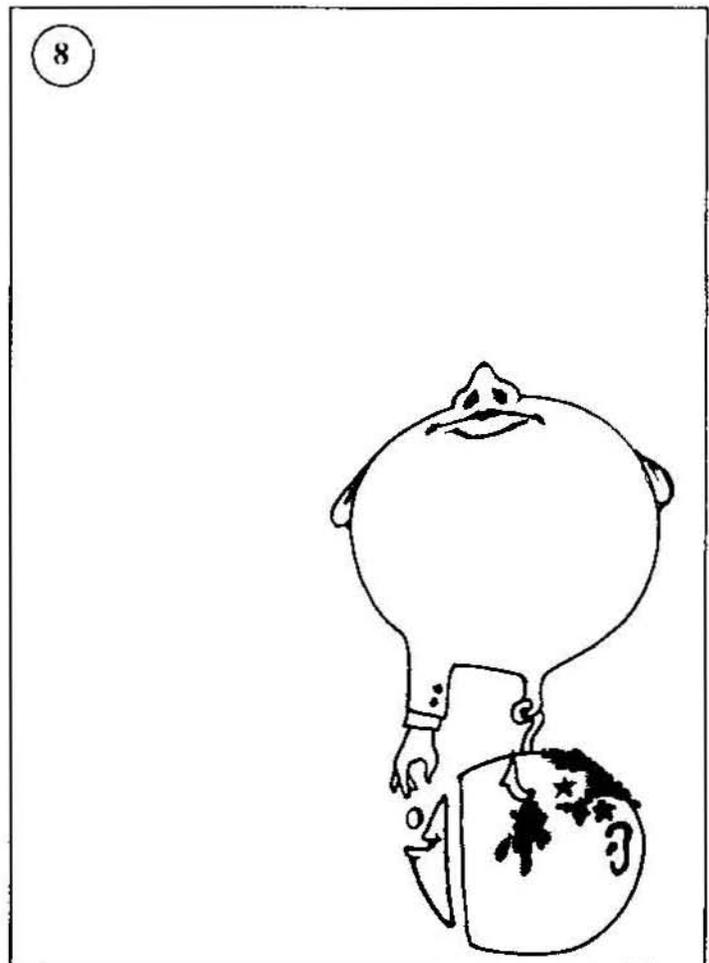


**PARTIDO  
ARNULFISTA (PA)**

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nación, campesino</li> <li>• El ciudadano no debe esperar servirse de las instituciones si no servirle al país</li> <li>• Deber ciudadano es producir</li> <li>• Al obrero y al empleado debemos inculcarles el sentido de la responsabilidad y el valor de la palabra empeñada</li> <li>• Cambios en el sistema educativo para incluir clases de moral, cívica, etc.</li> <li>• Respeto al derecho de la mujer y de las minorías</li> <li>• Fundar las instituciones para asimilar a la vida nacional al indígena y al campesino</li> <li>• Asegurar un pedazo de tierra para cada campesino</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política de inmigración</li> <li>• Separación de los órganos del Estado</li> <li>• Profesionalización de la Fuerza Pública</li> <li>• Absoluto acatamiento de régimen de derecho</li> <li>• Reforma a la Ley electoral</li> <li>• Limitar la burocracia</li> <li>• Revisión del régimen notarial y catastral</li> <li>• Creación de un organismo especial para intervenir e investigar sindicatos</li> <li>• Crear mecanismos legales para castigar duramente los delitos de corrupción</li> <li>• Cumplir con lealtad y dignidad los compromisos con EEUU</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Economía basada en nuestra propia producción</li> <li>• Equilibrar exportaciones e importaciones</li> <li>• Estimular capitales nacionales y extranjeros</li> <li>• Política económica que no sea ni capitalista ni intervencionista</li> <li>• Revisión de la deuda pública</li> <li>• Cancelar empresas estatales que no aseguren rentabilidad razonable salvo las de utilidad pública</li> <li>• Reorientar el Centro Financiero Internacional</li> <li>• Crear el Banco de Desarrollo de la Pequeña Empresa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Favorecer la creación de kioskos destinados a la distribución gratuita de alimentos entre los sectores de pocos recursos</li> <li>• Expansión de la escuela de medicina para dotar de personal médico al interior del país</li> <li>• Modificación de la Ley de Vivienda</li> </ul>
<p>Fuente: Tribunal Electoral, Edición Cuadernos de Partidos Políticos, Panamá, 1993</p>			

El Partido Arnulfista presenta una perspectiva política de tipo moral, donde se considera que la igualdad o superioridad entre los individuos está determinada por el esfuerzo individual, por el estudio y la preparación. Para este partido el deber de cada ciudadano es desarrollar aptitudes heredadas, para con esto garantizar tanto su bienestar individual como el del resto de los asociados. El ciudadano patriota para el arnullismo, es aquel que desea servirle a Panamá, no aquel que busca servirse de la instituciones para fines bastardos, según lo explicita en sus principios. Bajo esta premisa, el nacionalismo arnullista no tiene relación alguna con la autodeterminación de los pueblos o con la soberanía nacional, es el sentir en el pecho la certeza de que el ser patriota es otorgar cuotas adicionales de trabajo para elevar la producción del país, y de esta forma sentir que se engrandece la patria. La motivación es entonces moral, igual que la retribución al esfuerzo adicional. Respecto de la cuestión canalera, el Partido Arnulfista afirma con desdén que no debemos vivir más de una política canalera torpe, a la vez que afirma respetuosamente, que se debe cumplir con lealtad y dignidad los compromisos contraídos con Estados Unidos.

En su declaración de principios y programa, hace mucho énfasis en la temática de la corrupción y en la necesidad de controlar la inmigración, dos aspectos que curiosamente son eje de los cuestionamientos públicos en su gestión gubernamental. En el aspecto económico, son impulsores del llamado Programa de Ajuste Estructural. Su concepción ideológica es una combinación de elementos liberales, neoliberales y corporativistas.



**PARTIDO  
MOVIMIENTO PAPA EGORO (MPE)**

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Movimiento de carácter nacional</li> <li>• Sectores empresariales y comerciales nacionales o extranjeros</li> <li>• Proceso democrático que promueve la educación cívica</li> <li>• La ciudadanía se afirma moralmente</li> <li>• Sin voluntad no hay intención, sin intención no hay responsabilidad, sin responsabilidad no hay autoridad, sin autoridad no hay respeto, sin respeto no hay orden, sin orden no hay justicia, sin justicia jamás habrá paz</li> </ul> <p>Fuente: Tribunal Electoral, Edición Cuadernos de Partidos Políticos, Panamá, 1993.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El problema en Panamá hoy, más que económico es un problema político</li> <li>• En Panamá, más que dinero lo que hace falta es decencia</li> <li>• Proteger y desarrollar nuestras infraestructuras estatales. Sin ellas no existiría orden en la nación y la iniciativa privada sería imposible</li> <li>• Parte del problema nacional obedece a una ausencia de dirección a nivel administrativo y de población</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Necesidad de la existencia de la iniciativa privada y de la libre empresa</li> <li>• Obligación del Estado para con los asociados como un orientador y garante del orden económico</li> <li>• Estimular empresas nacionales vinculadas al desarrollo agropecuario, industrial, pesquero</li> <li>• Estimular y fortalecer la pequeña y mediana industria o empresa</li> <li>• Impulsar el desarrollo turístico</li> <li>• Privatización de los servicios bajo condiciones que no resulten lesivas, perjudiciales o peligrosas para la soberanía nacional o para el bienestar general</li> <li>• Lograr una mejor utilización de las áreas revertidas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No es un juego la obligación del Estado de proporcionar a los asociados una infraestructura que permita cumplir con programas tales como la salud y educación</li> </ul>

Para el Movimiento Papa Egoró (MPE) los problemas de la sociedad panameña son una combinación de problemas éticos y administrativos. Aboga por una responsabilidad ciudadana y su orden fundamental urbano, cuyo nexo principal es entre administradores y administrados. En lo económico, el MPE promueve la partici-

pación del estado pero en el marco de la libre empresa. Su concepción ideológica es una combinación ecléctica de elementos liberales, neoliberales y desarrollistas. Es un partido de raíces fundamentalmente urbanas, de capas medias, profesionales y jóvenes.



**PARTIDO  
SOLIDARIDAD (PS)**

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estado, capitales foráneos, empresa privada, individuo</li> <li>• Partido sin amos ni dueños</li> <li>• Consulta y diálogo permanente como método para lograr participación de los panameños en la solución de los problemas</li> <li>• El concepto de SOLIDARIDAD se inicia por el individuo convencido que su contribución se manifiesta de manera más completa mediante su participación en el mejoramiento de su familia, de su vecindario, corregimiento, distrito, provincia y nación</li> <li>• Comunidades deben ser solidarias</li> <li>• Partido constituye una tercera fuerza y un gran frente de cambio</li> <li>• Sistemas de liderazgo por mérito y militancia que establece un modelo para el resto de la sociedad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Modernización del Estado</li> <li>• Estado panameño es obsoleto por procedimientos arcaicos en la administración pública</li> <li>• Reforma integral en el sector público que se traduzca en una eficacia de servicio tan alto como la alcanzada por las más dinámicas empresas privadas</li> <li>• Reforzar el sistema de representantes de corregimientos</li> <li>• Mejor integración de la Asamblea Legislativa</li> <li>• Elegir un grupo de legisladores nacionales integrados como una élite de talento</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capitales foráneos se necesitan para fortalecer la economía y poder utilizar la mano de obra ociosa</li> <li>• Utilización masiva de mano de obra en proyectos del estado</li> <li>• Otorgar prioridad a las concesiones en las áreas revertidas para proyectos de empresas en función de la creación de empleos</li> <li>• Incentivos fiscales a las empresas establecidas y a las que se establezcan de acuerdo a la mano de obra utilizada</li> <li>• Promoción del turismo</li> <li>• Operar el Canal con el mismo grado de flexibilidad de una empresa privada en su administración</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estado tiene responsabilidad esencial en la presentación de los servicios educativos para promover una verdadera democracia de oportunidades</li> <li>• Reestructurar política económica y financiera que permita atender la deuda social, sin descuidar el cumplimiento de los compromisos adquiridos</li> <li>• Promover igualdad de oportunidades</li> </ul> <p>Fuente: Tribunal Electoral.</p>

El Partido Solidaridad se autodenomina como una tercera fuerza en la política nacional. Su ideología representa una mezcla de neoliberalismo y social democracia. Apoya las iniciativas neoliberales de reestructurar el Estado en función de normas tecnocráticas de

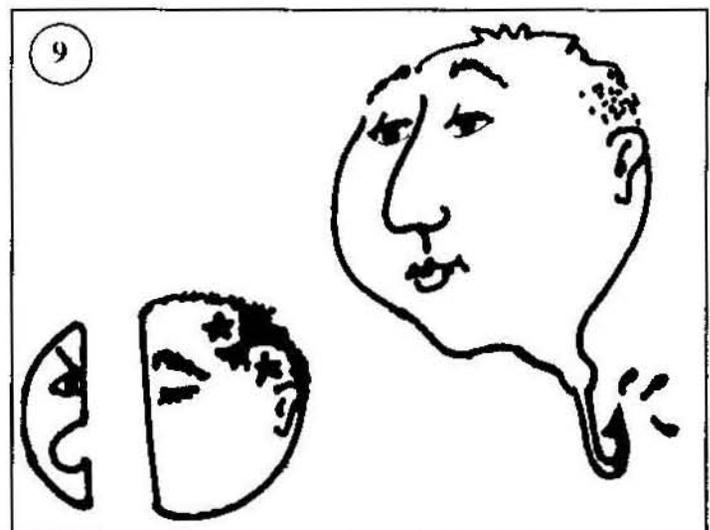
eficiencia administrativa, a la vez que le otorga al estado un papel regulador de las actividades económicas. El partido enarbola la bandera del individuo como ente fundamental de la sociedad. Esto también lo ubica dentro de las corrientes liberales tradicionales.



## PARTIDO NACIONALISTA POPULAR (PNP)

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pueblo, nación, sociedad y Estado</li> <li>• El partido instrumento de lucha del pueblo</li> <li>• Partido identifica y desarrolla los elementos formativos de la conciencia nacional</li> <li>• Sociedad panameña debe funcionar como un todo armónico</li> <li>• Derechos individuales consignados con los derechos sociales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gobierno unitario, republicano y democrático</li> <li>• Modernización de la estructura gubernamental para responder a las complejas realidades de la sociedad actual</li> <li>• Ejercicio del poder público conforme a la libertad individual, democracia económica y social</li> <li>• Reivindicación de la soberanía nacional por medio de la recuperación del Canal y las bases extranjeras</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La economía es un universo de relaciones económicas que son desarrolladas por los hombres, grupos sociales, instituciones y empresas</li> <li>• Corresponde a individuales la iniciativa y el ejercicio de las actividades económicas</li> <li>• El estado orienta, reglamenta, reemplaza, o crea empresas según las necesidades sociales</li> <li>• Regulación de relaciones obrero patronales</li> <li>• Protección para el sector terciario</li> <li>• Reforma agraria</li> <li>• Estado reglamentará el uso y la explotación de recursos nacionales</li> <li>• Es conveniente y necesaria la inversión extranjera</li> <li>• Recursos económicos de carácter natural y social colectivo deben organizarse por el estado o particulares</li> <li>• Especial atención demanda el traspaso del Canal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Amplio programa social</li> <li>• Promoción, protección, conservación, restitución y rehabilitación de la salud individual y colectiva</li> <li>• El Estado debe organizar y dirigir la educación nacional</li> </ul> <p style="text-align: right; border: 1px solid black; padding: 2px;">Fuente: Tribunal Electoral.</p>

El Partido Nacionalista Popular (PNP) plantea un antiperestroismo en función de un desarrollo nacional "autónomo" que no cuestiona el capitalismo o las inversiones extranjeras que son consideradas como necesarias. La ideología es ecléctica, con influencias liberales y socialdemócratas en forma de "proteccionismo" a las riquezas nacionales. El planteamiento del partido representa los intereses de la pequeña burguesía y capas medias.

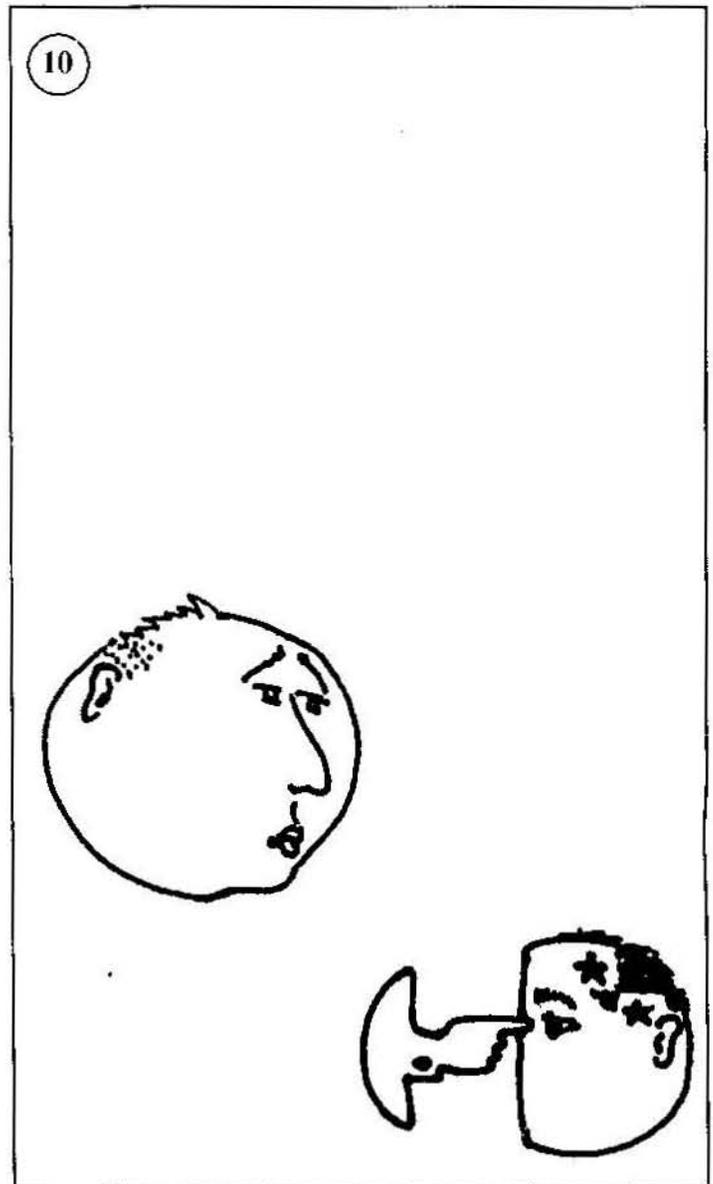


**PARTIDO PANAMEÑISTA DOCTRINARIO (PPD)**

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estado</li> <li>• Partido</li> <li>• Balance ecológico</li> <li>• Respeto a los derechos humanos</li> <li>• Condena de todas las formas de discriminación</li> <li>• Armoniosa relación obrero-patronal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gobierno republicano</li> <li>• División de poderes</li> <li>• Recta administración pública</li> <li>• Elección directa de alcaldes</li> <li>• Ley de carrera administrativa</li> <li>• Intervención estatal en servicios públicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actividad económica primordialmente en manos privadas</li> <li>• Armoniosa colaboración de capital y trabajo</li> <li>• Prioridad al sector rural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecimiento de la Caja del Seguro Social</li> <li>• Educación pre-universitaria gratuita</li> <li>• Otorgamiento de becas</li> </ul> <p style="text-align: right; border: 1px solid black; padding: 2px;">Fuente: Tribunal Electoral.</p>

El Partido Panameñista Doctrinario (PPD) comparte la misma base ideológica que el Partido Arnulfista, aunque difieren en su interpretación. El PPD pretende ser heredero del pensamiento nacionalista de Acción Comunal, que en la década del 30 impulsa la revisión del Tratado de 1903 con el nuevo Tratado de 1936. Arias-Roosevelt, el cual elimina la cláusula de intervención norteamericana en los asuntos del Estado nacional. El PPD le reprocha al Partido Arnulfista en el gobierno, su sumisión al imperio norteamericano, lo cual contradice según este colectivo, la formación nacionalista que debe regir la práctica política de quienes se reclamen panameñistas. En ese sentido, este partido considera al Partido Arnulfista como la antítesis del panameñismo.

El PPD considera como necesidad primaria la convocatoria de una Asamblea Nacional Constituyente para el reordenamiento del país. En el plano económico, se opone a la privatización de los servicios públicos tales como IRHE, IDAAN, INTEL. Es un partido de fuerte composición de sectores medios de orientación liberal con una concepción fundamentalmente reformista en lo social.

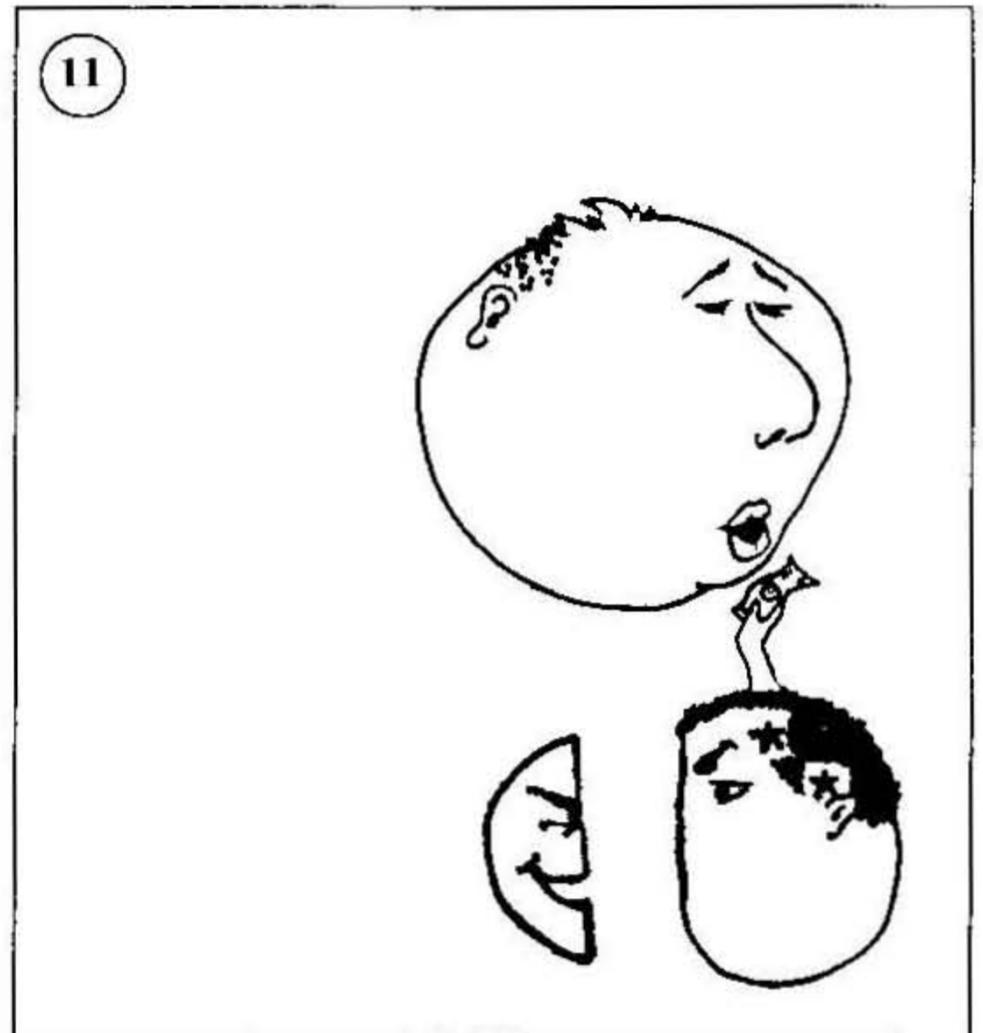




## PARTIDO MOVIMIENTO DE INTEGRACION NACIONAL (MINA)

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pueblo, clase media, sector privado, nación</li> <li>• Partido será representativo del pueblo, y de todos los sectores donde la división no tiene cabida</li> <li>• Sociedad más democrática, con mayor movilidad social, una meritocracia</li> <li>• El peligro real en este país es que el pueblo pierda fe en la democracia y sus instituciones</li> <li>• Sin hombres de visión, sin definición de intereses de la nación y objetivos de la comunidad no lograremos el desarrollo, la estabilidad, ni la paz</li> <li>• Después de definir en diálogo y por consenso nuestros grandes objetivos nacionales, es preciso desarrollar una estrategia nacional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Democracia representativa no es suficiente para legitimar el poder y darle estabilidad a la nación</li> <li>• Hay que sentar bases de una democracia social</li> <li>• Los intereses de la nación no son los intereses de ningún grupo empresarial, sindical, gremial, político o social. Son los intereses de todos</li> <li>• Política de reforma del Estado para lograr su eficiencia y modernización requiere un debate sobre el papel de Estado; papel que puede ser diferente a la filosofía neoliberal</li> <li>• Una política de descentralización debe ser consona con una política de crear una democracia participativa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La riqueza del país es generada por el sector privado, mediante el esfuerzo de los empresarios y los trabajadores</li> <li>• En la desigual distribución de los ingresos nacionales que favorece a ricos en desmedro de los pobres, la clase media está perdiendo poder adquisitivo. Este es el principal factor de inestabilidad en Panamá</li> <li>• La política de fomento a la exportación tiene que ser consona con una política de consolidar la pequeña, mediana y gran empresa agro-industrial</li> <li>• Política agrícola debe ser consona con una política de uso de recursos renovables y de uso de las aguas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política de población consona con política de nutrición</li> <li>• Nuevas políticas de salud</li> <li>• Políticas de capacitación de recursos humanos</li> <li>• Política educativa tiene que modernizar y elevar la calidad de la educación</li> </ul>
<p>Fuente: <i>El Siglo</i>, 18 de octubre de 1993; <i>La Prensa</i>, 25 de julio de 1993 y 18 de octubre de 1993</p>			

El Partido Movimiento de Integración Nacional (MINA) reivindica los intereses de un sector profesional y de capas medias que impulsan un programa social democrático. El MINA, consona con la filosofía liberal, otorga un rol principal al sector privado y al individuo en la economía nacional.

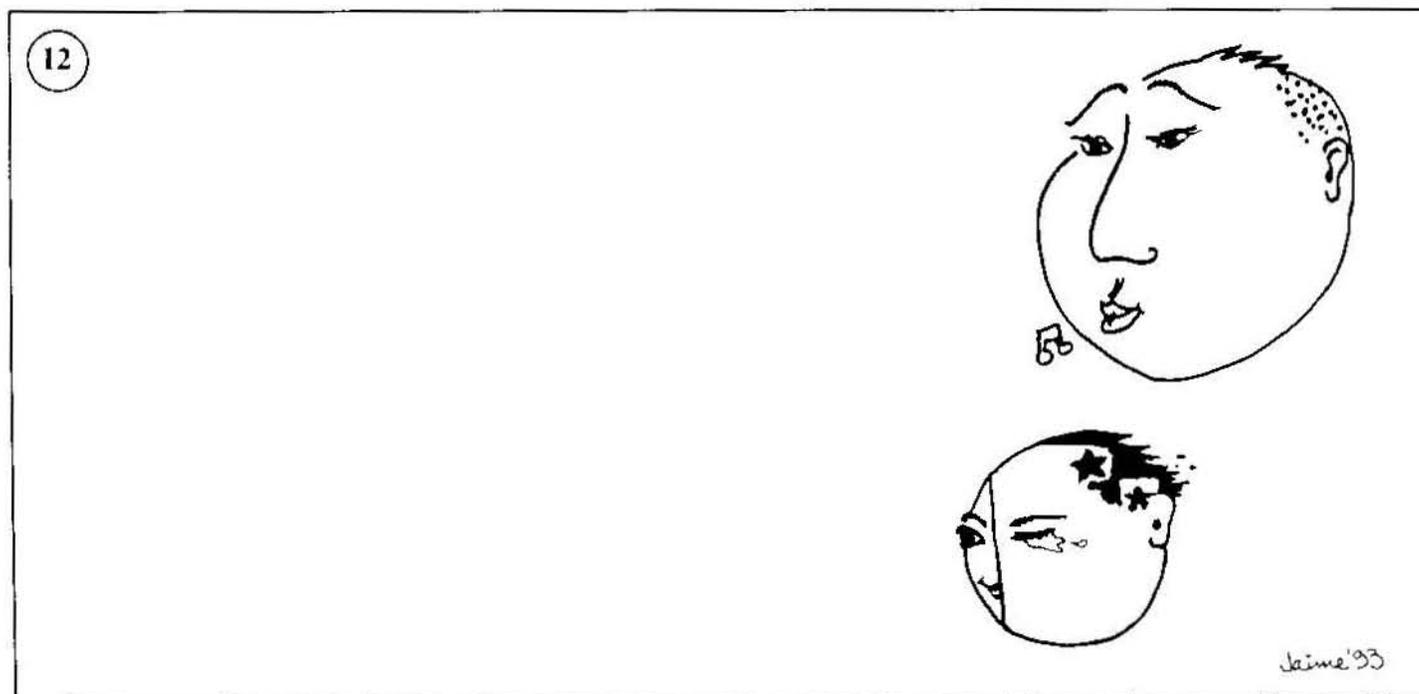




**PARTIDO  
UNION DEMOCRATICA INDEPENDIENTE (UDI)**

Principales Actores y Organización de la Sociedad Civil (Modelo de Sociedad)	Organización de la Relación Estado-Sociedad	Relaciones Estado-Economía	Gasto Estatal y Política Social
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estado</li> <li>• Sectores agropecuarios</li> <li>• Organizar y administrar la sociedad panameña en forma eficiente</li> <li>• Equilibrio adecuado entre el capital y el trabajo</li> </ul> <p>Fuente: Tribunal Electoral.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sistema democrático</li> <li>• Independencia de los órganos del estado</li> <li>• Garantizar al empleado público su estabilidad sin discriminación de su posición política</li> <li>• Respeto a la soberanía de todos los Estados y la no intervención en sus asuntos internos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estado orientador y coordinador de las actividades económicas</li> <li>• Empresa privada eje y motor de la economía nacional</li> <li>• Incentivos fiscales al capital nacional y extranjero</li> <li>• Impulso de la ganadería y la agricultura a fin de evitar la dependencia extranjera en cuanto alimentación</li> <li>• Inversión de capitales nacionales y extranjeros en las actividades agrícolas y ganaderas. También en proyectos agro-industriales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Garantizar autonomía de la Caja del Seguro Social</li> <li>• Impulsar la educación oficial como particular a todos los niveles, haciendo énfasis en las escuelas técnicas</li> <li>• Medicina gratuita, eficiente y moderna, para aquellas personas sin recursos económicos</li> <li>• Dotar a las clases más necesitadas de viviendas cómodas y accesibles económicamente</li> </ul>

El Partido Unión Democrática Independiente (UDI) es un partido de intereses agropecuarios. Plantea una administración política eficiente y una armonía entre el capital y el trabajo. El UDI, en lo económico, impulsa la empresa privada especialmente en actividades agrícolas y ganaderas, a través de incentivos fiscales tanto al capital nacional como extranjero. Aboga por un proteccionismo en cierta áreas de la economía, así como la intervención estatal en el área social. Su orientación es una combinación de elementos liberales y desarrollistas con un fuerte componente tecnocrático.



## Declaración de los partidos políticos signatarios del Compromiso Etico Electoral de Santa María la Antigua

Los partidos políticos signatarios del Compromiso Etico Electoral de Santa María la Antigua, conscientes de nuestra responsabilidad de cara a las elecciones de mayo de 1994 y comprometidos con el respeto a la decisión popular que se expresará en las urnas, de manera franca y abierta brindamos público respaldo al trabajo de observación y muestreo científico que, a través de la Comisión Justicia y Paz, realizará la Iglesia Católica. Asimismo, nos comprometemos a facilitar y cooperar con dicho trabajo, con el firme convencimiento de que estaremos aportando nuestro mejor esfuerzo en favor de un clima que propicie la mayor participación de la sociedad civil, a través de un ejercicio cívico y que contribuiremos al reforzamiento de la transparencia del voto y al respeto que el resultado ha de merecernos a todos, sin importar nuestras afiliaciones ni intereses.

Desde la esperanza que nos anima como signatarios del Compromiso Etico Electoral, apelamos a la nobleza de los corazones panameños y, de manera particular, a la responsabilidad que nos cabe a nosotros como políticos, ya que este esfuerzo encarna el convencimiento de que en nuestras manos está la capacidad de construir un camino que podamos transitar orgullosos y dejarlo como un legado a las futuras generaciones.

Exhortamos al Tribunal Electoral, a los medios de comunicación y a la ciudadanía en general a apoyar decididamente el trabajo del Comité Nacional de Observadores de la Iglesia Católica.

## Glosario

**Proyecto político:** Expresa el modelo futuro de sociedad que un partido político se plantea construir a partir de sus propuestas de programas, declaración de principios y organización. Por lo general, son las aspiraciones de un determinado sector social. Hay muchos partidos políticos que carecen de este nivel de elaboración y no pasan de propuestas coyunturales y electoreras.

**Declaración de principio:** Se refiere a los valores, cultura política y concepción del mundo que un partido expresa en su constitución. Esta determina el límite de su acción política-ideológica y es la base para la participación, representación y legitimidad del partido.

**Política social:** Conjunto de decisiones aplicables al sector social. Implican la intervención del Estado dirigida a crear condiciones para el desarrollo, por lo tanto, debe contar con los recursos presupuestarios adecuados para cubrir las necesidades sociales de la población. Es una esfera que posibilita la participación efectiva y organizada de la sociedad, además, es un mecanismo de distribución de riquezas. Incluye, principalmente, las políticas dirigidas a ofrecer servicios de educación, salud, trabajo vivienda, bienestar social, seguridad social, entre otros. La política social *complementaria* es aquella que está dada por la definición de un ámbito propio de intervención pública. Por su parte la *subsidiaria*, se refiere al gasto social estatal solo en aquellos ámbitos en que la empresa privada no quiere o no puede.

**Programa de gobierno:** Es el conjunto de decisiones que instrumentará el partido desde el poder. En virtud de tal responsabilidad debe ser elaborado en base a la realidad, es decir, integrar las necesidades y problemas a nivel local, regional y nacional. Si bien es cierto, el partido es la expresión de intereses de una fuerza político-social, no obstante, debe presentar puntos de consenso para el conjunto de la sociedad, lo que equivale a considerar esferas de intereses de las fuerzas que le adversan.

**Ideología:** Es el conjunto de representaciones, valores y creencias, formados en los individuos mediante su relación con la naturaleza, la sociedad y en la interacción con otras personas durante el desarrollo de su actividad productiva, social y política.



Fotografía: Salomón Vergara

Portada:  
«Tortugas en la telaraña», acrílico de Raúl Vásquez Sáez.